



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** KOMMUNESTYRET  
**Møtested:** Marker rådhus, kommunestyresalen  
**Møtedato:** 07.10.2014  
**Tidspunkt:** 18.00

---

Forfall meldes på tlf 69 81 05 00 , eller [post@marker.kommune.no](mailto:post@marker.kommune.no) til , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

**Saksnr.**      **Arkivsaksnr.**  
                  **Innhold**

---

PS 42/14	14/667 <b>Godkjenning av protokoll</b>
PS 43/14	14/694 <b>Tertialrapport - 2. tertial 2014</b>
PS 44/14	13/636 <b>Fastsetting av planprogram - felles kommuneplan for Rømskog, Aremark og Marker</b>
PS 45/14	14/624 <b>Skjenkebevilling - Kjartan Eg Lodden - Taraldrud gård</b>
PS 46/14	14/625 <b>Serveringsbevilling - Kjartan Eg Lodden - Taraldrud gård</b>
PS 47/14	14/626 <b>Salgsbevilling - ny Kjartan Eg Lodden - Taraldrud gård</b>
PS 48/14	14/655 <b>Serveringsbevilling Valentinos</b>
PS 49/14	14/654 <b>Grimsby barnehage, rehabilitering eller ny</b>
PS 50/14	11/624 <b>Kjøp av leiligheter i Sameiet Storgata i Ørje</b>

- PS 51/14 13/302  
**Utredning om felles brannvesen i Indre Østfold**
- PS 52/14 13/521  
**Selvbetjent bibliotek - biblioteket for alle**
- PS 53/14 14/492  
**Kommune- og fylkestingsvalget 2015 - Fastsetting av valgdag**
- PS 54/14 14/512  
**Lønnsoppjøret 2014, budsjettjustering**
- PS 55/14 14/617  
**Kommunereformen i Østfold**
- PS 56/14 14/678  
**Ungp'wi ° t**
- PS 57/14 11/595  
**Bosetting av flyktninger fra 2011 - 2012 og 2014 -2016.**
- PS 58/14 12/327  
**Eventuell spørretime**

**Telemarksforskning; Det blir gjennomgang av rapporten vedr. analyse av barnevernstjenesten i Marker kommune**

**Helsehuset : Vil orientere om virksomheten og utviklignsplaner.**

**Det blir en liten pause med enkel bevertning.**



## **Godkjenning av protokoll**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
42/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

Protokoll fra kommunestyremøte 17.06.2014 godkjennes.



## Tertialrapport - 2. tertial 2014

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
43/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til vedtak:

Tertialrapport 2 for 2014 tas til etterretning og følgende tiltak iverksettes fram til 01.07.15:

1. Ansettelsesstopp; vakante stillinger holdes vakante så lenge det er forsvarlig.
2. Vikarer benyttes kun når det er helt nødvendig ut fra forsvarlighetshensyn.
3. Overtid skal være pålagt og benyttes kun når det er helt nødvendig ut fra forsvarlighetshensyn
4. Innkjøpsstopp; bare de helt nødvendige innkjøpene foretas
5. Nye tiltak innen barnevern iverksettes ikke uten forutgående godkjenning av rådmannen.
6. Rådmannen fremmer egen sak om innføring av eiendomsskatt så snart det lar seg gjøre.

### Bakgrunn:

Forskrift om årsbudsjett § 10 sier at "administrasjonssjefen", eventuelt kommunestyret, skal gjennom budsjettåret legge frem rapport for kommunestyret som viser utviklingen i inntekter og utgifter i henhold til vedtatte årsbudsjett. Uttrykket "gjennom budsjettåret" tolkes i forklaringen til forskriften til å være minimum to ganger pr år.

Rådmannen har vurdert det hensiktsmessig å foreta rapporteringen etter hvert tertial.

Virksomhetens tertialrapporter og regnskapsrapporter og en samleoversikt over totalresultat for Marker kommune pr 31.08.14 følger vedlagt.

### Vurdering:

Virksomhetene totalt sett disponerer et samlet brutto driftsbudsjett på kr 234,8 mill, herav utgifter til lønn kr 154,2 mill, eller ca 65,5%. Inntekter er stipulert til kr 59,1 mill, slik at netto budsjetttramme utgjør ca kr 175,7 mill – jfr vedtatt budsjettskjema 1B.

Regnskapet for alle virksomhetene pr 31.08 viser et underskudd på kr 3.577.626,60. Periodisert budsjett viser et overskudd på kr 2.816.170,65. Hovedårsaken ligger i merforbruk hos private barnehager, barnevern og omsorg. Noen av virksomhetene har innsparinger, men det er usikkert om de vil ha den samme innsparingen ved årets slutt.

Vi viser til vedlagte rapporter for nærmere detaljer om hver virksomhet.

**Vedlegg:** Tertialrapport 2. tertial 2014.



## Fastsetting av planprogram - felles kommuneplan for Rømskog, Aremark og Marker

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
52/14	Plan- og miljøutvalget	16.09.2014
44/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune fastsetter Planprogram for felles kommuneplan for Rømskog, Aremark og Marker, med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13.

## Behandling/vedtak i Plan- og miljøutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### Plan og miljøutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune fastsetter Planprogram for felles kommuneplan for Rømskog, Aremark og Marker, med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13.

### Bakgrunn:

Kommunene Rømskog, Aremark og Marker skal i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-13 fastsette et felles planprogram. Planprogrammet var på høring våren 2014, med frist for uttalelser 17.04.14.

Varslingen om planoppstart skjedde i tre aviser, Indre Akershus Blad, Halden Arbeiderblad og Smaalenenes Avis og med henvisning til kommunenes hjemmesider. En rekke statlige og regionale myndigheter, og andre organisasjoner har også blitt varslet.

Det har kommet inn i alt 8 uttalelser til planprogrammet, og disse inneholder både merknader til planprogrammet og innspill til planarbeidet. Det har kommet inn relevant og nyttig informasjon som kan legges til grunn i det videre planarbeidet.

Når det gjelder planprogrammet har det ikke kommet inn vesentlige merknader, det er derfor bare behov for å gjøre mindre justeringer. Uttalelsene ligger vedlagt i planprogrammet, samt kort oppsummering og kommentarer.

Det legges opp til at det gjøres et likelydende vedtak i alle de tre kommunene.

For mer informasjon, se vedlegg – sak 3/14 i Formannskapet.

**Vurdering:**

På grunnlag av høringsuttalelser til planprogrammet er det gjort mindre justeringer.

Med disse endringer mener Rådmannen at planprogrammet er et tilstrekkelig grunnlag for det videre planarbeidet, og anbefaler at planprogrammet nå blir lagt frem for fastsettelse i de tre grensekommunene.

Det er positivt med felles arbeid med kommuneplanene i de tre kommunene. Selv om det er et felles arbeid, vil vedtatt kommuneplan likevel bli den enkelte kommunes plan, basert på felles og egne utfordringer og løsninger.

Det er utarbeidet likelydende forslag til vedtak i alle tre kommunene.

**Konklusjon:**

Rådmannen anser at planprogrammet er et tilstrekkelig grunnlag for videre planarbeidet, og anbefaler planprogrammet for fastsatt.

**Vedlegg:**

- Felles planprogram – grensekommunene Rømskog, Aremark og Marker – samfunnsdel og arealdel
- Inkludert folkehelseprofiler, innkomne uttalelser og oppsummering av høringsinnspill.

Sak 3/14 - Formannskapet



## Skjenkebevilling - Kjartan Eg Lodden - Taraldrud gård

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.09.2014
45/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til ny innstilling:

Kjartan Eg Lodden, Taraldrud gård, innvilges alminnelig bevilling for skjenking, med utvidet rett til tilvirkning, av alkoholholdig drikk gruppe 1 og gruppe 2.

Det innvilges skjenking både inne i bryggeriet og utenfor bryggerilokalet i inngjerdet område. Bevillingen gjelder frem til 01.06.16.

## Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til Kommunestyret:

Kjartan Eg Lodden, Taraldrud gård, innvilges alminnelig bevilling for skjenking, med utvidet rett til tilvirkning, av alkoholholdig drikk gruppe 1 og gruppe 2.

Det innvilges skjenking både inne i bryggeriet og utenfor bryggerilokalet i inngjerdet område. Bevillingen gjelder frem til 01.06.16.

### Sammendrag:

Taraldrud gård ønsker å starte gårdsbryggeri med mulighet for servering i tilknytning til gården. I gårdsbryggeriet ønsker de å tilvirke håndverks øl, samt tilby kurs/event der deltagerne får lære mer om ølbrygging og råvarene bak I forbindelse med dette er det også et ønske om å servere eget brygget øl, og lokalet vil bli innredet som kombinert bryggeri og serveringslokale. Bryggeriet skal produsere håndverks øl gruppe 2 for servering i bryggeri lokalet.

Gårdsbryggeriet består av et rom på 31m<sup>2</sup>. Bryggerilokalet er innredet som kombinert bryggeri og serveringslokale. Bryggeri lokalet består av en sittegruppe for 8-10 personer. Utendørs arealet ligger i tilknytning til bryggeri lokalet, og består av en sittegruppe og en humlehage. Området er gjerdet inn.

### Vurdering:

Søker ønsker skjenking innenfor kommunens maksimaltid som er begrenset til tidsrommet kl. 11.00 til 02.00.

Kjartan Eg Lodden er styrer og Camilla Nordmo er stedfortreder for styrer. Begge har bestått kunnskapsprøven i alkoholloven – skjenkebevilling.

Søknaden er forelagt sosialtjenesten, skatteoppkreveren og lensmannen i Marker. Ingen hadde noen bemerkninger til at det gis skjenkebevilling, verken til styrer eller stedfortreder.

**Konklusjon:**

Søknad om skjenkebevilling godkjennes. En forutsetter at gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer blir fulgt.

**Vedlegg:**

Uttalelse fra Politiet og Nav og Driftskonsept tilleggsnæring Taraldrud gård.





## Serveringsbevilling - Kjartan Eg Lodden - Taraldrud gård

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.09.2014
46/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Kjartan Eg Lodden – Taraldrud gård innvilges serveringsbevilling frem til 01.06.16.

## Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til Kommunestyret:

Kjartan Eg Lodden – Taraldrud gård innvilges serveringsbevilling frem til 01.06.16.

### Sammendrag:

Taraldrud gård ønsker å starte gårdsbryggeri med mulighet for servering i tilknytning til gården. I gårdsbryggeriet ønsker de å tilvirke håndverks øl, samt tilby kurs/event der deltagerne får lære mer om ølbrygging og råvarene bak I forbindelse med dette er det også et ønske om å servere eget brygget øl, og lokalet vil bli innredet som kombinert bryggeri og serveringslokale. Bryggeriet skal produsere håndverks øl gruppe 2 for servering i bryggeri lokalet. Det planlegges ikke i denne omgang mat servering i utstrakt skala, men det vil bli aktuelt å servere snacks og ferdig tilberedt mat.

Gårdsbryggeriet består av et rom på 31m<sup>2</sup>. Bryggerilokalet er innredet som kombinert bryggeri og serveringslokale. Bryggeri lokalet består av en sittegruppe for 8-10 personer. Utendørs arealet ligger i tilknytning til bryggeri lokalet, og består av en sittegruppe og en humlehage. Området er gjerdet inn.

Gårdsbryggeri vil ha en fast åpningstid mellom kl.09.00-23.59 hele året

### Vurdering:

Det vises til egen sak om bevilling for skjenking av alkohol på Taraldrud Gårdsbryggeri. Kjartan Eg Lodden vil være Daglig leder, med samboer Camilla Nordmo som stedfortreder. Begge gjennomførte Etablererprøven for serveringsvirksomhet i juli 2014.

Søknaden er forelagt sosialtjenesten, skatteoppkreveren og lensmannen i Marker. Ingen hadde noen bemerkninger til at det gis serveringsbevilling, verken til Daglig leder eller stedfortreder.

### Konklusjon:

Rådmannen har ingen merknader til søknaden og innstiller på at serveringsbevilling blir gitt.



## Salgsbevilling - ny Kjartan Eg Lodden - Taraldrud gård

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.09.2014
47/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til ny innstilling:

Det innvilges bevilling for salg, med utvidet rett til tilvirkning, av alkoholholdig drikk gruppe 1 i tidsrommet fra innvilgelsen fra til 01.06.16.

Bevillingen gjelder for Taraldrud Gårdsbutikk alle dager innenfor de begrensningene som er angitt i de til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjene vedtatt av Marker kommune.

## Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Det innvilges bevilling for salg, med utvidet rett til tilvirkning, av alkoholholdig drikk gruppe 1 i tidsrommet fra innvilgelsen fra til 01.06.16.

Bevillingen gjelder for Taraldrud Gårdsbutikk alle dager innenfor de begrensningene som er angitt i de til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjene vedtatt av Marker kommune.

### Sammendrag:

Det er søkt om å etablere et gårdsbryggeri i tilknytning til gården. I forlengelse av dette er det planlagt å etablere en gårdsbutikk. Gårdsbutikkens omsetning skal i hovedsak basere seg på salg av egenproduserte produkter – humle, malt, hel slakt av Smaalensgås og håndverks øl i gruppe 1.

### Bakgrunn:

Alkohollovens § 1-6 sier at bevilling til salg av alkoholholdig drikke kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30.juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

I følge alkohollovens § 1-7a, kan kommunen ved vurdering av bevillinger blant annet legge vekt på antall salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn, hensynet til lokalmiljøet for øvrig og om bevillingssøker er egnet til å inneha bevilling.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av kommunen – jfr. Alkohollovens § 1-7c. Disse må begge være over 20 år og ha gjennomført og

bestått kunnskapsprøven. Det stilles også krav til uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningens og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte-, avgifts- og regnskapslovgivningen.

Det skal innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet, og det kan innhentes uttalelser fra skatte- og avgiftsmyndigheten. Alle disse instansene er forelagt søknaden, og det har ikke kommet noen innsigelser fra noen av dem.

**Vurdering:**

Kjartan Eg Lodde vil være styrer med samboer Camilla Nordmo som stedfortreder. De har begge bestått kunnskapsprøven i alkoholloven, salgsbevilling.



## Serveringsbevilling Valentinus

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.09.2014
48/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Søknad fra Emma Nathalie Tørnros om serveringsbevilling ved Valentinus innvilges.

## Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

Rådmannen opplyste at administrasjonen ikke har mottatt noen uttalelse fra politiet.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Søknad fra Emma Nathalie Tørnros om serveringsbevilling ved Valentinus innvilges.

### Bakgrunn:

Søker ønsker å starte opp et gatekjøkken/spiserestaurant i gamle Lækkerbiten sine lokaler i Svenskeveien 24. Hun ønsker å ha fast åpningstid hele året. Søker står både som eier av enkelt foretaket og daglig leder.

Søker har gjennomført etablererprøven.

### Vurdering:

I samsvar med krav i serveringsloven §9 er søknaden sendt politiet for uttale. Likeså er den sendt skatteinnskriver og Nav for uttale. Eventuelle mottatte svar fra disse instansene vil legges frem for utvalget/kommunestyre under behandlingen.

### Konklusjon:

Forutsatt at søker oppfyller kravene til vandel etter serveringsloven §6 og det ellers ikke kommer vesentlige merknader fra politi, skatteinnskriver eller virksomhet Nav, vil rådmannen anbefale at søknaden innvilges.

### Vedlegg:

Søknad om serveringsbevilling mottatt 08.09.14



## Grimsby barnehage, rehabilitering eller ny

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.09.2014
49/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

1. Den valgte plangruppa arbeider videre for å komme fram til et konkret forslag om etablering av en ny kommunal barnehage i Ørje sentrum som erstatning for Grimsby barnehage.
2. Plangruppa disponerer vedtatt investeringsbeløp på kr 670.000 + mva ført på kto 0230.5121.221.538 til evt kjøp av ekstern bistand den måtte ha behov for i den videre jobbinga.

## Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

På utvalgsmøtet ble det presisert at representant Kent Olsson (Ap) kun deltok på det første møtet i plangruppa. På grunn av mulige habilitetsutfordringer senere i saken ble han erstattet med Vigdis Lunde (Ap) i Kommunestyrets møte 27.05.14, sak 33/14.

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Den valgte plangruppa arbeider videre for å komme fram til et konkret forslag om etablering av en ny kommunal barnehage i Ørje sentrum som erstatning for Grimsby barnehage.
2. Plangruppa disponerer vedtatt investeringsbeløp på kr 670.000 + mva ført på kto 0230.5121.221.538 til evt kjøp av ekstern bistand den måtte ha behov for i den videre jobbinga.

### Sammendrag:

Saken om ny kommunal barnehage eller rehabilitering av Grimsby barnehage har vært oppe som sak i Oppvekst og omsorg (PS 9/14) og i Kommunestyret (PS 19/14). Plankomiteens mandat var:

Fremskaffe en kostnadskalkyle for totalrehabilitering av bygningen til Grimsby barnehage innvendig og utvendig, tilbygg, rivning av bolig, samt andre påkrevde endringer, sett opp mot plassering og kostnader for bygning av ny barnehage. Plankomiteen vurderer fordeler og ulemper ved ulike alternativer.

Ut fra plankomiteens anbefalinger utarbeider administrasjonen en sak som skal gi grunnlag for politisk vedtak angående den kommunale barnehagen.

Plangruppen har bestått av:

Finn H. Labråten (Krf), Tove Berit Granli Foss (Sp), Morten Bakker (Ap), Kent A. Olsson (Ap), Kenneth Sirevåg (H), Tove Skubberud Wang (virksomhetsleder Grimsby barnehage), Miriam Lund (verneombud Grimsby barnehage), Monica Stillesby (tillitsvalgt Grimsby barnehage), Kristian Fog (FAU Grimsby barnehage) og Stein Erik Fredriksen (virksomhetsleder FDV).

På grunnlag av liste over ønskede tiltak i Grimsby barnehage ble tre arkitekter kontaktet og Wiig Horgmo valgt.

Ut fra arkitektens beregninger blir det dyrere å rehabilitere Grimsby enn å bygge en ny

### **Bakgrunn:**

Grimsby barnehage er 26 år og bærer preg av at den er bygget for å være skole og ikke barnehage. Skolen stod ferdig i 1963. Rommene er store og det er vanskelig å dele i grupper, det er ingen grupperom eller rom til spesialpedagogikk eller andre temarom. Personalet har et lite personalrom med plass til syv personer.

Huset har ikke garderobe for de ansatte. De har skap i en gang hvor det er gjennomgangstrafikk. De pedagogiske lederne har ikke tilfredsstillende arbeidsplasser, og ingen steder å sitte med veiledning eller foreldresamtaler.

Internettforbindelsene i barnehagen er veldig varierende.

Barnehagen har pr i dag ingen skiller på rene og skitne soner ved barnas garderobe, og i 1. etasje må de igjennom ren sone for å komme til toalettet. Dette er ikke en god løsning når barn i utetiden må benytte toalettet.

Det er to kjøkken på huset, men ingen av dem er optimale i forhold til å brukes i et pedagogisk formål.

### **Vurdering:**

Fordeler ved å ha barnehagen på Ørje:

- Barnehagen får gangavstand til butikk, bibliotek, mm.
- Kommunen mottar flere ganger i året søknader fra innbyggere som ønsker barnehageplass, også utover hovedinntak. Flere av disse takker nei til plass på Grimsby pga. beliggenhet. Sentrumsbarnehagene er de første som blir fylt opp, og Grimsby har ledige plasser utover året.
- Tettere samarbeid med de to andre sentrumsbarnehagene

Fordeler ved å ha barnehagen på Grimsby:

- Stort uteområde og relativt kort vei til skogen
- Opparbeidet uteområde

Ulemper ved å rehabilitere Grimsby:

- Det er ikke optimale løsninger for en god pedagogisk drift
- Det blir mye gangarealer som skal renholdes og varmes opp
- Vogner blir stående i et eksternt hus, og man må ta barna med seg ut i skiftende vær for å legge
- Arkitektens tegninger viser at avdelingene ikke har arealer nok til 18 barn (over 3 år) i 1.etasjen. Spesialrom må da tas med i ordinært lekeareal dersom det skal være 18 barn på hver avdeling.

- Brukere ønsker/har ikke mulighet for å komme seg til Grimsby noe som medfører at barnehagen ikke utnytter sin kapasitet.
- Trapper og store avstander hemmer samarbeid på huset
- Barnehagen har i dag dårlige internettlinjer (rapport kommer i løpet av høsten 2014)
- Til tider ustabil vanntilførsel.

Plangruppens konklusjon:

- De fleste i gruppen er positive til en ny barnehage på Ørje, og ønsker at administrasjonen skal se på priser og beliggenhet.
- Det bør også vurderes om det skal bygges 4 avdelinger og ikke 5.
- Det må bygges en barnehage for fremtiden

Administrasjon har sett på mulige tomter:

- Ved kirken på Ørje
- Ved Henzelgården
- Ved skolen
- Ved Bommen
- På torget
- Ved Helgetjern

Områdene her er av ulik størrelse og egnethet, men det har så langt i prosessen ikke blitt gjort grundige vurderinger av dette.

Et barnehagebygg vil kreve et leke- og oppholdsareal for barn under 3 år på 5,3 m<sup>2</sup> pr. barn, og på 4m<sup>2</sup> pr barn når barnet er over 3 år. Utearealet skal være minst 6 ganger så stort som leke- og oppholdsarealet.

**Vedlegg:**

- Planskisse for underetasje
- Planskisse for første etasje
- Skissebeskrivelse av prosjektet
- Kalkyle for ny barnehage
- Kalkyle for rehabilitering av Grimsby
- Arealplan
- Aarealplan BRA.



## Kjøp av leiligheter i Sameiet Storgata

---

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
26/14	Formannskapet	25.09.2014
50/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

I.h.t. fullmakt gitt av Marker kommunestyre 13. desember 2011 (sak PS 56/11) kjøpes selveierleilighet i Storgata 30 A – seksjon 6 for kr 400.000,-, med tillegg av omkostninger.

Kjøpesummen dekkes ved opptak av grunnlån i Husbanken på kr 415.000,- og føres på kto.streng 0285.5125.265.542.

Dette er et annuitetslån med en nominell rente på 2,374% pr. år – effektiv rente 2,462% pr. år. Avdragstiden på lånet er 25 år.

Husbankens lånevilkår godkjennes.

Husleien fastsettes til kr 5.500,- pr. måned og faktureres månedlig fra Marker kommune.

## Behandling/vedtak i Formannskapet - 25.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling til kommunestyret:

I.h.t. fullmakt gitt av Marker kommunestyre 13. desember 2011 (sak PS 56/11) kjøpes selveierleilighet i Storgata 30 A – seksjon 6 for kr 400.000,-, med tillegg av omkostninger.

Kjøpesummen dekkes ved opptak av grunnlån i Husbanken på kr 415.000,- og føres på kto.streng 0285.5125.265.542.

Dette er et annuitetslån med en nominell rente på 2,374% pr. år – effektiv rente 2,462% pr. år. Avdragstiden på lånet er 25 år.

Husbankens lånevilkår godkjennes.

Husleien fastsettes til kr 5.500,- pr. måned og faktureres månedlig fra Marker kommune.

### Bakgrunn:

Marker kommunestyre vedtok i møte 13. desember 2011 (sak PS 56/11) å kjøpe leiligheter i nevnte sameie. Kommunestyret fattet dessuten følgende vedtak under samme sak:

*« Kommunestyret gir formannskapet fullmakt til å fastsette husleien for leilighetene. Videre gir kommunestyret formannskapet fullmakt til å fatte vedtak om det skal kjøpes flere leiligheter i sameiet dersom det kommer flere for salg.»*



På grunnlag av kommunestyrets vedtak i møte 13. desember 2011, inngikk ordføreren kjøpekontrakt 13. mai 2014 om kjøp av selveierleilighet Storgata 30 A – seksjon 6 av Karl Nilsen for en kjøpesum av kr 400.000,-, med tillegg av utgifter til dokumentavgift og tinglysning.

I kjøpekontrakten er det tatt forbehold om at Husbanken innvilger Marker kommune grunnlån, og at kjøpet blir endelig godkjent av kommunestyret.

Kopi av kjøpekontrakten vedlegges.

Det ble søkt Husbanken om lån 16.05.2014.

I brev datert 30.07.2014 innvilger Husbanken kr 415.000,- i grunnlån.

Grunnlån er annuitetslån og har en nominell rente på 2,374% pr.år – effektiv rente 2,462% pr.år. Avdragstiden er 25 år.

Felleskostnadene som er opplyst fra Sameiet er kr 1.849,- pr. mnd. pr. leilighet.

Lånekostnadene pr. leilighet er kr 1.470,-. Totalt pr. måned kr 3.319,-.

#### **Vurdering:**

Som det fremgår av det foranstående har Husbanken nå innvilget grunnlån til nevnte leilighet, og rådmannen anbefaler under henvisning til kommunestyrets vedtak av 13. desember 2012 (sak PS 56/11) kjøp av leiligheten.

Rådmannen anbefaler videre at Marker kommune tar opp lån i Husbanken på kr 415.000,-. Det anbefales at Husbankens lånevilkår godkjennes.

Sett på bakgrunn av leilighetens størrelse og beskaffenhet foreslår Rådmannen at husleien settes til kr 5.500,- pr. mnd. pr. leilighet.

Det er behov for sentrumsnære leiligheter.

#### **Konklusjon:**

Marker kommune kjøper leiligheten i Storgata 30A – seksjon 6 for kr 400.000,-, med tillegg av omkostninger.

Kjøpesummen dekkes ved opptak av grunnlån i Husbanken på kr 415.000,- og føres på kto.streng 0285.5125.265.542. Det anbefales at Husbankens lånevilkår godkjennes.

Husleien foreslås satt til kr 5.500,- pr. måned.

#### **Vedlegg:**

Kjøpekontrakt mellom Marker kommune og Karl Nilsen  
Tilsagn på grunnlån fra Husbanken (blir lagt frem i møtet)  
Oversikt over avdrag og renter (blir lagt frem i møte)



## Utredning om felles brannvesen i Indre Østfold

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/14	Formannskapet	25.09.2014
51/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

- Marker kommune vedtar vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, med oppstartsdato 1. mai 2015.
- Marker kommune legger til grunn vedlagte forslag til budsjettrammer for Indre Østfold Brann og Redning IKS, som fremkommer i prosjektrapporten.
- Marker kommune velger ..... og ..... som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis ..... og .....
- Marker kommune ber valgkomiteen komme med innstilling om styresammensetning, til behandling i representantskapsmøte 24. oktober.
- Marker kommune gir rådmannsgruppen fullmakt til, i nært samarbeid med representanter for de tillitsvalgte, å starte rekrutteringsprosessen av brannsjef. Ansettelsen skal fullføres av styret for Indre Østfold Brann og Redning IKS.

## Behandling/vedtak i Plan- og miljøutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

#### Representanten Finn Labråten (Krf) fremmet følgende forslag:

Marker kommune velger ordfører og varaordfører som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis Sten Morten Henningsmoen og Finn Labråten.

#### Representanten Vigdis Lunde (Ap) fremmet følgende tilleggsforslag:

Det forutsettes at saken sendes til ny behandling dersom ikke alle kommuner beslutter deltakelse i samarbeidet.

Rådmannens forslag til innstilling til Formannskapet med Finn Labråten (Krf) og Vigdis Lundes (Ap) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

### Plan og miljøutvalgets innstilling:

- Marker kommune vedtar vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, med oppstartsdato 1. mai 2015.
- Marker kommune legger til grunn vedlagte forslag til budsjettrammer for Indre Østfold Brann og Redning IKS, som fremkommer i prosjektrapporten.

- Marker kommune velger ordfører Kjersti Nilsen og varaordfører Runar Kasbo som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis Sten Morten Henningsmoen og Finn Labråten.
- Marker kommune ber valgkomiteen komme med innstilling om styresammensetning, til behandling i representantskapsmøte 24. oktober.
- Marker kommune gir rådmannsgruppen fullmakt til, i nært samarbeid med representanter for de tillitsvalgte, å starte rekrutteringsprosessen av brannsjef. Ansettelsen skal fullføres av styret for Indre Østfold Brann og Redning IKS.
- Det forutsettes at saken sendes til ny behandling dersom ikke alle kommuner beslutter deltakelse i samarbeidet.

## **Behandling/vedtak i Formannskapet - 25.09.2014**

### **Behandling:**

Rådmannens forslag til innstilling med tillegg fra Plan- og miljøutvalget ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling til kommunestyret:**

- Marker kommune vedtar vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, med oppstartsdato 1. mai 2015.
- Marker kommune legger til grunn vedlagte forslag til budsjetttrammer for Indre Østfold Brann og Redning IKS, som fremkommer i prosjektrapporten.
- Marker kommune velger ordfører Kjersti Nilsen og varaordfører Runar Kasbo som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis Sten Morten Henningsmoen og Finn Labråten.
- Marker kommune ber valgkomiteen komme med innstilling om styresammensetning, til behandling i representantskapsmøte 24. oktober.
- Marker kommune gir rådmannsgruppen fullmakt til, i nært samarbeid med representanter for de tillitsvalgte, å starte rekrutteringsprosessen av brannsjef. Ansettelsen skal fullføres av styret for Indre Østfold Brann og Redning IKS.
- Det forutsettes at saken sendes til ny behandling dersom ikke alle kommuner beslutter deltakelse i samarbeidet.

### **Sammendrag**

Som svar på kommunestyrets bestilling om utredning av felles brannvesen i Indre Østfold, legges det frem forslag til modell for felles brannvesen, med selskapsavtale og budsjett.

### **Bakgrunn**

Prosjekt Felles brannvesen i Indre Østfold ble etablert i 2013 med følgende mandat fra kommunestyrene i Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad: «Utredningen gjelder felles brannvesen med en felles ledelse, forebyggende avdelinger og beredskapsavdeling hvor den lokale beredskapen er ivaretatt ved å opprettholde brannstasjon og utrykningsenhetene lokalt.»

Det angis en rekke forventede effekter ved å organisere brannvesenet som et felles selskap i regionen. Den nylig utgitte Brannstudien (nasjonal utredning) underbygger dette, og innen forebygging finnes det dokumenterte effekter av å ha interkommunale brannvesen som dekker et større innbyggertall.

Rådmannsgruppen er styringsgruppe for prosjektet, og har forklart mandatet dithen at alle brannstasjoner skal opprettholdes som operative utgangspunkter for lokal beredskap. Prosjektet skal ikke komme med forslag om å bygge en ny brannstasjon. Budsjettrammen for nytt selskap skal ta utgangspunkt i det brannvesenet koster kommunene i dag, under forutsetning av at kommunene har oppfylt kravene til dimensjonering av tjenesten. Prosjektet har vært organisert med 2 faggrupper (forebygging og beredskap) og med en sentral prosjektgruppe. De tillitsvalgte har deltatt i alle grupper. Hovedverneombud har også vært representert. Prosjektet har fått ekstern bistand av Nils-Erik Haagenrud, brannsjef i Midt-Hedmark Brann- og Redningsvesen IKS.

Kommunestyrene har i løpet av prosjektperioden vedtatt en trygghetsavtale som beskriver hvilke prinsipper, rettigheter og forpliktelser som skal legges til grunn ved overføring av de ansatte fra de respektive kommunale brannvesen til selskapet.

Foreliggende rapport foreslår å organisere brannvesenet i Indre Østfold som et interkommunalt selskap, som kalt Indre Østfold Brann og Redning IKS (heretter IØBR). Det foreslås å plassere administrasjonen og forebyggende gruppe sammen i Eidsberg, feierne i Spydeberg. I Askim plasseres en ekstra beredskapsperson på dagtid. Vaktlagene ved hver stasjon opprettholdes som i dag.

## **Vurdering**

Prosjektet er blitt etablert gjennom en forventning om at et felles brannvesen vil gi bedre kvalitet på tjenestene, bedre utnyttelse av investerte midler og innsparinger på sikt. At kvaliteten på det forebyggende arbeidet vil bedres er høyst sannsynlig: Rapporten viser til dokumentasjon som sier både at kvaliteten ved interkommunale brann- og redningsvesen generelt er bedre enn de kommunale, og at kvaliteten øker med antall innbyggere som brannvesenet dekker. Videre er det målbart at brann- og redningsvesen med egen forebyggende avdeling har bedre resultater med forebygging.

Innen beredskap ser man blant annet bedre muligheter for å håndtere større hendelser, overordnet flåtestyring og spesialisering. En hensiktsmessig fordeling og bruk av utstyr og personell vil kunne gi både faglige og økonomiske nytteeffekter.

Det legges en rekke prinsipper til grunn for den modellen som er foreslått. Det legges særlig vekt på samling av faggrupper, beredskapsmessig styrking og et kunnskapsdrevet brannvesen. Å utvikle brannvesenet som en organisasjon som kan analysere hendelser og omsette dette i både forebyggende arbeid og endrede beredskapsrutiner vurderes som en riktig vei å gå.

Samtidig sies at for å oppnå maksimale synergieffekter av et felles brannvesen, burde alle fagavdelingene vært samlet under ett tak. I mandatet finner man imidlertid ikke rom for den type ombygging eller nybygg, som en slik løsning vil kreve. Det bør derfor forventes at brannvesenet på sikt, med den analysekompetanse som kommer til å utvikles, selv gir anbefalinger om hvordan selskapet skal organiseres for å hente ut både faglige og økonomiske gevinster i fremtiden.

Antall forebyggende personell er gitt henhold til dimensjoneringsforskriften: 1 årsverk pr 10 000 innbyggere (4,9 årsverk for Indre Østfold). Dette kravet endres ikke ved felles brannvesen, men vi oppnår å samle de små stillingene som stort sett er delt og/eller gjemt i andre kommunale funksjoner.

Kravet til ledere i brannvesenet (brannsjef, avdelingsleder forebyggende og avdelingsleder beredskap) er 1 årsverk pr. 20 000 innbyggere. Ved opprettholdelse av samme antall brannstasjoner og vaktlag (pr. i dag 102 mannskaper) som i dag, er det vanskelig å ta ut maks effekt på ledernivå hva gjelder beredskap.

Den foreslåtte modellen presenterer en modell med 10,3 årsverk for brannfaglig, administrativt personell (forebyggende inkludert). Krav enkeltvis er til sammen 12,22. I dag er det et samlet regnskapsmessig avvik på 2,25 årsverk i regionen. I praksis betyr dette at IØBR både vil oppfylle kravene til dimensjonering og imøtekomme organisatoriske behov ved å opprettholde en bemanning som samlet sett er tilnærmet lik dagens situasjon.

Selskapet vil også ha behov for merkantile funksjoner slik som kommunene yter overfor det enkelte brannvesen i dag. Som for de fleste av IKSene vil det være utfordrende for kommunene å hente inn dette i motsvarende besparelser.

Feiertjenesten er selvfinansiert og alle utgifter skal dekkes av et årlig feiegebyr. For felles brannvesen er det vurdert en bemanning på ni feiere inkl. leder og lærling, slik som i dag. Det er pr. dato forskjeller både i beregning av feiegebyr og størrelse på feiegebyret i kommunene. Det må gjøres endringer i dette slik at en får en enhetlig beregning og lik pris til de deltagende kommuner.

Hver kommune har ansvar for å stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler for selskapets virksomhet med grunnlag i vedtatt brannstasjonsstruktur av 2014. Det skal utarbeides leieavtaler inkludert FDV. Strøm og fyringsutgifter skal holdes utenfor, for å stimulere IKSet til lavt forbruk. Husleien skal beregnes etter selvkostprinsippet. I utarbeidelsen av leieavtale drar eierne nytte av tidligere erfaringer med etablering av f.eks. Helsehuset.

Budsjettet er basert på regnskapene fra den enkelte brannvesen. Det er også gjort et arbeid for å synliggjøre og ta med eventuelle skjulte kostnader. I de fleste kommunene i brannprosjektet er det funnet avvik på antall årsverk knyttet til administrative brannfaglige funksjoner. I enkelte tilfeller er dette en åpenbar mangel. I andre tilfeller er funksjonen tillagt en annen kommunal stilling uten at tid bruk til brannfaglige oppgaver er dokumentert eller fremkommer i brannvesenets regnskap. Dette representerer i så måte et skjult kostnadsbilde, som nå kommer til syne og som forholdsmessig vil påvirke den enkelte kommunes utgifter overfor et felles selskap.

Ser man bort ifra de relative økningene knyttet til regnskapsmessige avvik fra dimensjoneringsforskriften, vil økningen i netto driftskostnader dreie seg om harmonisering av lønn og ulike ordninger, merkantile tjenester og IKT. Ombygging av brannstasjon (ombygging av Spydeberg og Hobøl brannstasjon er lagt på feierbudsjettet), samt tilbakebetaling av innskutt kapital til kommunene, kommer i tillegg.

Besparelser på sikt vil dreie seg om naturlig avgang/reduksjon av personell som deltar i overordnet vaktfunksjon og lavere investeringskostnader. Det forutsettes at nytt felles

brannvesen jobber videre med utalarmeringsrutiner og intern organisering for rasjonell og effektiv drift. Det forventes en generell økning på inntektssiden i form av salg av tjenester, kurs og produkter.

Når vi kommer til innsparinger på investeringssiden, kan selskapet tilpasse bilparken til det som anses som mest hensiktsmessig. I stedet for å investere i store mannskapsbiler, kan man velge mindre og hurtiggående biler, med moderne slukkeutstyr, som en førsteinnsats. Ut ifra den utstyrspark som kommunene har i dag, ventes ikke store investeringer de nærmeste årene.

Den foreslåtte finansieringsmodellen er basert på en vekting av regnskapstall for den enkelte kommune. Prosentandelen som den enkelte kommune er ansvarlig for, er beregnet ut ifra samlet netto driftskostnad. Dette er gjort for at utgiftene i felles brannvesen skal ligge tett opp til dagens kostnadsbilde for den enkelte kommune. Dersom brannvesenet på sikt endrer organisering, vil det være nødvendig å foreta en revisjon av kostnadsfordelingsnøkkelen. Fordelingen omfatter både driftskostnader og kapitalutgifter.

På linje med andre IKS vil IØBR innkreve kostnadene forskuddsvis på kvartalsbasis med avregning etter driftsårets utløp. Dette vil redusere behovet for likviditet i IØBR fra eksterne finansieringskilder som f.eks. kassekreditt i bank. Likevel bør IØBR ha en viss likviditet til disposisjon slik at styrende organer, særlig styret i selskapet og brannsjefen (daglig ledelse), unngår å henvende seg til eierkommunene for å dekke likviditetsbehov som relaterer seg til løpende drift. IØBRs årlige driftsbudsjett vil utgjøre i størrelsesorden 35 millioner kroner og disponibel likviditet bør utgjøre 10-15 % av årsomsetningen. Dette er sikret gjennom kapitalinnskudd fra eierne.

Biler og båter skal overdras til IØBR i henhold til taksert markedsverdi. De øvrige eiendeler overdras til IØBR vederlagsfritt. Summen av kapitalinnskudd og tingsinnskudd tilsvarer egenkapitalen for selskapet, som ved etablering vil være 20 mill. kroner.

En tilsvarende sum etableres som lån som vil nedbetales til kommunene over 10 år. Dette betyr at den respektive kommune får tilbakebetalt en sum tilsvarende de verdier som de går inn i selskapet med. Låneordningen innebærer for øvrig kapitalutgifter for selskapet, noe budsjettet tar høyde for. Det forventes for øvrig at selskapet opprettholder likviditeten gjennom økt salg av tjenester.

Når det gjelder fremtidige investeringer, så må selskapets styrende organer beslutte disse og sørge for hensiktsmessig finansiering, primært gjennom eksterne finansinstitusjoner. Investeringsbehovet anses ikke som fremtredende i nærmeste fremtid, men for å skape forutsigbarhet for selskapet vurderes det som fornuftig å avsette et årlig investeringsbeløp, slik som kommentaren til investeringsbudsjettet foreslår.

I det driftsforberedende arbeidet må det gjøres avtaler om både husleie, teknisk vakt (gjelder to av kommunene), sambruk av utstyr og ordninger for deltidsmannskaper som er ansatt i kommunene. Et generelt prinsipp er at den praksis som har vært skal videreføres, så fremt ikke regnskapsoppsettet fra den enkelte kommune er basert på noe annet.

Faglig sett er det tungtveiende grunner for å slå sammen brannvesenet i Indre Østfold. I fremlagte forslag er det funnet en hensiktsmessig løsning innenfor dagens brannstasjonsstruktur, som forventes å gi effekter innen forebygging, feiing og beredskap.

Selskapet vil oppfylle kravene til dimensjonering og imøtekomme organisatoriske behov ved å opprettholde en bemanning som samlet sett er tilnærmet lik dagens situasjon. Man må imidlertid påregne en utgift knyttet til harmonisering av lønn og tillegg. Trygghetsavtalen gjør det vanskelig å hente ut lønnsmessige besparelser på kort sikt. Ressurser til merkantile tjenester og IKT skal være lagt på et minimumsnivå, og det blir kommunenes oppgave å finne motsvarende besparelser.

Det er funnet løsninger for kostnadsfordeling som skal være rettferdige mot dagens utgiftsnivå for det enkelte brannvesen. Videre er det laget hensiktsmessige ordninger for selskapets egenkapital, og det er sørget for en tilbakebetaling av de anleggs- og omløpsmidler som den enkelte kommune overfører til selskapet. Kommunene vil oppleve kostnadsbildet forskjellig ut ifra sine forutsetninger: Ulike verdier i anleggsmidler og varierende regnskapsmessige avvik.

Ordningen med tilbakebetaling av innskutt kapital medfører økte rammer for selskapet. Ut over dette blir ikke nytt felles brannvesen dyrere enn om kommunene skulle ha oppfylt dimensjoneringsforskriften hver for seg. Indre Østfold Brann og Redning IKS anbefales som felles organisering av brannvesenet i Indre Østfold.

### **Konklusjon**

Marker kommune slutter seg til vurderingene i det felles saksframlegget som er utarbeidet. Et felles brannvesen vil løse mange av de utfordringene Marker kommune har jobbet med over lengre tid. Det vil være en god løsning for Marker med hensyn til kompetanse og utstyr, samtidig som det ivaretar det lokale i forhold til beredskap. Selv om ordningen synes å bli noe mer kostbar i en overgangsfase, velger vi å tro at det på sikt vil være hensiktsmessig både økonomisk og innholdsmessig. Det anbefales derfor at Marker slutter seg til forslaget.

### **Vedlegg**

1. Prosjektrapport, felles brannvesen, 15.08.14, m/vedlagte delrapporter fra faggruppene
2. Selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, 15.08.14, m/vedlagt takst på utstyr



## Selvbetjent bibliotek - biblioteket for alle

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/14	Formannskapet	25.09.2014
52/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

**Rådmannens forslag til innstilling:**

Marker kommune opptar et lån på kr 100.000 for fullføring av selvbetjent bibliotek. Utgiften bokføres på følgende kontostrenger:

0200 5120 386 641: kr 50.000  
0250 5120 386 641: kr 50.000  
0429 5120 386 641: kr 25.000  
0729 5120 386 641: kr -25.000  
0910 5120 386 641: kr -100.000

## Behandling/vedtak i Formannskapet - 25.09.2014

**Behandling:**

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Formannskapets innstilling til kommunestyret:**

Marker kommune opptar et lån på kr 100.000 for fullføring av selvbetjent bibliotek. Utgiften bokføres på følgende kontostrenger:

0200 5120 386 641: kr 50.000  
0250 5120 386 641: kr 50.000  
0429 5120 386 641: kr 25.000  
0729 5120 386 641: kr -25.000  
0910 5120 386 641: kr -100.000

**Sammendrag:**

Marker kommune vil som ett av de første bibliotekene i fylket innføre "døgnåpen" løsning. Dette forutsetter en kostnad knyttet til låssystemer utover det som er gitt i tilskudd.

**Bakgrunn:**

På biblioteket har vi investert i teknologi som tillater at lånerne selv henter ut og returnerer bøker, filmer etc. uten at bibliotekets ansatte behøver å assistere med dette. I første fase er denne tjenesten kun tilgjengelig i bibliotekets ordinære åpningstider, d.v.s. 21 timer i måneden. Tanken er imidlertid at dette tilbudet skal være tilgjengelig i langt større grad og uten at noen av bibliotekets ansatte behøver å være til stede. Forslagsvis ønsker vi at publikum skal ha tilgang til biblioteket alle dager mellom kl. 06:00 og 22:00.

Systemet med selvbetjent bibliotek forutsetter at lånere er over 18 år og har et lånekort som også fungerer som adgangskort til lokalene. Lokalene vil være kamera-overvåket og man får



adgang ved å skanne kortet og å slå sin egen PIN-kode. Det er denne teknologien vi ennå ikke har fått på plass.

Fra Fylkesmannen har vi fått kr. 200.000 tusen kroner til dette prosjektet, men vi trenger ytterligere kr. 100.000 for å kunne installere adgangskontroll og kamera-overvåking.

**Vurdering:**

For Marker kommune vil et tilbud om selvbetjent bibliotek føre til langt større tilgjengelighet for lånere og en enklere og mer fleksibel adgang for skoler, studenter og pendlere. Vi forventer også at utlånet vil øke betraktelig.

Ordningen forutsetter et adgangssystem til bygget som ikke er dekket økonomisk. Systemet som er montert og tatt i bruk har i grunn liten gevinst om det kun skal benyttes i åpningstiden. Det er derfor av stor betydning at vi får på plass dette adgangssystemet så fort som mulig.

Vi mener dette er et stort løft i forhold til servicenivået og vil komme mange av våre innbyggere til gode. At vi er svært tidlig ute med ordningen er også gunstig, slik t vi kan få ekstra oppmerksomhet. Biblioteket i Marker har tradisjon for å ligge høyt på utlånsstatistikken og dette vil fortsette med.

Økonomisk situasjon i kommunen er imidlertid ikke slik at det er enkelt å finne inndekning, selv på et så vidt lite beløp. Alle fondsreserver er tømt og virksomhetene viser ikke resultater som tyder på overskudd. Eneste mulige inndekning er låneopptak, som er mulig for investeringer over 100.000. Selv om omsøkte låsesystem koster rundt 100.000, må det kunne sees i sammenheng med de øvrige investeringene, som i sum da blir ca 300.000. Det anbefales derfor et låneopptak for dekke kostnaden.

**Konklusjon:**

**Vedlegg:**

Ingen



## Kommune- og fylkestingsvalget 2015 - fastsetting av valgdag

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/14	Formannskapet	25.09.2014
53/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Det avholdes kommunevalg i Marker kommune også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 14. september 2015.

## Behandling/vedtak i Formannskapet - 25.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Det avholdes kommunevalg i Marker kommune også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 14. september 2015.

### Bakgrunn:

Det vises til brev fra Kommuna-l og moderniseringsdepartement, datert 12. juni 2014 at valgdagen for kommunestyrevalget og fylkestingsvalget 2015 er fastsatt til **mandag 14. september 2015** og at hver enkelt kommunestyre kan bestemme om det skal holdes valg også søndag 13. september 2015.

### Vurdering:

I Marker kommune har det tidligere vært vanlig å holde valg også søndag før valgdagen.

Rådmannen foreslår at kommunestyrevalget for 2015 i Marker holdes over 2 dager, og at det avholdes valg også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen 14. september 2015 i Marker Rådhus.

### Konklusjon:

Det avholdes kommunestyrevalg i Marker kommune også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 14. september 2015.

### Vedlegg:

Brev fra Det Kgl. Kommunal- og Moderniseringsdepartementet.



## Lønnsoppjøret 2014, budsjettjustering

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/14	Formannskapet	25.09.2014
54/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

1. Driftsbudsjettet for 2014 justeres for årets lønnsoppgjør slik (kr x 1.000):

Virksomhet	kr x 1.000	% økning	Tillegg	Sum
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	15 193	0,0297	451	15 644
Skole	35 740	0,0297	1 061	36 801
Grimsby	5 903	0,0297	175	6 078
Familie/Helse	10 549	0,0297	313	10 862
NAV	2 110	0,0297	63	2 173
Utviklingshemmede	7 213	0,0297	214	7 427
Omsorg	42 989	0,0297	1 277	44 266
FDV	13 879	0,0297	412	14 291
Plan/miljø	4 897	0,0297	145	5 042
Kultur/fritid	2 663	0,0297	79	2 742
Bibliotek	788	0,0297	23	811
Næring	1 390	0,0297	41	1 431
Sum	143 314	0,0297	4 256	147 570

2. Utgiften dekkes over reservert bevilgning for lønnsoppjøret art 1490, ansvar 1400, og funksjon 180.
3. Obligatoriske budsjettskjemaer justeres tilsvarende vedtaket.

## Behandling/vedtak i Formannskapet - 25.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

1. Driftsbudsjettet for 2014 justeres for årets lønnsoppgjør slik (kr x 1.000):

Virksomhet	kr x 1.000	% økning	Tillegg	Sum
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	15 193	0,0297	451	15 644
Skole	35 740	0,0297	1 061	36 801
Grimsby	5 903	0,0297	175	6 078
Familie/Helse	10 549	0,0297	313	10 862

NAV	2 110	0,0297	63	2 173
Utviklingshemmede	7 213	0,0297	214	7 427
Omsorg	42 989	0,0297	1 277	44 266
FDV	13 879	0,0297	412	14 291
Plan/miljø	4 897	0,0297	145	5 042
Kultur/fritid	2 663	0,0297	79	2 742
Bibliotek	788	0,0297	23	811
Næring	1 390	0,0297	41	1 431
Sum	143 314	0,0297	4 256	147 570

2. Utgiften dekkes over reservert bevilgning for lønnsoppjøret art 1490, ansvar 1400, og funksjon 180.
3. Obligatoriske budsjettskjemaer justeres tilsvarende vedtaket.

### Bakgrunn:

I vedtatt driftsbudsjett for 2014 er det som tidligere år satt av et beløp for å dekke inn årets lønnsoppgjør. I budsjettet er det satt av samlet kr 5.000.000 - jfr. ansvar 1400 funksjon 180. Det faktiske lønnsoppjøret viser nå samlet justert reell årslønnsvirkning for 2014 tilsvarende kr 4.256.000. Dette fordeles slik på virksomhetene når fordelingen foretas med utgangspunkt i vektning av lønsmassen:

Virksomhet	kr x 1.000	% økning	Tillegg	Sum
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	15 193	0,0297	451	15 644
Skole	35 740	0,0297	1 061	36 801
Grimsby	5 903	0,0297	175	6 078
Familie/Helse	10 549	0,0297	313	10 862
NAV	2 110	0,0297	63	2 173
Utviklingshemmede	7 213	0,0297	214	7 427
Omsorg	42 989	0,0297	1 277	44 266
FDV	13 879	0,0297	412	14 291
Plan/miljø	4 897	0,0297	145	5 042
Kultur/fritid	2 663	0,0297	79	2 742
Bibliotek	788	0,0297	23	811
Næring	1 390	0,0297	41	1 431
Sum	143 314	0,0297	4 256	147 570

### Vurdering:

Bevilgning til å møte lønnsoppjøret er gitt gjennom vedtatt budsjett, men da fordelingen ut på virksomhetene påvirker vedtatt netto driftsrammer og dermed endrer vedtatt obligatoriske budsjettskjema (jfr. skjema 1B), legges saken frem for kommunestyret. Virksomhetene vil etter vedtaket fordele sin andel av oppjøret på korrekt art og funksjon innen sine definerte ansvarsområder.

### Vedlegg:

KS sin beregning av økonomiske virkninger av det sentrale lønnsoppjøret



## Kommunereformen i Østfold

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
31/14	Formannskapet	25.09.2014
55/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Ordførerens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til opplegg for Marker kommunes arbeid med kommunereform 2014-17 som beskrevet i saken. Det legges opp til en lokal prosess hvor det drøftes og avklares hvordan vi best løser våre velferdsoppgaver og utvikler lokalsamfunnet i framtida.
2. Det forutsettes at prosessen tilrettelegger for bred medvirkning fra innbyggerne. Frist for dette forberedende arbeidet er juni 2015.
3. Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av formannskapets medlemmer + en representant for Fremskrittspartiet.
4. Marker kommune ønsker ikke at KS skal være involvert i prosessen. Kommunereformen er regjeringens reform, og er dermed en sak mellom den enkelte kommune og sentrale myndigheter.

## Behandling/vedtak i Formannskapet - 25.09.2014

### Behandling:

Ordførerens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling til kommunestyret:

1. Kommunestyret slutter seg til opplegg for Marker kommunes arbeid med kommunereform 2014-17 som beskrevet i saken. Det legges opp til en lokal prosess hvor det drøftes og avklares hvordan vi best løser våre velferdsoppgaver og utvikler lokalsamfunnet i framtida.
2. Det forutsettes at prosessen tilrettelegger for bred medvirkning fra innbyggerne. Frist for dette forberedende arbeidet er juni 2015.
3. Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av formannskapets medlemmer + en representant for Fremskrittspartiet.
4. Marker kommune ønsker ikke at KS skal være involvert i prosessen. Kommunereformen er regjeringens reform, og er dermed en sak mellom den enkelte kommune og sentrale myndigheter.

### Bakgrunn:

Regjeringen har bestemt at det skal gjennomføres en kommunereform. Denne ble presentert i form av en stortingsproposisjon tidligere i år. Regjeringens mål er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, bærekraftige og økonomisk robuste kommuner samt styrket lokaldemokratiet og gi større kommunene flere oppgaver.

Det legges opp til at alle kommuner i lys av dette skal utrede og vurdere sin situasjon og behov samt hvilke muligheter man har for sammenslåing. Prosessen skal avsluttes med et kommunestyrevedtak senest våren 2016. Kommunene vil få dekket kr 100.000,- til utgifter knyttet til informasjon og folkehøring jamfør inndelingslova § 10. Loven setter ikke krav til hvordan innbyggerne skal høres, så dette må besluttes av hver enkelt kommune.

Regjeringen har gitt fylkesmannen et koordinerende ansvar for reformen og prosessene knyttet til denne. De har også bedt KS være en tilrettelegger for gode og lokalt forankrede prosesser. Fylkesmannen i Østfold har ansatt egen prosessveiler og fastsatt en egen fremdriftsplan.

Departementet vil utarbeide enkle verktøy og standardiserte faktaoppsett med utgangspunkt blant annet i kriteriene som ble utarbeidet av Vanebo-utvalget og annen relevant tilgjengelig informasjon. Dette som et alternativ til større utredninger i kommunene.

Departementet vil også utarbeide opplegg for spørreundersøkelser som kommunene kan bruke i høringen av innbyggere og andre. Kommunene velger selv om de vil bruke disse verktøyene.

Departementet dekker engangskostnader ved sammenslåing etter en standardisert modell.

Støtten differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen.

Minimum er 20 millioner kroner, mens maksimalt uttelling er på 65 millioner kroner.

Kommuner som slår seg sammen kan få reformstøtte for å lette overgangen til en ny kommune. Reformstøtten går til alle sammenslåtte kommuner som etter sammenslåingen har mer enn 10 000 innbyggere – med et minstebeløp på 5 millioner kroner pr. sammenslåing. Støtten er differensiert etter innbyggertall i den nye kommunen. Maksimal uttelling er på 30 millioner kroner for de mest folkerike sammenslåingene.

Dagens ordning med inndelingstilskudd videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to eller flere kommuner i femten år etter sammenslåingen. Deretter trappes tilskuddet ned over fem år.

### **Framdriftsplan og milepæler:**

De regionale prosessene ledet av fylkesmennene starter høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016.

Regjeringen tar sikte på å legge fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til robuste kommuner. Det vil også inneholde eksempler på hvordan den statlige styringen av større og mer robuste kommuner kan reduseres.

Departementet legger opp til to ulike løp i reformperioden:

Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1.1.18.

Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017: I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, blir også inkludert i proposisjonen.

I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlag for Stortinget blir det lagt til grunn at enkelte kommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessig ut fra regionale og nasjonale hensyn. I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1.1.20.

### **Øvrige tiltak:**

Lånegodkjenning: Departementet sender et lovforslag på høring om at kommunenes låneopptak og langsiktige leieavtaler må godkjennes av fylkesmannen for å være gyldige. Godkjenningsordningen er ment å forebygge konflikter som kan oppstå mellom potensielle sammenslåingskandidater, og å hindre rent strategiske tilpasninger eller disposisjoner i forkant av kommunereformen.

Hjemmel om pålagt interkommunalt samarbeid: Departementet vil utrede en generell hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid for å få større fagmiljø i de tilfelle kommunene på grunn av avstander ikke ønsker å slå seg sammen. En slik generell hjemmel kan erstatte hjemler i særlover (blant annet plan- og bygningsloven, helse- og omsorgstjenesteloven, folkehelseloven, kommuneloven og brann- og eksplosjonsvernloven).

### **Marker kommunes lokale prosesser og prosjekter:**

Marker kommune må på bakgrunn av dette arbeide med kommunereformen fra høst 2014 og fram mot våren 2017.

For å styre prosessen bør det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av representanter for alle partier. En slik gruppe kan være formannskapet – i tillegg til en representant fra Fremskrittspartiet. Arbeidsgruppa skal styre og lede de lokale prosessene og prosjekter fram til kommunestyret har gjort sitt vedtak i saken, enten høsten 2015 eller våren 2016. Arbeidsgruppa bør selv drøfte og komme fram til de relevante problemstillinger og mandat for oppdraget, men noen sentrale problemstillinger vil måtte ta for seg problemstillinger som for eksempel:

1. Blir det bedre eller dårligere tjenester i en ny kommune?
2. Blir det mer eller mindre lokaldemokrati i en ny kommune?
3. Blir det billigere tjenester og mer effektiv drift i en ny kommune?
4. Blir det mer eller mindre byråkrati i en ny kommune?
5. Blir det færre arealkonflikter med ny kommunestruktur i vår region?
6. Blir det endrede forutsetninger for samfunnsutvikling i en ny kommune?

Arbeidsgruppa må også sikre at de ulike modellene for fremtidig struktur vurderes i lys av disse problemstillingene og bør peke ut en retning på hva som er mer eller mindre sannsynlige utfall av prosessen.

For å sikre folkelig medvirkning bør det være nytt kommunestyre som gjør vedtak. Det betyr at vedtak tidligst kan gjøres i oktober 2015.

Arbeidsgruppens sammensetting justeres om nødvendig etter valget, og den da nødvendige sammensetting for å reflektere kommunestyrets partipolitiske representasjon. En slik justering må sikre kontinuitet og nødvendig intervallperiode for videreføring av prosessen på en god måte.

Arbeidsgruppen skal lede prosessen og foreta nødvendige formelle og uformelle samtaler, sonderinger og forhandlinger.

Rådmannen er gruppas sekretær. Rådmannen tiltrer gruppa med rådmannsfunksjon, tale- og forslagsrett, men det er arbeidsgruppa som i saker vedrørende kommunereformen innstiller til de folkevalgte organ.

### **Vurdering:**

Marker kommune må arbeide med reformen langs flere dimensjoner:

Kommunestyre, formannskap og politisk nivå: Kommunestyret gjør vedtak i saken før den går til fylkesmannen, departementet og Stortinget for endelig behandling. Det skjer sannsynligvis våren 2016. Allerede denne høsten bør kommunestyret involveres i prosjektet. Det blir viktig med en prosess for å kartlegge Markers styrker og svakheter, muligheter og utfordringer.

Arbeidsgruppa må også sikre at vi er løpende orientert og aktiv i den regionale prosessen. Fremdrift for denne involveringen fastsettes så snart som mulig av arbeidsgruppen, men det antydes allerede nå en konferanse for kommunestyret. Arbeidsgruppen skal også snarest mulig sørge for en folkelig forankring av problemstillingene og prosessene og legge fram forslag til fremdriftsplan for dette.

Kommunereformen er en nasjonal reform der regionale og nasjonale hensyn, avveiet mot lokale spørsmål, bestemmer hvordan den framtidige kommunestruktur skal se ut. Det er



grunn til å anta at fylkesmannen vil arrangere prosessmøter med de ulike kommunestyrene i fylket. For ordfører og rådmann er det sentralt å ha lokal legitimitet for sin deltakelse i interkommunale og regionale møter, og dessuten å sørge for gode tilbakemeldinger og god dialog med arbeidsgruppen underveis i denne delen av prosjektet.

De regionale prosessene pågår fra høsten 2014 og fram til saken oversendes til departementet. Marker kommune består enten som egen kommune eller går inn i en ny kommune fra 1.1.20. Utfallet er det ingen som kjenner i dag.

Marker kommune har som sin viktigste oppgave å trygge og legge til rette for de aller beste utviklings- og vekstbetingelser for Markersamfunnet også etter 1.1.20. Det fordrer en god dialog med innbyggere, næringsliv og det øvrige lokalsamfunn for å finne fram til hva som er disse aktørenes preferanser på de ulike samfunnsområdene framover. Ordfører ser på det som kanskje det aller viktigst i dette prosjektet.

Arbeidsgruppen må derfor fastsette en aktivitetsplan for sin «innbygger-, næringsliv- og samfunnsmedvirkning» innen 01.11.14.

De lokale prosesser starter dermed opp umiddelbart etter kommunestyrets vedtak og går fram til kommunestyresak sendes til fylkesmannen og departementet høsten.

**Konklusjon:**

1. Kommunestyret slutter seg til opplegg for Marker kommunes arbeid med kommunereform 2014-17 som beskrevet i saken. Det legges opp til en lokal prosess hvor det drøftes og avklares hvordan vi best løser våre velferdsoppgaver og utvikler lokalsamfunnet i framtida.
2. Det forutsettes at prosessen tilrettelegger for bred medvirkning fra innbyggerne. Frist for dette forberedende arbeidet er juni 2015.
3. Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av formannskapetets medlemmer + en representant for Fremskrittspartiet.
4. Marker kommune ønsker ikke at KS skal være involvert i prosessen. Kommunereformen er regjeringens reform, og er dermed en sak mellom den enkelte kommune og sentrale myndigheter.

**Vedlegg:**

Ingen



## Bosetting av flyktninger fra 2011 - 2012 og 2014 -2016.

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.09.2014
57/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune bosetter 4 personer i 2015 i tillegg til bosetting i 2014. Marker kommune tar opp lån gjennom Husbanken til videre utlån, slik at flyktninger kan kjøpe sin egen bolig.

## Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.09.2014

### Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune bosetter 4 personer i 2015 i tillegg til bosetting i 2014. Marker kommune tar opp lån gjennom Husbanken til videre utlån, slik at flyktninger kan kjøpe sin egen bolig.

### Bakgrunn:

IMDI anmoder alle kommune om å bosette flere flyktninger i perioden 2014-15. Det er fordi det bor mange i flyktningemottak som har fått asyl og opphold, men ikke bosetting i kommune. Marker kommune fattet vedtak om å bosette 4 flyktninger i 2014-16.

### Vurdering:

Marker kommune har i løpet av 2014 bosatt 5 flyktninger. Det har vært vanskelig å finne bolig som er egnet. Familier med barn i Grimsby barnehage blir vanskelig å bosette på Ørjetun p.g.a. transport til barnehage. Det er vanskelig å finne boliger i det private markedet som ligger sentralt, men det har løst seg i løpet av sommeren slik at vi har bosatt personer 3 steder. Videre er det utfordringer på arbeidsmarkedet. Det er ikke mange flyktninger som får arbeid i Marker kommune etter gjennomført introduksjonsprogram, og de blir avhengig av å pendle. Det igjen krever at de har førerkort og bil, da offentlig kommunikasjon er umulig i forhold til arbeidstider.

I forhold til boligmarkedet ville det vært til fordel for flyktninger som har bodd en tid i kommunen og betaler en husleie, at de kunne få lån til å kjøpe egen bolig. Selv om de har en fast inntekt, er ikke det tilstrekkelig for å få lån i bank. De kan ha mulighet gjennom Husbanken, men da er det Marker kommune som må godkjenne 100% lånefinansiering gjennom denne og stå for eventuelle tap ved mislighold av lån. Innbetaling av husleie eller innbetaling til dekning av lån fra den enkelte flyktning, er like avgjørende for å kunne beholde bolig.

Kan flyktninger kjøpe egen bolig, vil det også bli en mer gjennomstrømming i utleieboligene, slik at det blir lettere å bosette nye.

I tillegg vil man kunne unngå oppkjøp og omgjøring av boliger i kommunen for videre utleie, til en relativt høy utleiepris.

**Konklusjon:**

Marker kommune bosetter 4 personer i 2015 i tillegg til bosetting i 2014.

Marker kommune tar opp lån gjennom Husbanken til videre utlån, slik at flyktninger kan kjøpe sin egen bolig.



## Eventuell spørretime

---

<b>Saknr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
58/14	Kommunestyret	07.10.2014

---

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på saklisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.