



## Møteprotokoll

---

**Utvalg:** Kommunestyret  
**Møtested:** Marker rådhus, kommunestyresalen  
**Møtedato:** 26.04.2016  
**Tidspunkt:** 17:00

---

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Forfall</b>	<b>Møtt for</b>
Leder	Kjersti Nythe Nilsen		
Medlem	Morten Andre` Bakker		
Medlem	Roy Gunnar Løvstad		
Medlem	Terje Nilsen		
Medlem	Roger Fredriksen		
Medlem	Marita Bakker		
Medlem	Fredrik Hattestad Nesset		
Medlem	Simen Gunneng		
Medlem	Jan-Mikael Syversen		
Medlem	May Britt Heed		
Medlem	Kent Arne Olsson		
Medlem	Sten Morten Henningsmoen		
Medlem	Sylvia Brandsrud	FD i sak 22/16	
Medlem	Per Øivind Falkenberg Krog		
Medlem	Thor Asle Mauritzen		
Medlem	Thor Amund Halvorsrud		
Medlem	Tove Granli Foss		
Medlem	Finn Labråten		
Medlem	Benedikte Eugenie Lund Skaug	FO	
Varamedlem	Øystein Jaavall	FO	Benedikte Eugenie Lund Skaug
Medlem	Lars Oscar Sæther		
Medlem	Kenneth Sirevåg		
Medlem	Karen Eg Taraldrud	FD i sak 21/16	
Medlem	Barbro Elisabeth Kvaal		
Medlem	Harald Aastorp Forsberg		

---

---

Medlem	Glenn Bjerke		
Varamedlem	Marianne Maugsten Røen	I sak 22/16	Sylvia Brandsrud
Varamedlem	Roy Åsmund Degnes	I sak 21/16	Karen Eg Taraldrud

---

**Følgende fra administrasjonen møtte:**

Kst.rådmann Vidar Østenby

---

**Behandlede saker:** 17/16-24/16

Kjersti Nythe Nilsen  
ordfører

Vidar Østenby  
Kst. rådmann

## Saksliste

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 17/16	16/217	<b>Godkjenning av protokoll</b>
PS 18/16	16/217	<b>Referater</b>
PS 19/16	12/596	<b>Partnerskapet Østfoldhelsa - oppstart av reforhandlingsprosess Avtale mellom Østfold fylkeskommune og Marker kommune</b>
PS 20/16	16/128	<b>Alkoholpolitiske retningslinjer for Marker kommune 2016-2020</b>
PS 21/16	16/77	<b>Salg og skjenkebevillinger perioden 2016 - 2020</b>
PS 22/16	16/97	<b>Høgås og Joarknatten vindkraftverk - lovlighetskontroll</b>
PS 23/16	14/617	<b>Framdriftsplan for det avsluttende arbeidet med kommunereform</b>
PS 24/16	16/116	<b>Eventuell spørretime</b>

Innkallingen var foretatt i samsvar med reglementets § 4.

Kommunestyrets møte har vært kunngjort ved annonse i Smaalenenes avis og på marker.kommune.no.

25 av 25 medlemmer var tilstede og ordføreren erklærte møtet for lovlig satt.

Ordfører ønsket kommunestyret, representanter fra administrasjonen og tilhørere vel møtt.

Det ble ikke stilt noen spørsmål under innbyggernes spørretime.

### **Merknader til innkalling**

Forslag om å endre til 18.00, vedtatt

17/16

### **Godkjenning av protokoll**

#### **Vedtak:**

Protokoll fra kommunestyremøte 08.03.2016 ble enstemmig godkjent.

18/16

### **Referater**

#### **Vedtak:**

Referert uten merknader

19/16

### **Partnerskapet Østfoldhelsa - oppstart av reforhandlingsprosess Avtale mellom Østfold fylkeskommune og Marker kommune**

#### **Rådmannens forslag til innstilling:**

Partnerskapsavtale om Østfoldhelsa 2016-2019 mellom Østfold fylkeskommune og Marker kommune godkjennes som samarbeidsavtale for folkehelsearbeidet.

#### **Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 12.04.2016**

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### **Behandling i kommunestyret 26.04.2016:**

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak i kommunestyret 26.04.2016**

Partnerskapsavtale om Østfoldhelsa 2016-2019 mellom Østfold fylkeskommune og Marker kommune godkjennes som samarbeidsavtale for folkehelsearbeidet.

20/16

## **Alkoholpolitiske retningslinjer for Marker kommune 2016-2020**

### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Alkoholpolitiske retningslinjer for Marker kommune for perioden 2016-2020 godkjennes. Med forbehold om uttalelser fra politiet, skattemyndigheten og sosialtjenesten innvilges søknadene fra salgs- og skjenkestedene.

### **Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 12.04.2016**

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Behandling i kommunestyret 26.04.2016:**

Representanten Roger Fredriksen (AP) fremmet følgende forslag:

Punktene 7.4.2 tas inn i vedtaket

Punktene 7.4.3 og 7.4.4 tas ut

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling med representanten Roger Fredriksen sitt forslag ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak i kommunestyret 26.04.2016**

Alkoholpolitiske retningslinjer for Marker kommune for perioden 2016-2020 godkjennes.

- Salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 skal foregå i dagligvareforretninger der matvarer utgjør hovedtyngden
- Salg av alkoholholdig drikk kan foregå i åpningstiden, men begrenses til kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på lørdager.
- Søndag tillates ikke salg av øl og andre drikkevarer med alkoholprosent med mer enn 2.50 volumprosent, alkoholsvak drikk.
- Skjenking av alkoholholdig drikk begrenses til tidsrommet kl. 11.00 til 02.00
- Åpningstiden for skjenkestedene begrenses til kl. 02.30
- Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp
- Det kan tillates alkoholserving ved arrangement i Markerhallen etter særskilt søknad fra hver enkelt leietaker. Søknaden avgjøres av utvalg for oppvekst- og omsorg.

Punktene 7.4.3 og 7.4.4 tas ut.

21/16

## **Salg og skjenkebevillinger perioden 2016 - 2020**

### **Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Det innvilges bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i klasse 1, 2 og 3 i tidsrommet 01.06.16 – 01.06.20 for følgende skjenkesteder:
  - Rått og Rococco, Lund Gård v/ Styrer Beate Nicolaissen. Stedfortreder; Rolf Nicolaissen,
  - Solstrand Terrasse A/S v/styrer Erica Carlsson. Stedfortreder: Ellen Kristine Bunes.

- Sluseporten A/S v/styrer Elisabeth Halvorsrud Syversen  
Stedfortreder: Ikke oppgitt.
- Ila Jensen Mat og Mer, v/Styrer Ila Elisabeth Jensen
- Kjartan Eg Lodden, v/styrer Kjartan Eg Lodden. Stedfortreder: Camilla Nordmo.  
Gruppe 1 og 2.

**Salgsbevilling;**

- Kjartan Eg Lodden, v/Styrer Kjartan Eg Lodden. Stedfortreder: Camilla Nordmo.
- Coop Øst SA v/styrer Kurta Besart. Stedfortreder Atle Ystrøm
- Morten Trømborg-Frogner AS v/styrer Morten André Trømborg-Frogner.  
Stedfortreder: Tone Karlsen. Utsalgssted: Rema1000.

2. Bevillingene gjelder alle dager innenfor de begrensinger som er angitt i til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer vedtatt av Marker kommunestyre.

**Behandling i kommunestyret 26.04.2016:**

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak i kommunestyret 26.04.2016**

1. Det innvilges bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i klasse 1, 2 og 3 i tidsrommet 01.06.16 – 01.06.20 for følgende skjenkesteder:

- Rått og Rococco, Lund Gård v/ Styrer Beate Nicolaissen. Stedfortreder; Rolf Nicolaissen,
- Solstrand Terrasse A/S v/styrer Erica Carlsson. Stedfortreder: Ellen Kristine Bunes.
- Sluseporten A/S v/styrer Elisabeth Halvorsrud Syversen  
Stedfortreder: Ikke oppgitt.
- Ila Jensen Mat og Mer, v/Styrer Ila Elisabeth Jensen
- Kjartan Eg Lodden, v/styrer Kjartan Eg Lodden. Stedfortreder: Camilla Nordmo.  
Gruppe 1 og 2.

**Salgsbevilling;**

- Kjartan Eg Lodden, v/Styrer Kjartan Eg Lodden. Stedfortreder: Camilla Nordmo.
- Coop Øst SA v/styrer Kurta Besart. Stedfortreder Atle Ystrøm
- Morten Trømborg-Frogner AS v/styrer Morten André Trømborg-Frogner.  
Stedfortreder: Tone Karlsen. Utsalgssted: Rema1000.

2. Bevillingene gjelder alle dager innenfor de begrensinger som er angitt i til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer vedtatt av Marker kommunestyre.

22/16

**Høgås og Joarknatten vindkraftverk - lovlighetskontroll**

**Behandling i kommunestyret 26.04.2016:**

Representanten Glenn Bjerke (V) fremmet følgende forslag

*Marker kommune tar klagen til følge og behandler saken på nytt.*

Representanten Karen Eg Taraldrud (H)

*Kommunestyret opprettholder sitt vedtak 8. mars 2016 i sak PS 10/16.*

*Lovlighetsklagen fra kommunestyrets medlemmer Roger Fredriksen (AP), Jan Mikael Syversen (AP) og Glenn Bjerke (V) gis ikke oppsettende virkning.*

*Kommunestyret har merket seg innholdet i lovlighetsklagen. Kommunestyret har følgende kommentarer til klagens enkelte punkter:*

*Klagepunkt 1 om innsyn i saksdokumenter gjelder Scanergys avtaleforslag, journalført 3. mars, dvs. etter formannskapetets møte. Avtaleforslaget var Scanergys reaksjon på en rekke spørsmål fra Marker Høyre. Dokumentet var tilgjengelig for hele kommunestyret dagen før møtet hvor saken ble behandlet. Kommunestyret medgir at det hadde vært ønskelig om dokumentet var blitt utsendt tidligere, men kommunestyret er kjent med årsakene til forsinkelsen. Kommunestyret finner likevel at medlemmene hadde forsvarlig tid til å lese dokumentet før møtet. Det er ingen grunn til å tro at realitetsinnholdet i kommunestyrets vedtak ville blitt noe annet, dersom avtaleutkastet var blitt utsendt tidligere.*

*Klagepunkt 2 gjelder voteringsmåten i sak PS 10/16. Kommunestyret bekrefter ordførers redegjørelse for avstemningsmåten, slik det er inntatt i saksutredningen. Avstemningsmåten fulgte normale prosedyrer. Alle foreliggende forslag ble votert over. Kommunestyret kan ikke se at avstemningsmåten var feil.*

*Klagepunkt 3 gjelder forslag om utsettelse, fremsatt av representanten Roger Fredriksen (AP). Utsettelsesforslaget ble fremsatt etter at strek var satt og debatten var avsluttet. Da var det for sent.*

*Klagepunkt 4 gjelder administrasjonens arbeidsform. Kommunestyret kan ikke se at klagen inneholder opplysninger som kan ha påvirket vedtaket i saken. Kommunestyret har full tillit til rådmannens arbeid i saken. De fremsatte påstander om rådmannens arbeid hører ikke hjemme i denne sak.*

Saken oversendes fylkesmannen til avsluttende behandling.

**Votering**

Marker V: 3

Marker H: 22

**Vedtak i kommunestyret 26.05.2016**

Kommunestyret opprettholder sitt vedtak 8. mars 2016 i sak PS 10/16.

Lovlighetsklagen fra kommunestyrets medlemmer Roger Fredriksen (AP), Jan Mikael Syversen (AP) og Glenn Bjerke (V) gis ikke oppsettende virkning.

Kommunestyret har merket seg innholdet i lovlighetsklagen. Kommunestyret har følgende kommentarer til klagens enkelte punkter:

Klagepunkt 1 om innsyn i saksdokumenter gjelder Scanergys avtaleforslag, journalført 3. mars, dvs. etter formannskapetets møte. Avtaleforslaget var Scanergys reaksjon på en rekke

spørsmål fra Marker Høyre. Dokumentet var tilgjengelig for hele kommunestyret dagen før møtet hvor saken ble behandlet. Kommunestyret medgir at det hadde vært ønskelig om dokumentet var blitt utsendt tidligere, men kommunestyret er kjent med årsakene til forsinkelsen. Kommunestyret finner likevel at medlemmene hadde forsvarlig tid til å lese dokumentet før møtet. Det er ingen grunn til å tro at realitetsinnholdet i kommunestyrets vedtak ville blitt noe annet, dersom avtaleutkastet var blitt utsendt tidligere.

Klagepunkt 2 gjelder voteringsmåten i sak PS 10/16. Kommunestyret bekrefter ordførers redegjørelse for avstemningsmåten, slik det er inntatt i saksutredningen. Avstemningsmåten fulgte normale prosedyrer. Alle foreliggende forslag ble votert over. Kommunestyret kan ikke se at avstemningsmåten var feil.

Klagepunkt 3 gjelder forslag om utsettelse, fremsatt av representanten Roger Fredriksen (AP). Utsettelsesforslaget ble fremsatt etter at strek var satt og debatten var avsluttet. Da var det for sent.

Klagepunkt 4 gjelder administrasjonens arbeidsform. Kommunestyret kan ikke se at klagen inneholder opplysninger som kan ha påvirket vedtaket i saken. Kommunestyret har full tillit til rådmannens arbeid i saken. De fremsatte påstander om rådmannens arbeid hører ikke hjemme i denne sak.

23/16

## **Framdriftsplan for det avsluttende arbeidet med kommunereform**

### **Rådmannens forslag til innstilling:**

#### Forslag fra referansegruppen

Referansegruppen anbefaler at vi følger Trøgstads-modell med hensyn til innhold og datoer. Spørsmålstillingen i innbyggerundersøkelsen skal være 4K eller 6K, eller Vil ikke svare

#### Framdriftsplan:

Tema	Aktører	Tidspunkt	KL	Sted
	Møte med ansatte	04.04.2016	15.15	Rådhuset
Innbyggerinfo	Avis, høringer, innbyggerundersøkelse	??		
Kommunestyret	Vedta dato for folkeavstemning	26.04.16	17.00	Rådhuset
	Infomøte	?		
Ekstraordinært kommunestyre	Retningsvalg 4K eller 6K			
	Folkeavstemning	?		
Formannskapet	Endelig vedtak	08.06.2016	18.00	Ørje
Kommunestyret	Endelig vedtak	22.06.2016	18.00	Ørje
	Frist til KMD	01.07.2016		Ørje

#### Nytt forslag

Formannskapet anbefaler at vi følger Trøgstads-modell med hensyn til innhold og datoer. Spørsmålstillingen i innbyggerundersøkelsen skal være 4K eller 6K

Tema	Aktører	Tidspunkt	KL	Sted
	Møte med ansatte	04.04.2016	15.15	Rådhuset
Innbyggerinfo	Avis, høringer, innbyggerundersøkelse			
Kommunestyret	Vedta dato for folkeavstemning	26.04.2016	17.00	Rådhuset
	Infomøte	Madio mai		
Ekstraordinært kommunestyre	Retningsvalg 4K eller 6K	24.05.2016		



	Folkeavstemning	06.06.2016		
Formannskapet	Endelig vedtak	08.06.2016	18.00	Ørje
Kommunestyret	Endelig vedtak	22.06.2016	18.00	Ørje
	Frist til KMD	01.07.2016		Ørje

16-åringer gis anledning til å stemme. Valgstyret samles så snart som mulig.

Nytt forslag ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling:**

Formannskapet følger Trøgstads-modell med hensyn til innhold og datoer. Spørsmålstillingen i innbyggerundersøkelsen skal være 4K eller 6K

<b>Tema</b>	<b>Aktører</b>	<b>Tidspunkt</b>	<b>KL</b>	<b>Sted</b>
	Møte med ansatte	04.04.2016	15.15	Rådhuset
Innbyggerinfo	Avis, høringer, innbyggerundersøkelse			
Kommunestyret	Vedta dato for folkeavstemning	26.04.2016	17.00	Rådhuset
	Infomøte	Madro mai		
Ekstraordinært kommunestyre	Retningsvalg 4K eller 6K	24.05.2016		
	Folkeavstemning	06.06.2016		
Formannskapet	Endelig vedtak	08.06.2016	18.00	Ørje
Kommunestyret	Endelig vedtak	22.06.2016	18.00	Ørje
	Frist til KMD	01.07.2016		Ørje

16-åringer gis anledning til å stemme. Valgstyret samles så snart som mulig.

### **Behandling i kommunestyret 26.04.2016:**

#### **Forslag fra Marker H**

Kommunestyret har per idag ett vedtak ( votering 13/12) på rådgivende folkeavstemning angående en eventuell kommunesammenslåing. Nå er det kommet innstilling på innbyggerundersøkelse før vi tar retningsvalget 19 mai, det mener vi blir helt feil signaler å sende innbyggerne våre.

Høyre mener at vi skal holde på alle alternativene helt fram til den rådgivende folkeavstemningen vi skal ha i mai/juni. Måten vi skal gjennomføre en folkeavstemning er følgende: 1 lapp for 4/6 K alternativet og en lapp for egen kommune.

#### **Votering**

Formannskapets forslag til framdrift: 17  
 Marker H: 8

Enstemmig vedtatt.

## Vedtak i kommunestyret 26.04.2016

Spørsmålstillingen i innbyggerundersøkelsen skal være 4K eller 6K

Tema	Aktører	Tidspunkt	KL	Sted
	Møte med ansatte	04.04.2016	15.15	Rådhuset
Innbyggerinfo	Avis, høringer, innbyggerundersøkelse			
Kommunestyret	Vedta dato for folkeavstemning	26.04.2016	17.00	Rådhuset
	Infomøte	Madro mai		
Ekstraordinært kommunestyre	Retningsvalg 4K eller 6K	24.05.2016		
	Folkeavstemning	06.06.2016		
Formannskapet	Endelig vedtak	08.06.2016	18.00	Ørje
Kommunestyret	Endelig vedtak	22.06.2016	18.00	Ørje
	Frist til KMD	01.07.2016		Ørje

24/16

### Eventuell spørretime

### Handlingsplanen til Regional Transportplan

Høringsforslag/innspill til Regional Transportplan

Kommunestyret i Marker slutter seg til Regionrådets fellesuttalelse til Regional Transportplan med følgende tillegg:

Marker kommune vil at følgende tas inn i RTP:

Kapittel 2.1.2. Nytt strekpunkt:

«Sikre skolevei med gang- og sykkelløsning langs FV 21 fra Ørje til Anonby»

Kapittel 3 tabell «Regionale og lokale tiltak» tillegg til prioritet 3 mellomlang sikt (2023):

«Utbedringer av utvalgte del strekninger på FV 21 Marker – Aremark med høy trafiksikkerhetsrisiko», herunder omlegging ved Kirkeby.

### Bakgrunn:

Skoleelever på veistrekningen FV 21 fra Anonby til Ørje har ikke skoleskyss siden de ligger innenfor minimumsavstanden som gir dette. Veien er smal, svingete og det er ingen veiskulder for gående. Fartsgrensen er 80 km/t mesteparten av strekningen (ca. 2 km).

Strekningen har de senere årene fått en betydelig økt trafikk, særskilt tungtrafikk. Se punkt under. Det er ingen veibelysning på strekningen. Etter vår mening er dette en uakseptabel risiko for skoleelever og andre fotgjengere som må benytte denne strekningen. Topografisk ligger det godt til rette for bygging av en gang- og sykkelløsning og strekningen er relativt kort. På denne bakgrunn ønsker vi at dette tiltaket gis høy prioritet.

Fylkesvei 21 har behov for en betydelig opprustning. Her er det forsømt vedlikehold siden fløtingen opphørte. Veien har tatt over transporten av tømmer, men veien er ikke opprustet for å imøtekomme denne endringen. Anslag viser at 300 000 kubikkmeter tømmer fraktes på denne veien årlig. Dette tilsvarer 24 trailerlass per døgn. I tillegg til dette har det vært en betydelig økning av annen gjennomgående tungtransport som benytter FV21 som omkjøring

av Oslo regionen ved transport langs E6. Dette har ført til en betydelig økning av risiko i samtrafikk med andre kjøretøy, syklende og gående. Veistrekningen er i dag skiltet "Villmarksveien", og er profilert som en sykkelvennlig vei uten at det er lagt til rette for denne type myke trafikanter. Veien har ingen veiskulder og har stedvis svake kanter med risiko for utforkjøring og velt ved møtende trafikk. Veien går også flere steder gjennom og nært opptil uoversiktlige gårdstun med risiko for møteulykker og farlige situasjoner for myke trafikanter. Vår påstand er at de senere årenes trafikkutvikling på strekningen har gitt et økt risikopotensiale som krever trafiksikkerhetstiltak for å opprettholde et akseptabelt risikonivå.

Enstemmig vedtatt

Kommuneplan

Arealdelen av kommuneplanen sendes til plan- og miljøutvalget før planutvalget