



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 30.04.2013
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 45406516, som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 24/13	13/207 Godkjenning av protokoll
PS 25/13	13/207 Referater
PS 26/13	12/596 Partnerskapet Østfoldhelsa - oppstart av reforhandlingsprosess Avtale mellom Østfold fylkeskommune og Østfoldkommunene
PS 27/13	13/46 Grimsby barnehage - ombygning innenfor dagens bygningsmasse.
PS 28/13	13/143 Felles politiråd for Marker og Rømskog
PS 29/13	13/208 Planer om vindkraftverk i Årjängs kommun i Sverige - høring etter FN's Espoo-konvensjon
PS 30/13	10/557 Felles planstrategi og planprogram for Marker, Rømskog og Aremark 2012-2016
PS 31/13	13/185 Endringer i forskrift om regionale miljøkrav i Haldenvassdraget
PS 32/13	13/209 Eventuell utmelding av Vannområdeutvalget for Haldenvassdraget

PS 33/13 12/327
Eventuell spørretime

Stein Erik Lauvås
Ordfører

Eva Enkerud
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/13	Kommunestyret	30.04.2013

Godkjenning av protokoll fra kommunestyremøte 12.03.2013



Referater

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/13	Kommunestyret	30.04.2013

1. Rødenes Idrettslag/Ørje Idrettslag, takker for støtte til kunstgressbanen.
2. Norges Idrettsforbund , Aktiv på dagtid, Årsrapport 2012.
3. Til Ski kommune, Reguleringsplan for Ski stasjon, datert 07.03.2013. Marker kommune trekker innsigelsen.



Partnerskapet Østfoldhelse - oppstart av reforhandlingsprosess Avtale mellom Østfold fylkeskommune og Østfoldkommunene

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/13	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.04.2013
26/13	Kommunestyret	30.04.2013

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune undertegner partnerskapsavtale Østfoldhelse gjeldende fra 1.7.13- 31.12.15.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.04.2013

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Marker kommune undertegner partnerskapsavtale Østfoldhelse gjeldende fra 1.7.13- 31.12.15.

Sammendrag:

Partnerskapsavtalen Østfoldhelse skal styrke det helhetlige og tverrsektorielle folkehelsearbeidet, med vekt på å utjevne sosiale ulikheter.

Folkehelsearbeidet i Østfold gjennom Østfoldhelse er et samarbeid mellom Østfold fylkeskommune, kommunene i Østfold, Sykehuset Østfold, Høgskolen i Østfold, frivilligsentralene og ulike frivillige organisasjoner. Etter en evaluering i 2011, ble det konkludert med ønske om videreutvikling og videreføring av partnerskapet.

I revideringen av partnerskapsavtalen har det vært medvirkning fra folkehelsekoordinatorer, rådmannsutvalget i Østfold, KS-styret i Østfold og Østfoldhelse ved styret. Avtalen skal gjelde fra 1.7.13- 31.12.15 og deretter fornyes for å følge valgperioden.

Vurdering:

Da forslag til avtale er evaluert og revidert av flere instanser, er det ikke lagt opp til at det skal komme forslag til endringer i avtalen i denne politiske behandlingen. Avtalen skal godkjennes i kommunene og undertegnes. Det er lagt inn et eget punkt i avtalen om hva kommunen ev. vil vektlegge av tiltak i arbeidet med å følge opp folkehelsearbeidet. Det er ikke foreslått noe tiltak, da Marker kommune vil komme tilbake til dette i den kommunale folkehelseplan som er under revidering.

Konklusjon:

Marker kommune undertegner partnerskapsavtalen Østfoldhelse.

Vedlegg:

Partnerskapsavtalen.



Grimsby barnehage - ombygning innenfor dagens bygningsmasse.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/13	Kommunestyret	30.04.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommunestyre vedtar den skisserte planløsning for underetasjen i Grimsby barnehage.

Kostnadene, kr 640.000,- dekkes slik :

Avsatt til vognskjul i budsjett 2013 (I-FD-13-5):	kr 100.000
Momskompensasjon av kostnadsoverslaget:	kr 129.000
<u>Bruk av ubrukte lånemidler:</u>	<u>kr 411.000</u>
<u>Totalt:</u>	<u>kr 640.000</u>

Bakgrunn:

Det har ved flere tilfeller, sist ved behandling av budsjett 2013 og kommunestyrets møte 29. januar og 12. mars i år meldt behov for utvidelse av Grimsby barnehage for å få plass til barnevogner og ekstra stellerom.

Enerhaugen Arkitektkontor har utarbeidet en løsning for oppbevaring av barnevogner, nytt stellerom, garderobe og kjøkkenløsning for Grimsby barnehages underetasje - barnehagens småbarnsavdeling. Det er utarbeidet en tegning som viser hvordan dette kan løses og et kostnadsoverslag.

Vurdering:

Den skisserte løsningen hever standarden på Grimsby barnehage betraktelig. Arkitekten har fått frem en løsning som innebærer at de to avdelingene i Grimsby barnehages underetasje oppfyller kravet til skille mellom skitten og ren sone, noe barnehagen ikke har i dag. Dagens tilbygg blir grovgarderobe/ vogn- rom med to toaletter. Så tas det noe areal til et mindre vogn - rom, slik at en totalt kan ha 20 barnevogner innefor eksisterende bygning. Videre settes det opp et rom til fingarderobe. Da har en oppnådd skille mellom skitten og ren sone. Det gir barna langt renere gulv å leke på enn slik det er i dag.

Arkitekten tar dagens kjøkken og omgjør det til stellerom med to stelleplasser og et ekstra toalett. Det settes opp et nytt kjøkken for de to avdelingene i henhold til de krav som i dag stilles til kjøkken i en barnehage. I tillegg får avdelingen nye vaskerenner og benkplater til forming etc.

Det er vår oppfatning at arkitekten har fått frem gode løsninger for denne delen av barnehagen. Vi har fått egne rom til barnevognene/grovgarderobe, nytt stellerom, nytt kjøkken, fingarderobe og alt er rullestoltilpasset.

Siden noe av dagens leke – og oppholdsareal tas til garderobe og kjøkken, vil det nye leke – og oppholdsarealet bli på 117 m², noe som gir 21 småbarnsplasser eller 29 plasser til barn over 3 år.

Kostnadsoverslaget for ombyggingen er anslått til kroner 640.000 inklusive mva og det er tatt høyde for usikkerhet på i overkant av kroner 100.000.-. Kostnadene for denne løsningen er godt under halvparten av hva et tilbygg er beregnet å koste.

Siden det beregnede summen er over 500.000 kroner må ombyggingen legges ut på Doffin. En ombygning av barnehagen må skje i løpet av sommeren på grunn at en slik ombygning ikke kan løses når det er barn tilstede i denne delen av barnehagen. Derfor sendes saken direkte til Marker kommunestyre.

Før det eventuelt igangsettes ytterligere endringer i Grimsby barnehage bør det gjennomføres en helhetsvurdering av bygget, slik at en får en oversikt på hvilke endringer som må/kan gjøres i barnehagen fremover og hvilke kostnader vi snakker om. Viser til vedlegg.

Rådmannen vil foreslå slik finansiering:

Avsatt til vognskjul i budsjett 2013 (I-FD-13-5):	kr 100.000
Momskompensasjon av kostnadsoverslaget:	kr 129.000
Bruk av ubrukte lånemidler:	kr 411.000
Totalt:	kr 640.000

Konklusjon:

Marker kommunestyre vedtar den skisserte planløsning for underetasjen i Grimsby barnehage. Kostnadene dekkes gjennom tidligere bevilgning i budsjett 2013, momskompensasjon samt ubrukte lånemidler.

Vedlegg: Tegning plan utsnitt av underetasjen målestokk 1:50
 Tegning plan underetasje endring, målestokk 1:100
 Kostnadsoverslag.
 Vurdering av bygget



Felles politiråd for Marker og Rømskog

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/13	Oppvekst og omsorgsutvalget	16.04.2013
28/13	Kommunestyret	30.04.2013

Rådmannens forslag til innstilling:

Det opprettes et felles politiråd for kommunene Marker og Rømskog

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 16.04.2013

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Det opprettes et felles politiråd for kommunene Marker og Rømskog

Bakgrunn:

I 2007 ble det besluttet at det skulle opprettes et politiråd i den enkelte kommune. Hensikten var å etablere et mer formelt samarbeid mellom kommunene og politiet. I kommunene Marker og Rømskog har det vært et tett samarbeid, da spesielt opp mot prosjektet SLT (Samordnende lokalforebyggende tiltak). Politirådet tar mål av seg til å styrke samarbeidet som allerede er etablert. Det skal også være forankret i politiets og kommunens ledelse.

Hensikten med innføring av politiråd har vært å styre det kriminalforebyggende arbeidet, og gjennom dette styre velferden. Et hovedpoeng for politiets fellesarbeid er at det gjennom arbeidet i politirådene bør være en gjensidig mulighet til å påvirke virksomhetsplaner og prioriteringer.

Arbeidet i et politiråd gir kommunene mulighet til å komme med nyttige innspill til politiets prioriteringer og planlegging. På samme måte vil politiet ha mulighet til å påvirke kommunenes planer og prioriteringer.

Kommunene Marker og Rømskog forholdsvis like når det gjelder befolkningsstruktur, geografi og kriminalitetsutfordringer. I brev fra lensmannen i Marker og Rømskog foreslås at det opprettes et felles politiråd for kommunene Marker og Rømskog. Lensmannen anmoder om at dette legges frem for de respektive kommunestyrene for vurdering.

Vurdering:

Rådmannen ønsker at iverksatt arbeid videreføres. SLT retter seg i hovedsak mot barn og unge. Politirådet har sitt mandat ut mot hele befolkningen. Rådmannen støtter forslaget fra lensmannen om et felles politiråd for de to kommunene og vil derfor innstille på det.



Planer om vindkraftverk i Årjängs kommun i Sverige - høring etter FN's Espoo-konvensjon

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
29/13	Kommunestyret	30.04.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune mener forslaget til utredningsprogram er godt dekkende, men vil understreke betydningen av at det blir gjort vurderinger for områdene også på norsk side. Spesielt gjelder dette i forhold til lyd og påvirkning på landskapet. En ønsker her visualiseringer som nevnt i saksframlegget.

Videre er det ønskelig at det blir gjort vurderinger i forhold til utbygging av omsøkt anlegg alene, men også i kombinasjon med en eventuell utbygging på Joarknatten på norsk side.

En vurdering av områdets attraktivitet som reisemål og bosted sett i forhold til en eventuell utbygging, vil også være ønskelig.

En ber også om at Marker kommunes vedtak i forbindelse med nettilknytningen blir tillagt vekt i utredningen.

Sammendrag:

Scanergy planlegger etablering av en vindkraftpark i Hån, rett ved riksgrensen nord for E18. Området ligger inntil omsøkt område på norsk side – Joarknatten. Det planlegges 8 vindturbiner med en høyde inntil 200 m.

Miljødepartementet har gitt Marker kommune mulighet til å komme med innspill til konsekvensutredningen som skal utføres.

Bakgrunn:

Svenske myndigheter ved Naturvårdsverket har varslet Norge ved Miljøverndepartementet om at selskapet Scanergy planlegger Hån vindkraftverk i Årjängs kommun på grensen til Marker kommune. Departementet er varslet i henhold til FN's Espoo-konvensjon om konsekvensutredning av tiltak som kan få vesentlige miljøvirkninger over landegrensene.

Ønske om å delta i konsekvensutredningsprosessen, og eventuelle merknader om miljøvirkninger i Norge som bør utredes som følge av planene, kan sendes Miljøverndepartementet innen 29. april 2013.

For mer informasjon om planene, se:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/hoeringer/hoeringsdok/2013/han-vindkraftverk-espookonvensjonen.html?id=720668>

Det er utarbeidet et "Samrådsunderlag" som grunnlag for diskusjonene i den innledende fasen av arbeidet. Marker kommune har fått tilgang til dokumentet og var også på et informasjonsmøte i Töcksfors 4. april, der planene ble presentert.

I dokumentet heter det blant annet:

"Scanergy undersøker muligheten att oppføra en vindpark bestående av ca 8 vindkraftverk med en maximal totalhøjd av 200 meter vid norska gränsen i Hån, ca 5 km väster om Töcksfors i Årjängs kommun. Utredningsområdet består av skogsmark med inslag av några mindre sjöar och ett fåtal öppna ytor. Närmaste samlade bebyggelse vid Nedre Hån ligger på ett avstånd av ca 1,5 km.

En vindkraftetablering i Hån skulle lokalt sett ge en påverkan främst i form av nyanläggning av vägar fram till verken, samt att verken kommer att synas i landskapet och ge upphov till ljud och skuggor. I ett globalt perspektiv ger vindkraften minskade utsläpp av försurande, övergödande och klimatpåverkande gaser, eftersom vindkraftverkens elproduktion kan ersätta el från icke förnybara energikällor.

Området är inte utpekad som riksintresse för vindbruk men uppvisar goda årsmedelvindar i Energimyndighetens vindkartering. Årsmedelvinden uppgår enligt vindkarteringen till ca 7,0 m/s på höjden 140 meter över mark.

Det finns få registrerade natur- och kulturvärden inom utredningsområdet. För att utreda vilka natur- och kulturvärden som ändå kan finnas i området, kommer förstudier och eventuell inventeringar av fågel- och fladdermusfauna, markbundna naturvärden samt kulturhistoriska värden att genomföras. Dessa utredningar ligger sedan till grund för den miljökonsekvensbeskrivning som bifogas en ansökan om tillstånd enligt miljöbalken."

"Samrådshandlingen ska fungera som ett underlag i samrådsprocessen samt i det fortsatta arbetet med miljökonsekvensbeskrivningen (MKB), som har till uppgift att redovisa vilken miljöpåverkan projektet har.

I den kommande MKB:n skall olika alternativ studeras och beskrivas, t.ex. utformning och lokalisering. Ett nollalternativ som innebär att den planerade etableringen inte genomförs skall också beskrivas. Under processens gång skall samråd hållas med berörda myndigheter, organisationer, företag och allmänhet vilket sedan redovisas i MKB:n.

Syftet med samrådet är att informera om vad som har planerats och inhämta synpunkter. Det är under samrådtiden som allmänheten och övriga berörda parter har störst möjlighet att framföra synpunkter och påverka projektets utformning och omfattning."

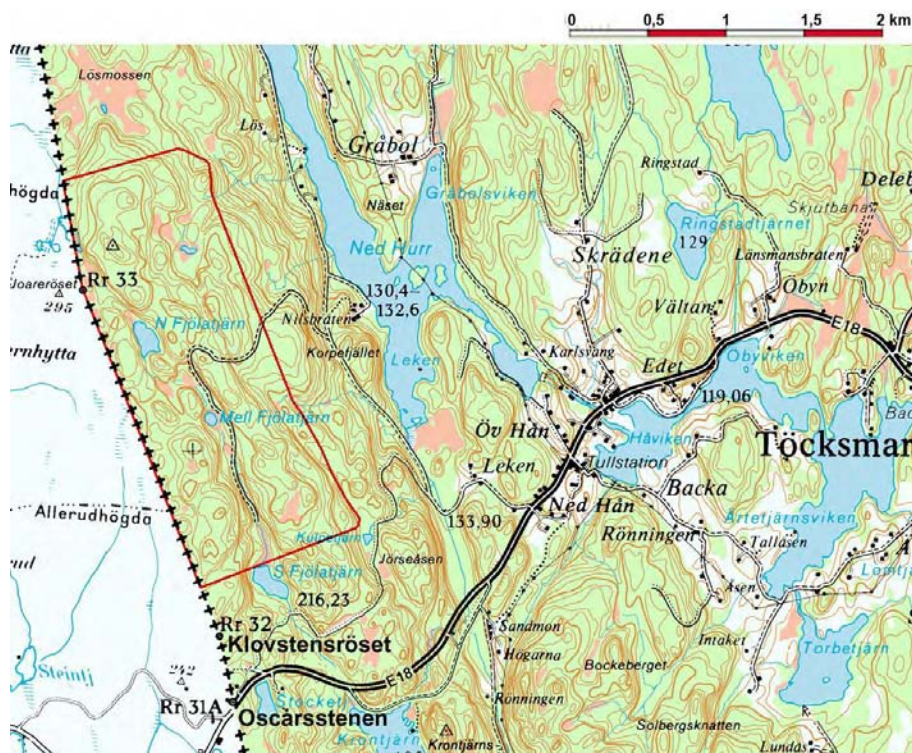
I dokumentet foreslår Scanergy at deres konsekvensutredning (MKB) skal ha følgende innhold:

- 1 Sammanfattning
- 2 Bakgrund
- 3 Tillstånd och syfte med MKB
- 4 Beskrivning av verksamheten
 - 4.1 Lokalisering

- 4.2 Omfattning og utforming
- 5 Kommunala planförhållanden
- 6 Förutsättningar og miljøkonsekvenser
 - 6.1 Naturmiljø
 - 6.2 Kulturmiljø
 - 6.3 Rekreasjon og friluftsliv
 - 6.4 Landskapsbild
 - 6.5 Ljud
 - 6.6 Skugga
 - 6.7 Risk og sikkerhet
 - 6.8 Luftkvalitet
 - 6.9 Naturresurser (jordbruk, skogsbruk, vattenresurser etc.)
 - 6.10 Konsekvenser under byggskedet
 - 6.11 Miljøpåverkan i samband med driftens opphør
 - 6.12 Kontroll og oppfølging
- 7 Miljøkvalitetsmål
- 8 Referenser og källor
- 9 Bilagor

Marker kommune ansees å bli berørt av utbyggingen og har fått muligheten til å komme med synspunkter på utredningens innhold og oppbygning.

Kart



Vurdering:

NVE har til behandling en konsesjonssøknad fra Eon om utbygging av en vindpark på norsk side av grensen, tett mot det planlagte området på svensk side. Områdene ligger så tett oppmot

hverandre at det både fra norsk og svensk side visuelt vil kunne være vanskelig å skille de to fra hverandre, om begge skulle bygges.

På norsk side er Joarknatten ett av i alt tre samtidig omsøkte felt og består av

- 12-15 stk 3 MW turbiner a 175 m
- Netto årsproduksjon 115-125 GWh
- Internveier 10,1 km, adkomstvei inn til området 2,8 km
- Areal planområde 9 km² hvorav 2,3% beslaglegges (eksklusiv kraftledninger)
- Investeringskostnad NOK 400-500 mill

Etter det en forstår vil anlegget på svensk side kunne bestå av turbiner med samme størrelse og kapasitet, men det skal gjøres vurderinger for turbiner inntil 200 m høyde, som er det samme som i utredningen på norsk side.

En ser av forslaget til innhold i MKB at dette stort sett er det samme som i den norske konsekvensutredningen. Ved behandlingen av utredningsprogrammet var Marker kommune opptatt av at lavfrekvent støy, refleksblink og virkning på prisnivået på eiendommer i området ble viet oppmerksomhet i utredningen. En er også opptatt av en eventuell virkning et slikt anlegg har på innflytting og besøkende til området.

Utredningen som er utført på norsk side er blitt kritisert for i for liten grad å ta hensyn til forholdene på svensk side. En vil derfor anbefale at det i den svenske MKB'en legges like stor vekt på virkningene på norsk som på svensk side, både i forhold til lokal påvirkningen på naturen, men ikke minst synlighetens betydning for landskapsbildes, spesielt sett i forhold til at Haldenvassdraget er et vernet vassdrag og underlagt samme interesser som Dalslands Kanal.

Om det blir bygging av anlegget på norsk side, er trolig sjansen for bygging på svensk side mindre. Dette på grunn av at turbinene skal utnytte den samme vinden, og at det dermed er behov for en innbyrdes avstand mellom turbinene på minst 700 m. Dette vil kunne være vanskelig med omsøkt plassering på norsk side. Det har vært dialog mellom Scanenergy og Eon, men ikke i en slik grad at de er enige om plassering av turbinene i forhold til hverandre.

I tilfelle bygging av anleggene både på norsk og svensk side blir realisert, må det gjøres en vurdering av den samlede virkningen av de to anleggene, spesielt med hensyn til støy. En utbygging av begge anleggene vil føre til at den samlede belastningen blir høyere.

Om det blir slik at det ikke gis konsesjon på norsk side, antas forutsetningene for bygging på svensk side være bedre. Fra norsk side vil utbygging kun på svensk side være nesten like iøynefallende med hensyn til landskapsbildet, som bygging på norsk side.

I Marker har det vært et stort engasjement mot etableringen av vindkraft i kommunen. Mange argumenter er i denne sammenheng trukket fram, men en antar at effekten i forhold til

landskap ar det mest tungtveiende. Det er derfor viktig at det blir gjort visualiseringer som viser anlegget fra norsk side, både i fra kanalen, fra Ørje sentrum og fra E18 ved innkjøringen til Ørje.

Det opplyses i dokumentet at det ikke er tilstrekkelig nettkapasitet i eksisterende nett til den planlagte produksjon. På samrådsmøtet ble det opplyst at nettilknytning til Norge kunne være et alternativ. På norsk side har vi i forbindelse Hafslunds planer om nettilknytning gjort følgende vedtak:

”Marker kommune krever at eventuelle tilførselslinjer fra vindparkene til Ørje transformatorstasjon legges i jordkabel. Fra Høgås og Joarknatten samordnes nettilknytningen med utbyggingen av ny E 18 og legges som jordkabel langs veitraseen. Sekundært må en eventuell luftlinje følge den nye E 18 traseen fram til Ørje sentrum / bebyggelsen og legges i jordkabel derfra og inn til Ørje transformatorstasjon.

Et koblingsanlegg ved Ørje transformatorstasjon må bygges så lite arealkrevende som mulig. Marker kommune ønsker ikke å avstå arealer i dette området.”

Marker kommune mener imidlertid at forslaget til utredningsprogram er godt dekkende, men vil understreke betydningen av at det blir gjort vurderinger for områdene også på norsk side. Videre er det ønskelig at det blir gjort vurderinger i forhold til utbygging av omsøkt anlegg alene, men også i kombinasjon med en eventuell utbygging på Joarknatten på norsk side. Om det er mulig, vil en vurdering av stedets attraktivitet som reisemål og bosted sett i forhold til en eventuell utbygging, være ønskelig.

Konklusjon

Marker kommune mener forslaget til utredningsprogram er godt dekkende, men vil understreke betydningen av at det blir gjort vurderinger for områdene også på norsk side. Videre er det ønskelig at det blir gjort vurderinger i forhold til utbygging av omsøkt anlegg alene, men også i kombinasjon med en eventuell utbygging på Joarknatten på norsk side.

Vedlegg: Samrådsunderlag Vindpark Hån



Felles planstrategi og planprogram for Marker, Rømskog og Aremark 2012-2016

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/13	Kommunestyret	30.04.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

Felles planstrategi for Aremark Marker og Rømskog 2012 – 2016 vedtas.

Sammendrag

Marker, Rømskog og Aremark har vedtatt utarbeiding av felles planstrategi for de tre kommunene.

Halden Arkitektkontor har vært innleid for å lede prosessen, som har bestått av felles samlinger for de tre kommunene og samlinger i den enkelte kommune. Planstrategien skal beskrive fremtidige utfordringer i kommunen og hvordan kommunen gjennom sin planlegging skal møte disse. Strategien skal gi anbefalinger om planarbeidet i kommende periode.

Grensekommunene har vedtatt en felles planstrategi som gir føringer både for det interkommunale samarbeidet og arbeidet i den enkelte kommune.

Formannskapetets vedtak i møte 28.02.2013 var: "Felles planstrategi for Aremark Marker og Rømskog 2012 – 2016 vedtas". Formannskapetets vedtak er kunngjort i henhold til bestemmelsene, min 30 dagers frist, og det har i denne perioden vært mulig å komme med innspill til plan-strategien. Det er kun Østfoldhelsa og Fylkesmannen i Østfold som vi har mottatt høringsinnspill fra. Østfold fylkeskommune har gitt beskjed om at deres uttalelse foreligger 22. april, og den vil bli ettersendt til kommunestyret.

Bakgrunn:

Planstrategien skal sette fokus på de planoppgaver kommunen skal starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen. Minst én gang i hver valgperiode, og senest ett år etter konstituering, skal kommunestyret utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Dokumentet bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunns-utvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Videre skal det i strategien tas stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Det kan også tas stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Den nye fylkesplanen for Østfold og statlige rammer og føringer har betydning for utarbeidelse av den kommunale planstrategien. Det forventes at kommunene i sine planprioriteringer følger opp statlige og regionale forutsetninger, retningslinjer og øvrige føringer.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (plan- og bygningslovens §6-1) er utarbeidet i form av et forventningsdokument fra Miljøverndepartementet med følgende tema:

- Nasjonale forventningers rolle i plansystemet
- Viktige utviklingstrekk
- Klima og energi
- By- og tettstedsutvikling
- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskaping og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Hensikten med det nasjonale forventningsdokumentet er å fremme en bærekraftig utvikling, regionalt og lokalt.

Det skal i arbeidet innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner, og det bør legges opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen.

Forslag til vedtak skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Utarbeidning og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

De mest sentrale forutsetningene for kommunal planstrategi er gjengitt i punktene under:

- kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for å prioritere
- planarbeidet
- nye mål og strategier for kommunen vedtas ikke i kommunal planstrategi, men i kommuneplanen når den revideres.
- kommunen skal utarbeide kommunal planstrategi minst én gang i hver valgperiode.
- planstrategien skal vedtas innen et år etter kommunestyrets konstituering.

Vårt felles forslag til planstrategi har vært lagt ut til høring siden formannskapetets møte i mars, og det har dermed vært god tid til å komme med innspill. Det er likevel bare styret for Østfoldhelse og Fylkesmannen i Østfold, samt Østfold fylkeskommune som har innspill. Østfoldhelse etterlyser et større folkehelseperspektiv i strategien med vekt på helse- og demografiutfordringer, samt fokus på skader og ulykker.

Vurdering

Forslaget til planstrategi for Grensekommunene er utformet slik at det legges opp til felles planer og oppgaveløsning på de områder hvor det er mulig, og at en i tillegg ser på hvilke områder kommunene selv må ta ansvar for.

Planstrategien skal være et verktøy for:

- politisk prioritering av plan- og utviklingsoppgaver.
- samfunnsutvikling og utvikling av kommunens tjenester.
- helhet, langsiktighet og forutsigbarhet.
- et godt lokaldemokrati gjennom dialog om politiske visjoner, mål og strategier

Fylkesplanen for Østfold – Østfold mot 2050, har fokus på områdene levekår og helse, miljø og verdiskaping. Planstrategien for grensekommunene tar utgangspunkt i disse, selv om det kanskje ikke klart fremgår av prioriteringene.

Planstrategien for de tre grensekommunene konkluderer med at det er behov for rullering av kommuneplanen i alle de tre kommunene, og det anbefales at dette gjøres i en felles prosess. Videre anbefales et fokus på Regionalpark Haldenkanalen og Utviklingsavtalene med de satsingsområdene som fremgår der, samt et felles arbeid innen kommunikasjon og IKT.

Høringsperioden ga få innspill til det forslaget som foreligger. Østfoldhelsa og Fylkesmannen i Østfold har imidlertid kommet med uttalelser, og fylkeskommunen har signalisert at deres uttalelse vil foreligge 22. april. Fylkeskommunen har uttalt seg til planstrategien for behandlingen i Rømskog, og en antar derfor at uttalelse vil dreie seg om mye av det samme. De er alle godt gjennomarbeidede innspill med nyttige anbefalinger i forhold det videre arbeidet

Høringsinnspillene er positive til det felles initiativet som grensekommunene har tatt og de anbefalinger vi har gjort. De etterlyser imidlertid en grundigere gjennomgang av helseutfordringene til kommunen, samt en mer gjennomgående målstruktur i planverket. Folkehelseprofilen for Marker ble ikke lagt ut sammen med høringen slik vi hadde sagt, og dette beklages. Østfoldhelsa påpeker en del utfordringer knytte til demografi, helse, sikkerhet og skadeomfang, og mener dette burde vært ofret større oppmerksomhet. Fylkesmannen understreker behovene for barn og unges medvirkning, at landbruket blir viet stor oppmerksomhet i det videre planarbeidet og behovet for samarbeid med øvrige kommuner i regionen, og ikke bare grensekommunene.

En finner innspillene svært nyttige i det videre arbeidet. De anbefalingene de gir vil en ta med seg i samfunnsdelen av kommuneplanen når rulleringen av den nå starter. En finner det riktigere med en grundigere drøfting av de forhold de nevner her enn i strategien.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler kommunestyret å vedta forslaget til planstrategi for 2012 – 2016.

Vedlegg: Planstrategi
Høringsuttalelse Østfoldhelsa
Høringsuttalelse Fylkesmannen i Østfold



Endringer i forskrift om regionale miljøkrav i Haldenvassdraget

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
15/13	Formannskapet	18.04.2013
31/13	Kommunestyret	30.04.2013

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune tar Landbruks- og matdepartementets (LMD) krav om å fjerne forskriftens §3. Miljøkrav pkt. 5: *"Minst 60 % av foretakets fulldyrkede areal som ligger innenfor vassdragets nedbørfelt skal overvintre med plantedekke tilsvarende stubb, gras eller direktesådd høstkorn"* til etterretning, men viser igjen til kommunestyrets vedtak PS 86/12, 23.10.2012, der Marker kommune ønsket å opprettholde forskriftskravet om minst 60 % stubb per foretak i Morsa og Haldenvassdraget.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 18.04.2013

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt

Vedtak i formannskapet:

Marker kommune tar Landbruks- og matdepartementets (LMD) krav om å fjerne forskriftens §3. Miljøkrav pkt. 5: *"Minst 60 % av foretakets fulldyrkede areal som ligger innenfor vassdragets nedbørfelt skal overvintre med plantedekke tilsvarende stubb, gras eller direktesådd høstkorn"* til etterretning, men viser igjen til kommunestyrets vedtak PS 86/12, 23.10.2012, der Marker kommune ønsket å opprettholde forskriftskravet om minst 60 % stubb per foretak i Morsa og Haldenvassdraget.

Bakgrunn:

Nasjonalt miljøprogram for 2013-2016 gir premisser for de regionale miljøprogram. Dette ble godkjent av partene i jordbruksoppgjøret og publisert av Statens landbruksforvaltning 31. oktober 2012. Landbruks- og matdepartementet (LMD) presiserte noe av dette i brev til Fylkesmennene i Oslo/Akershus og Østfold 19. desember 2012. Her skriver LMD at Fylkesmannen ikke har anledning til å vedta forskrift som setter et generelt krav til jordarbeiding, og spesielt ikke i erosjonsklasse 1 og 2. LMD ber om at tiltakene gjøres mest mulig målrettede. Det vil si at Fylkesmannen i Østfold ikke kan opprettholde forskriftskravet om minst 60 % stubb per foretak i Morsa og Haldenvassdraget.

Fylkesmannen oppfatter dette som en instruksjon og må derfor foreta en endring i denne forskriften. Dette gjelder da § 3 punkt 5 som tas ut av den gjeldende forskriften.

Fylkesmannen foreslår å videreføre de følgende 4 punkter i ny forskrift.

§ 3. Miljøkrav

1. Dråg skal ikke jordarbeides om høsten. På arealer som har mer omfattende jordarbeiding enn lett høstharving gjennom vinteren, skal drågene ha permanent grasdekke.
2. Flomutsatte arealer skal ikke jordarbeides om høsten.
3. Det skal være buffersone langs alle vassdrag som mottar avrenning fra jordbruksareal.
4. Arealer med stor eller svært stor erosjonsrisiko (erosjonsrisikoklasse 3 og 4) skal ikke jordarbeides om høsten. Lett høstharving tillates likevel til høstkorn på arealer som ikke er omtalt i miljøkrav punkt 1, 2 og 3.

Fylkesmannen forslår ikke andre endringer i forskriften.

Vurdering:

På grunn av LMD's krav om endring i RMP-forskriften og ønske om omprioritering/mer målretting av landbrukstiltakene, har nå Vannområdet Haldenvassdragets landbruksgruppe mål om at alle som søker produksjonstilskudd som har avrenning til Haldenvassdragets definerte sårbare områder, skal ha en oppdatert miljøplan i løpet av 2013 tilpasset sitt bruk og som griper fatt i problemstillinger spesielt knyttet til forurensning/avrenning av næringsstoffer til vassdraget samt skjøtsel av bekkekanter. Målet er også å nå ut til grunneiere som «eier» utfordringer i forhold til bedret vannkvalitet/biologisk mangfold selv om de leier bort jorda.

De spesielt sårbare områdene er i denne sammenheng alle deler av A-H som drenerer til Haldenvassdraget, og i Østfold definerer en på samme måte alle områder i Marker som drenerer til Rødenessjøen som sårbart og ekstra prioritert. Nedenfor slusene på Ørje bedres vannkvaliteten og man vil konsentrere innsatsen i områder rundt noen bekker som har dårlig vannkvalitet. Det vil si 2 bekker som drenerer til Øymarksjøen, Ruudselva og Gunnengbekken, 1 bekk i Aremark, Melbybekken, som drenerer til Aspern og 2 kystbekker i Halden, Remmenbekken og Unnebergbekken som drenerer rett til Iddefjorden.

LMD's krav om mer målretting av tiltakene, fører altså til at vi nå må ned på gårdsnivå og den enkelte vannforekomsten. Erosjonsklassesystemet tar nemlig ikke opp i seg alt, og for å få et riktig bilde av hvor tiltakene må settes inn må vi se mer på nærhet til vassdraget, vassdragets sårbarhet, dråger, bekkekanter, hellingslengder m.m. Fokuset vil være på å holde tilbake fosforforurensingen av vassdraget, og målet er at miljøplanrevideringen som det legges opp til, kan danne grunnlag for særskilte miljøavtaler/kontrakter i 2014. Særlig viktige momenter i planen er jordarbeiding om høsten, gjødsling etter plan, grasdekte vannveier, grasdekte buffersoner, flomutsatte arealer, utbedring av hydrotekniske anlegg, skjøtsel av bekkekanten, etc.

Konklusjon:

Marker kommune tar endringen av forskriftens § 3 Miljøkrav, og spesielt fjerning av pkt 5, den såkalte "60/40-% regelen", til etterretning.

Vedlegg: Høringsbrev fra Fylkesmannen i Østfold, datert 05.03.2012. "Endringer i forskrift FOR 2011-05-30 nr 562: Forskrift om regionale miljøkrav i Haldenvassdraget, Vansjø- Hobølvassdraget og Isesjø, Oslo, Akershus og Østfold.



Eventuell utmelding av Vannområdeutvalget for Haldenvassdraget

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/13	Formannskapet	18.04.2013
32/13	Kommunestyret	30.04.2013

Forslag fra Marker Arbeiderparti:

1. Marker Arbeiderparti foreslår at Marker kommune med øyeblikkelig virkning trer ut av Vannområdeutvalget for Haldenvassdraget administrativt og politisk.
2. Ordfører og rådmann gis fullmakt til å avslutte Marker kommunes økonomiske forpliktelser til vannområdesamarbeidet raskest mulig.
3. Rådmannen gis oppdrag å komme med forslag til hvordan eventuelle innsparte midler ved uttrede av vannområdet kan anvendes på miljøtiltak internt i Marker kommune.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 18.04.2013

Behandling:

Formannskap legger frem saken for kommunestyret uten realitetsbehandling. Enstemmig vedtatt.

Vedtak i formannskapet.

Saken legges frem for kommunestyret uten realitetsbehandling:

1. Marker Arbeiderparti foreslår at Marker kommune med øyeblikkelig virkning trer ut av Vannområdeutvalget for Haldenvassdraget administrativt og politisk.
2. Ordfører og rådmann gis fullmakt til å avslutte Marker kommunes økonomiske forpliktelser til vannområdesamarbeidet raskest mulig.
3. Rådmannen gis oppdrag å komme med forslag til hvordan eventuelle innsparte midler ved uttrede av vannområdet kan anvendes på miljøtiltak internt i Marker kommune.

Sammendrag:

Begrunnelsen for forslagene ligger i den behandlingen som Landbruksdepartementet har gitt regionalt miljøprogram hvor lokal og regional enighet om tiltak uten videre blir tilsidesatt og uten at kommunen har hatt reel mulighet til å la seg høre om departementets ensidige endring av regionalt miljøprogram.

Å sikre vannkvaliteten i Haldenvassdraget har vært en prioritert oppgave for Marker kommune gjennom mange år og det har over tid vært brukt mye ressurser administrativt og økonomisk for å få dette til. Vi oppfatter også at vi over tid har klart å ha en konstruktiv

debatt om tiltak og virkemidler så vel overfor Fylkesmannen som organisasjonene i landbruket.

Kommunestyret har også ved siste behandling enstemmig i sin høring til det opprinnelige forslaget til regionalt miljøprogram.

Vi oppfatter at Landbruksdepartementets overstyring er et tilbakeskritt for en positiv utvikling og Marker kommune vil derfor tre ut av vannområdet inntil sentrale myndigheter viser evne og vilje til å lytte til lokale og regional enighet. Det skal nevnes at det har blitt bedt om et møte med politisk ledelse i Landbruksdepartementet med de svarer at departementet ikke har behov for å møte vannområdet/vannregionen og at Statsråden står fast på sin beslutning om endringen i miljøprogrammet.



Eventuell spørretime

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
33/13	Kommunestyret	30.04.2013

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på saklisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.