

Møteprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtested: Formannskapssalen, Marker rådhus
Møtedato: 17.11.2016
Tidspunkt: 08.00

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Kjersti Nythe Nilsen		
Medlem	Morten Andre` Bakker		
Medlem	Sten Morten Henningsmoen		
Medlem	Roy Gunnar Løvstad	FO	
Medlem	Finn Labråten		
Medlem	Sylvia Brandsrud		
Medlem	Kenneth Sirevåg		
Varamedlem	Marita Bakker		Roy Gunnar Løvstad

Følgende fra administrasjonen møtte:

Rådmann Tove Kolstad Skadsheim, Utviklingssjef Vidar Østenby som sekretær

Behandlede saker: 58/16-61/16

Kjersti Nythe Nilsen
ordfører

Tove Kolstad Skadsheim
rådmann

Saksliste

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 58/16	16/614	Godkjenning av protokoll
PS 59/16	16/600	Østfold Energi - Styrestørrelse og eierskap ved kommune- og fylkessammenslåinger
PS 60/16	16/613	Marker kommunes budsjett 2017 med økonomiplan 2017-2020
PS 61/16	16/622	Nærpolitireformen - Høring

58/16

Godkjenning av protokoll

Protokoll fra formannskapsmøte 27.10.2016 ble enstemmig godkjent

59/16

Østfold Energi - Styrestørrelse og eierskap ved kommune- og fylkessammenslåinger

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune gir sin tilslutning til de foreslåtte endringene, slik de fremkommer av Eierstrategiutvalgets anbefalinger. Punktene er som følger:

1. Utvalget mener det er påkrevet med en styreform som både reduserer styrets størrelse og som legger opp til at styret velges med utgangspunkt i kompetanse for å gjøre en best mulig jobb for selskapet.

Det foreslås derfor at vedtektenes § 6 endres til: «*Styret skal ha 7 medlemmer*».

Videre at aksjonæravtalens nåværende pkt. 5 utgår i sin helhet og erstattes av et nytt pkt. 5 med følgende formulering:

«Generalforsamlingen velger 5 aksjonærvalgte medlemmer til styret basert på en skriftlig innstilling fra valgkomitéen. Valgkomitéen skal foreslå et samlet sett kompetent og kjønnsbalansert styre, samt varamedlemmer og styrets leder, basert på aksjonærenes nominering av styrekandidater. Dersom valgkomitéen foreslår styremedlemmer som ikke er nominert av aksjonærene, skal dette begrunnes særskilt. Innstilling skal sendes ut sammen med innkallingen til generalforsamlingen.»

Østfold fylkeskommune har rett til å nominere inntil 6 kandidater, 3 av hvert kjønn. De øvrige aksjonærene har rett til å nominere inntil 8 kandidater, 4 av hvert kjønn.

Generalforsamlingen velger valgkomiteen, derunder komitéens leder, og fastsetter instruks forkomiteens arbeid. Valgperioden er 2 år, dog slik at tjenestetiden for 2 av medlemmene utgår hvert år. Den valgkomitéen som velges skal bestå av 2 medlemmer foreslått av Fylkeskommunen og 2 medlemmer foreslått av de øvrige aksjonærene. Valgkomitéens leder skal velges av generalforsamlingen og være en person foreslått av fylkeskommunen.»

2. Utvalget mener at sammenslåtte kommuner og fylkeskommuner kan fortsette å eie aksjer i selskapet gjennom at det foretas endringer i vedtektenes § 5 og aksjonæravtalens pkt. 4.

Reviderte tekster foreslås å lyde slik:

Vedtektenes § 5: «Bare kommuner i Østfold, slik strukturen var 31.12.2016, sammenslåtte kommuner hvor minst én slik kommune inngår, Østfold fylkeskommune, eller sammenslåtte fylkeskommuner hvor Østfold fylkeskommune inngår, kan være aksjonærer i selskapet. Overdragelse av aksjer kan bare skje til disse aksjonærene.»

Aksjonæravtalens pkt. 4: «Aksjene kan bare overdras til kommuner i Østfold, slik strukturen var 31.12.2016, sammenslåtte kommuner hvor minst én slik kommune inngår, Østfold fylkeskommune, eller sammenslåtte fylkeskommuner hvor Østfold fylkeskommune inngår. Det er bare disse som kan være aksjonærer i selskapet. Aksjene kan ikke pantsettes.»

Endring i aksjonæravtalens pkt. 4 krever tilslutning fra mer enn 95 % av aksjene.

3. Utvalget anbefaler at endringene i valgordningen gjennomføres med virkning første gang på ordinær generalforsamling våren 2017. Det fordrer at eierne enstemmig vedtar de foreslåtte endringene i aksjonæravtalen og at en ekstraordinær generalforsamling høsten 2016 endrer vedtektene og velger valgkomite.
4. Utvalget anbefaler at justeringene i aksjonæravtale og vedtekter for å imøtekomme behovet for sammenslåing av kommuner eller fylkeskommuner, gjennomføres etter samme tidsplan som nevnt i pkt. 3.

Behandling:

Forslag fra Marker Sp:

Marker kommune gir sin tilslutning til punkt 1 og 3 i de foreslåtte endringene, slik de fremkommer av Eierstrategiutvalgets anbefalinger. Punktene er som følger:

1. Utvalget mener det er påkrevet med en styreform som både reduserer styrets størrelse og som legger opp til at styret velges med utgangspunkt i kompetanse for å gjøre en best mulig jobb for selskapet.

Det foreslås derfor at vedtektenes § 6 endres til: «Styret skal ha 7 medlemmer». Videre at aksjonæravtalens nåværende pkt. 5 utgår i sin helhet og erstattes av et nytt pkt. 5 med følgende formulering:

«Generalforsamlingen velger 5 aksjonærvalgte medlemmer til styret basert på en skriftlig innstilling fra valgkomitéen. Valgkomitéen skal foreslå et samlet sett kompetent og kjønnsbalansert styre, samt varamedlemmer og styrets leder, basert på aksjonærenes nominering av styrekandidater. Dersom valgkomitéen foreslår styremedlemmer som ikke er nominert av aksjonærene, skal dette begrunnes særskilt. Intstilling skal sendes ut sammen med innkallingen til generalforsamlingen.

Østfold fylkeskommune har rett til å nominere inntil 6 kandidater, 3 av hvert kjønn. De øvrige aksjonærene har rett til å nominere inntil 8 kandidater, 4 av hvert kjønn.

Generalforsamlingen velger valgkomiteen, derunder komitéens leder, og fastsetter instruks for komitéens arbeid. Valgperioden er 2 år, dog slik at tjenestetiden for 2 av medlemmene utgår hvert år. Den valgkomitéen som velges skal bestå av 2 medlemmer foreslått av Fylkeskommunen og 2 medlemmer foreslått av de øvrige aksjonærene. Valgkomitéens leder skal velges av generalforsamlingen og være en person foreslått av fylkeskommunen.»

2. (Støttes ikke)
3. Utvalget anbefaler at endringene i valgordningen gjennomføres med virkning første gang på ordinær generalforsamling våren 2017. Det fordrer at eierne enstemmig vedtar de foreslåtte endringene i aksjonæravtalen og at en ekstraordinær generalforsamling høsten 2016 endrer vedtektene og velger valgkomite.
4. (Støttes ikke)

Forslaget fra Marker Sp enstemmig vedtatt

Vedtak i formannskapet:

Marker kommune gir sin tilslutning til punkt 1 og 3 i de foreslåtte endringene, slik de fremkommer av Eierstrategiutvalgets anbefalinger. Punktene er som følger:

1. Utvalget mener det er påkrevet med en styreform som både reduserer styrets størrelse og som legger opp til at styret velges med utgangspunkt i kompetanse for å gjøre en best mulig jobb for selskapet.

Det foreslås derfor at vedtektenes § 6 endres til: «Styret skal ha 7 medlemmer». Videre at aksjonæravtalens nåværende pkt. 5 utgår i sin helhet og erstattes av et nytt pkt. 5 med følgende formulering:

«Generalforsamlingen velger 5 aksjonærvalgte medlemmer til styret basert på en skriftlig innstilling fra valgkomitéen. Valgkomitéen skal foreslå et samlet sett kompetent og kjønnsbalansert styre, samt varamedlemmer og styrets leder, basert på aksjonærenes nominering av styrekandidater. Dersom valgkomitéen foreslår styremedlemmer som ikke er nominert av aksjonærene, skal dette begrunnes særskilt. Intstilling skal sendes ut sammen med innkallingen til generalforsamlingen.

Østfold fylkeskommune har rett til å nominere inntil 6 kandidater, 3 av hvert kjønn. De øvrige aksjonærene har rett til å nominere inntil 8 kandidater, 4 av hvert kjønn.

Generalforsamlingen velger valgkomiteen, derunder komitéens leder, og fastsetter instruks for komitéens arbeid. Valgperioden er 2 år, dog slik at tjenestetiden for 2 av medlemmene utgår hvert år. Den valgkomitéen som velges skal bestå av 2 medlemmer foreslått av Fylkeskommunen og 2 medlemmer foreslått av de øvrige aksjonærene. Valgkomitéens leder skal velges av generalforsamlingen og være en person foreslått av fylkeskommunen.»

2. (Støttes ikke)
3. Utvalget anbefaler at endringene i valgordningen gjennomføres med virkning første gang på ordinær generalforsamling våren 2017. Det fordrer at eierne enstemmig vedtar de foreslåtte endringene i aksjonæravtalen og at en ekstraordinær generalforsamling høsten 2016 endrer vedtektene og velger valgkomite.
4. (Støttes ikke)

60/16

Marker kommunes budsjett 2017 med økonomiplan 2017-2020

Rådmannens forslag til innstilling:

Pkt 1 Driftsbudsjett

Rådmannens forslag til driftsbudsjett for 2017 vedtas med de brutto- og netto driftsrammer som følger vedlagt budsjettskjema 1 A og budsjettskjema 1 B. Sum fordeling til drift settes til kr 195 328 207. Virksomhetene kan fritt disponere vedlagte netto driftsrammer innenfor den myndighet som er gitt i det til enhver tid gjeldende delegeringsreglement og økonomi-reglement.

Pkt 2 Investeringsbudsjett

Rådmannens forslag til investeringsbudsjett for 2017 vedtas med de brutto- og netto investeringsrammer som følger av vedlagte budsjettskjema 2 A og investeringskjema 2 B. Sum finansiering av investeringer settes til 22 087 500.

Pkt 3 Økonomiplan

Rådmannens forslag til økonomiplan for årene 2017 til og med 2020 vedtas.

Pkt 4 Marginavsetning

Marker kommune vedtar marginavsetning på 12 % fra 1. januar 2017 (uendret fra 2016).

Pkt 5 Avskrivninger

Det budsjetteres med kr 7 541 428 i avskrivninger for 2017.

Pkt 6 Kommunale avgifter/gebyrer/egenbetalinger for 2017

Kapitlene vann, avløp, rensing, slam, renovasjon og feiing skal være selvfinansierende. Avgifter vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 7 Rom i kommunale bygninger

Priser for leie av rom i kommunale bygninger reguleres fra 01.01.2017. Prisreguleringen vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 8 Husleiesatser

Leiepriser for kommunale eiendommer, boliger, borettsleiligheter og omsorgsboliger/ trygdeboliger, økes i henhold til konsumprisindeksen, jmf Husleieloven.

Pkt 9 Omsorg

Betalingssatser omsorgstjenester fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagt prisskjema.

Pkt 10 Barnehagesatser

Betalingssatser for Grimsby barnehage fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 11 Skolefritidsordning

Brukerbetaling – skolefritidsordning fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 12 Kulturskole og UKH

Betalingssatser for Kulturskole og UKH fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagt prisskjema.

Pkt 13 Tomtepriser

Tomtepriser fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagt prisskjema.

Pkt 14 Eiendomsskatt

Skattesatser:

Den generelle skattesatsen som skal gjelde for de skattepliktige eiendommer settes til 7 %, jf. Esktl. §13.

Satsene differensieres ved at den skattesats som skal gjelde for (bebygde) boligeiendommer og fritidseiendommer settes til 4 %, jf. Esktl § 12 bokstav a).

Videre differensieres satsene ved at skattesatsen for all skattepliktig, ubebygd grunneiendom settes til 4 %, jf. Esktl. § 12 bokstav b).

Fritak esktl. § 7

Bygning som har historisk verdi fritas for eiendomsskatt i 2017, det vil si bygninger som er fredet, jf esktl. § 7 bokstav b).

Nyoppførte boliger fritas for eiendomsskatt i 3 år (første år etter utstedt midlertidig brukstillatelse/ferdigattest), jf esktl § 7 bokstav c).

Eiendommer i områder som er regulert til forretnings- og næringsformål, jmf eiendomsskattelova § 7 bokstav d)

Eiendomsskatten skal i 2017 betales i fire terminer.

Pkt 15 Kommunal kompetanse

Salg av kommunal kompetanse utfaktureres med kr 600 pr time eksklusive mva.

Pkt 16 Fond

Det avsettes og brukes av fond i samsvar med rådmannens forslag:

Bruk og avsetning av fond i 2017	Beløp
Bruk av bundne fond	-20 000
Sum bruk av fond i budsjett 2017	-20 000
Avsetning til ubundne fond	5 871 793
Avsetning til bundne fond	963 695
Sum avsetning til fond i budsjett 2017	6 835 488
Sum netto avsetninger til fond i 2017	6 815 488

Pkt 17 Låneopptak

Marker kommune tar opp følgende lån i 2017:

Investering	Lån
Sanering kloakk	3 000 000
Enøk kommunale bygg	3 000 000
Ekstraordinært vedlikehold Ørjetun	300 000
Maskinpark teknisk	400 000
Bil oppmåling	150 000
Ørje torg	500 000
Friområder	150 000
Sletta industriområde	1 500 000
Krogstadfeltet	2 500 000
IKT utstyr Marker skole	300 000
Inventar Marker skole	500 000
Utstyr Grimsby barnehage	130 000
Inventar og utstyr MBSS	650 000
Omsorgsteknologi	100 000
Programvare	300 000
IKT investeringer generelt	1 100 000
Inventar Marker rådhus	500 000
Nytt varmeanlegg Rødenes kirke	510 000
Restaurering av døpefont Rødenes kirke	130 000
Etablering av minnelunder	150 000
Sum	15 870 000

I tillegg til dette kommer kr 2 000 000 som lån til videreutlån fra Husbanken.

Pkt 18 Kirkeformål

Marker kirkelige fellestilsråd får overført kr 3 499 000 i ordinært driftstilskudd for 2017.

Pkt 19 Festeavgift gravplasser

Avgiften fastsettes til kr 150 per år

Pkt 20 Kassekreditt

Rådmannen gis fullmakt til å oppta kassekreditt på opptil kr 30 000 000.

Pkt 21 Budsjettskjemaer

Rådmann får fullmakt til å tilpasse alle obligatoriske budsjettskjemaer i samsvar med kommunestyrets endelige budsjettvedtak.

Behandling:**Pkt 1 Driftsbudsjett**

Forslag fra partiene

	Rådmannen	Marker Sp	Marker H	Marker Ap/Krf
Politikk og utvalg	2 827 236	2 827 236	2 827 236	2 827 236
Politisk styring, fellesutgifter og Sentraladministrasjon	25 544 967	25 544 967	24 185 661	24 544 967
Religiøse formål	3 669 000	3 669 000	3 669 000	3 669 000
Marker skole	37 220 972	37 220 972	36 643 500	37 220 972
Grimsby barnehage	5 220 716	5 220 716	5 100 000	5 220 716
Private barnehager	12 600 000	12 600 000	11 800 000	12 100 000
Familie og helse	20 286 701	20 286 701	19 808 426	20 286 701
NAV	4 417 129	4 417 129	4 396 500	4 417 129
Utviklingshemmede				
Omsorg	58 210 774	58 210 774	57 033 650	58 710 774
FDV	17 885 378	17 885 378	17 705 487	18 364 291
Plan og miljø	2 378 913	2 378 913	2 354 150	
Kultur og fritid	4 004 272	4 056 272	4 324 250	4 278 272
Bibliotek				
Næringsutvikling	1 062 149	1 062 149	852 140	1 062 149
	195 328 207	195 380 207	190 700 000	192 702 207

Forslaget fra Marker H falt med 1 mot 6 stemmer

Forslaget fra Marker Sp falt med 2 mot 5 stemmer

Forslaget fra Ap/Krf vedtatt med 4 mot 3 stemmer

Flertallsvedtaket satt opp mot rådmannens forslag vedtatt mot 2 stemmer (Sp)

Sum fordeling til drift settes til kr 192 702 207. Virksomhetene kan fritt disponere vedlagte netto driftsrammer innenfor den myndighet som er gitt i det til enhver tid gjeldende delegeringsreglement og økonomireglement.

Pkt 2 Investeringsbudsjett

Vedtatt mot en stemme (H).

Pkt 3 Økonomiplan

Forslag fra Marker Sp

Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020 - Marker Sp

	Marker Sp 2017	Rådmannens 2017	2018-MarkerSp	Rådmannens 2018	2019 MarkerSp	Rådmannens 2019	2020 Marker Sp	Rådmannens 2020
Politikk og utvalg	kr 2 827 236	kr 2 827 236	kr 2 711 323	kr 2 730 436	kr 2 708 593	kr 2 730 436	kr 2 713 600	kr 2 727 236
Politisk styring, fellesavgifter og Sentraladministrasjonen	kr 25 544 967	kr 25 544 967	kr 24 272 581	kr 24 443 687	kr 24 015 831	kr 24 209 507	kr 24 088 459	kr 24 209 507
Religøse formål	kr 3 669 000	kr 3 669 000	kr 3 544 017	kr 3 569 000	kr 3 441 248	kr 3 469 000	kr 3 352 155	kr 3 369 000
Marker skole	kr 37 220 972	kr 37 220 972	kr 35 963 925	kr 36 720 972	kr 35 631 204	kr 36 220 972	kr 35 342 367	kr 35 720 972
Grimeby barnehage	kr 5 220 716	kr 5 220 716	kr 5 432 421	kr 5 470 716	kr 5 426 950	kr 5 470 716	kr 5 443 362	kr 5 470 716
Private barnehager	kr 12 600 000	kr 12 600 000	kr 12 263 550	kr 12 350 000	kr 12 251 200	kr 12 350 000	kr 12 288 250	kr 12 350 000
Familie og helse	kr 20 286 701	kr 20 286 701	kr 20 088 080	kr 20 286 701	kr 19 994 261	kr 20 286 701	kr 20 149 815	kr 20 286 701
NAV	kr 4 417 129	kr 4 417 129	kr 4 386 209	kr 4 417 129	kr 4 381 792	kr 4 417 129	kr 4 395 043	kr 4 417 129
Utviklingshemmede								
Omsorg	kr 58 210 774	kr 58 210 774	kr 59 060 774	kr 59 060 774	kr 59 910 774	kr 59 910 774	kr 60 760 774	kr 60 760 774
FDV	kr 17 885 378	kr 17 885 378	kr 17 263 680	kr 17 385 378	kr 17 124 975	kr 17 263 080	kr 17 077 265	kr 17 163 080
FDV VAR			kr 0		kr 0			
Plan og miljø	kr 2 378 913	kr 2 378 913	kr 2 312 611	kr 2 328 913	kr 2 310 282	kr 2 328 913	kr 2 317 268	kr 2 328 913
Kultur og fritid	kr 4 060 272	kr 4 004 272	kr 3 976 242	kr 4 004 272	kr 3 972 238	kr 4 004 272	kr 3 785 251	kr 3 804 272
Bibliotek								
Næringsutvikling	kr 1 062 149	kr 1 062 149	kr 1 054 714	kr 1 062 149	kr 1 053 652	kr 1 062 149	kr 1 056 838	kr 1 062 149
Sum	kr 195 384 207	kr 195 328 207	kr 192 330 127	kr 193 830 127	kr 192 223 000	kr 193 723 649	kr 192 770 449	kr 193 670 449

Rådmannens forslag vedtatt mot 2 stemmer (Sp)

Fellesforslag

Det ønskes innarbeidet et økonomimål på driftsresultat lik 1,85 % i økonomiplanen 2018-2021. Merinntekter forutsettes satt på disposisjonsfond.

Fellesforslaget enstemmig vedtatt

Pkt 4 Marginavsetning

Enstemmig som forslag

Pkt 5 Avskrivninger

Enstemmig som forslag

Pkt 6 Kommunale avgifter/gebyrer/egenbetalinger for 2017

Enstemmig som forslag

Pkt 7 Rom i kommunale bygninger

Enstemmig som forslag

Pkt 8 Husleiesatser

Enstemmig som forslag

Pkt 9 Omsorg

Enstemmig som forslag

Pkt 10 Barnehagesatser

Enstemmig som forslag

Pkt 11 Skolefritidsordning

Enstemmig som forslag

Pkt 12 Kulturskole og UKH

Enstemmig som forslag

Pkt 13 Tomtepriser

Enstemmig som forslag

Pkt 14 Eiendomsskatt

Enstemmig som forslag

Pkt 15 Kommunal kompetanse

Enstemmig som forslag

Pkt 16 Fond

Enstemmig vedtatt med de endringer som følger av pkt 1

Pkt 17 Låneopptak

Vedtatt mot en stemme

Pkt 18 Kirkeformål

Enstemmig som forslag

Pkt 19 Festeavgift gravplasser

Enstemmig som forslag

Pkt 20 Kassekreditt

Enstemmig som forslag med tillegg om at formannskapet skal informeres

Pkt 21 Budsjettskjemaer

Enstemmig som forslag

&&& Fyll inn behandlingen av saken over denne linjen ↑**&&& Fyll inn vedtaket i saken under denne linjen ↓****Formannskapets innstilling til kommunestyret:****Pkt 1 Driftsbudsjett**

	Formannskapet s forslag
Politikk og utvalg	2 827 236
Politisk styring, fellesutgifter og	24 544 967
Religiøse formål	3 669 000
Marker skole	37 220 972
Grimsby barnehage	5 220 716
Private barnehager	12 100 000
Familie og helse	20 286 701
NAV	4 417 129
Utviklingshemmede	
Omsorg	58 710 774
FDV	18 364 291
Plan og miljø	
Kultur og fritid	4 278 272
Bibliotek	
Næringsutvikling	1 062 149

Sum fordeling til drift settes til kr 192 702 207. Virksomhetene kan fritt disponere vedlagte netto driftsrammer innenfor den myndighet som er gitt i det til enhver tid gjeldende delegeringsreglement og økonomireglement.

Pkt 2 Investeringsbudsjett

Rådmannens forslag til investeringsbudsjett for 2017 vedtas med de brutto- og netto investeringsrammer som følger av vedlagte budsjettskjema 2 A og investeringskjema 2 B. Sum finansiering av investeringer settes til 22 087 500.

Pkt 3 Økonomiplan

Rådmannens forslag til økonomiplan for årene 2017 til og med 2020 vedtas.

Det ønskes innarbeidet et økonomimål på driftsresultat lik 1,85 % i økonomiplanen 2018-2021.

Merinntekter forutsettes satt på disposisjonsfond.

Pkt 4 Marginavsetning

Marker kommune vedtar marginavsetning på 12 % fra 1. januar 2017 (uendret fra 2016).

Pkt 5 Avskrivninger

Det budsjetteres med kr 7 541 428 i avskrivninger for 2017.

Pkt 6 Kommunale avgifter/gebyrer/egenbetalinger for 2017

Kapitlene vann, avløp, rensing, slam, renovasjon og feiing skal være selvfinansierende. Avgifter vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 7 Rom i kommunale bygninger

Priser for leie av rom i kommunale bygninger reguleres fra 01.01.2017. Prisreguleringen vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 8 Husleiesatser

Leiepriser for kommunale eiendommer, boliger, borettsleiligheter og omsorgsboliger/ trygdeboliger, økes i henhold til konsumprisindeksen, jmf Husleieloven.

Pkt 9 Omsorg

Betalingssatser omsorgstjenester fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagt prisskjema.

Pkt 10 Barnehagesatser

Betalingssatser for Grimsby barnehage fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 11 Skolefritidsordning

Brukerbetaling – skolefritidsordning fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagte prisskjema.

Pkt 12 Kulturskole og UKH

Betalingssatser for Kulturskole og UKH fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagt prisskjema.

Pkt 13 Tomtepriser

Tomtepriser fra 01.01.2017 vedtas i henhold til vedlagt prisskjema.

Pkt 14 Eiendomsskatt

Skattesatser:

Den generelle skattesatsen som skal gjelde for de skattepliktige eiendommer settes til 7 %, jf. Esktl. §13.

Satsene differensieres ved at den skattesats som skal gjelde for (bebygde) boligeiendommer og fritidseiendommer settes til 4 %, jf. Esktl § 12 bokstav a).
 Videre differensieres satsene ved at skattesatsen for all skattepliktig, ubebygd grunneiendom settes til 4 %, jf. Esktl. § 12 bokstav b).

Fritak esktl. § 7

Bygning som har historisk verdi fritas for eiendomsskatt i 2017, det vil si bygninger som er fredet, jf esktl. § 7 bokstav b).

Nyoppførte boliger fritas for eiendomsskatt i 3 år (første år etter utstedt midlertidig brukstillatelse/ferdigattest), jf esktl § 7 bokstav c).

Eiendommer i områder som er regulert til forretnings- og næringsformål, jmf eiendomsskattelova § 7 bokstav d)

Eiendomsskatten skal i 2017 betales i fire terminer.

Pkt 15 Kommunal kompetanse

Salg av kommunal kompetanse utfaktureres med kr 600 pr time eksklusive mva.

Pkt 16 Fond

Det avsettes og brukes av fond i samsvar med rådmannens forslag:

Bruk og avsetning av fond i 2017	Beløp
Bruk av bundne fond	-20 000
Sum bruk av fond i budsjett 2017	-20 000
Avsetning til ubundne fond	8 497 793
Avsetning til bundne fond	963 695
Sum avsetning til fond i budsjett 2017	9 461 488
Sum netto avsetninger til fond i 2017	9 441 488

Pkt 17 Låneopptak

Marker kommune tar opp følgende lån i 2017:

Investering	Lån
Sanering kloakk	3 000 000
Enøk kommunale bygg	3 000 000
Ekstraordinært vedlikehold Ørjetun	300 000
Maskinpark teknisk	400 000
Bil oppmåling	150 000
Ørje torg	500 000
Friområder	150 000
Sletta industriområde	1 500 000
Krogstadfeltet	2 500 000
IKT utstyr Marker skole	300 000
Inventar Marker skole	500 000
Utstyr Grimsby barnehage	130 000
Inventar og utstyr MBSS	650 000
Omsorgsteknologi	100 000

Programvare	300 000
IKT investeringer generelt	1 100 000
Inventar Marker rådhus	500 000
Nytt varmeanlegg Rødenes kirke	510 000
Restaurering av døpefont Rødenes kirke	130 000
Etablering av minnelunder	150 000
Sum	15 870 000

I tillegg til dette kommer kr 2 000 000 som lån til videreutlån fra Husbanken.

Pkt 18 Kirkeformål

Marker kirkelige fellesråd får overført kr 3 499 000 i ordinært driftstilskudd for 2017.

Pkt 19 Festeavgift gravplasser

Avgiften fastsettes til kr 150 per år

Pkt 20 Kassekreditt

Rådmannen gis fullmakt til å oppta kassekreditt på opptil kr 30 000 000. Formannskapet skal informeres om kassekreditten økes.

Pkt 21 Budsjettskjemaer

Rådmann får fullmakt til å tilpasse alle obligatoriske budsjettskjemaer i samsvar med kommunestyrets endelige budsjettvedtak.

61/16

Nærpolitireformen - Høring

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannens forslag til høringssvar vedtas og oversendes politimester Jon Steven Hasseldal i Øst Politidistrikt.

Behandling:

Nytt fellesforslag til uttalelse

Generelt:

Marker kommune har i dag et lensmannskontor i samarbeid med Rømskog, fysisk plassert i Ørje. Dette er et tilbud som oppleves nært og trygt både for befolkningen og for tjenestene, og som hensiktsmessig med tanke på at vi er en grensekommune. Marker er også den kommunen i regionen som har størst antall besøkende i sommerhalvåret; turister, ferierende og besøkende til alle kommunens arrangementer. Vårt primære ønske er å få beholde lensmannskontoret også i framtiden.

Marker lensmannskontor har en bemanning med stor grad av lokalkunnskap. Dette er av avgjørende betydning for at politiet skal fungere effektivt forebyggende – og for det tverrfaglige samarbeidet med kommunens tjenester som jobber forebyggende – særlig opp mot barn og unge. Det vil ikke være mulig å opprettholde den samme grad av lokalkunnskap hos politiet med de endringer som er foreslått. Marker kommune er derfor av den klare oppfatning at det forebyggende arbeidet vil bli vesentlig svekket ved en nedleggelse av politikontoret på Ørje.

Det er politisk besluttet av stortinget å gjennomføre nærpolitireformen og de allerede har vedtatt en reduksjon av antall politidistrikt. Dersom vårt lokale lensmannskontor ikke vil bestå, stiller vi oss

positive til at Marker legges til Askim politistasjonsdistrikt. Dette vil være en naturlig organisering for hele Indre Østfold.

Utover våre generelle kommentarer ønsker Marker kommune å kommentere spesielt:

1. Det skal etableres nærpolutipatroljer som primært skal ivareta forebyggende og oppsøkende oppgaver. Det er sagt at det forebyggende arbeidet skal styrkes, noe som for Askim politidistrikt vil innebære 5,1 stillinger (favne 51 000 innbyggere). Dersom Øst politidistrikt etter reformen blir pålagt ytterligere innsparinger er det viktig for Marker kommune at dette ikke går utover nærpolutiet og det forebyggende arbeidet.
2. Dersom distriktet får store, ekstraordinære etterforskningsaker har Marker kommune en forventning til at det tilføres nok ressurser, slik at dette ikke går på bekostning av nærpoluti og det forebyggende arbeidet.
3. Målet med reformen er et nærpoluti som er operativt, synlig og tilgjengelig, med kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske, påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggerne trygghet. Ordensstyrken ved nye Askim politistasjonsdistrikt må derfor styrkes. Det bør være et krav at minimum to patruljebiler i Indre Østfold patruljerer kontinuerlig. Politiet må være synlig i alle kommuner.
4. Marker kommune har flere grenseoverganger. Det må legges opp til en effektiv grenseovervåking, og vi mener det må være et krav at grenseovergangene bemannes med politit. Det å ligge tett ved grenseovergangene gjør en kommune mer sårbar, og et synlig politit vil bidra til å redusere denne sårbarheten. Grensekontroll er en viktig oppgave for politiet.
5. Det skal jobbes kunnskapsstyrt og målrettet med lokalkunnskap. Marker kommune vil understreke nødvendigheten av god lokalkunnskap. Langstrakte kommuner langs svenskegrensen krever kjennskap, både geografisk og med tanke på det utfordringsbildet slike kommuner skal håndtere. Det å sentralisere politistasjons- og lensmannsdistriktene vil kunne medføre tap av viktig lokalkunnskap og generalistkompetanse. Vi tenker særlig på nærmiljøaker som rus, psykisk helse, vold i nære relasjoner, småkriminalitet og det forebyggende arbeidet. Marker kommune stiller seg positiv ordningen med politikontakt i hver kommune, samt styrkingen av det forebyggende arbeidet.
6. Marker kommune ønsker at tjenesten for å bestille pass beholdes slik den er i dag ved Indre Østfold Politistasjon. Årlig er det rundt 8000 som får utstedt pass ved politistasjonen i Askim. Dersom passtjenesten blir flyttet til Nedre Glomma-regionen eller Vansjø Politistasjon, er det vanskelig for befolkningen å nå denne tjenesten. Det offentlige transporttilbudet fra Indre Østfold til Nedre Glomma er svært redusert, og gjør det vanskelig å komme seg dit uten å ha egen bil.
7. Marker kommune forventer at reformen evalueres innen fire år med bred involvering
8. Marker kommune ber om at hver kommune får en dedikert person som skal jobbe forebyggende

Fellesforslaget enstemmig vedtatt

Vedtak i formannskapet:

Generelt:

Marker kommune har i dag et lensmannskontor i samarbeid med Rømskog, fysisk plassert i Ørje. Dette er et tilbud som oppleves nært og trygt både for befolkningen og for tjenestene, og som

hensiktsmessig med tanke på at vi er en grensekommune. Marker er også den kommunen i regionen som har størst antall besøkende i sommerhalvåret; turister, ferierende og besøkende til alle kommunens arrangementer. Vårt primære ønske er å få beholde lensmannskontoret også i framtiden.

Marker lensmannskontor har en bemanning med stor grad av lokalkunnskap. Dette er av avgjørende betydning for at politiet skal fungere effektivt forebyggende – og for det tverrfaglige samarbeidet med kommunens tjenester som jobber forebyggende – særlig opp mot barn og unge. Det vil ikke være mulig å opprettholde den samme grad av lokalkunnskap hos politiet med de endringer som er foreslått. Marker kommune er derfor av den klare oppfatning at det forebyggende arbeidet vil bli vesentlig svekket ved en nedleggelse av politikontoret på Ørje.

Det er politisk besluttet av stortinget å gjennomføre nærpolitireformen og de allerede har vedtatt en reduksjon av antall politidistrikt. Dersom vårt lokale lensmannskontor ikke vil bestå, stiller vi oss positive til at Marker legges til Askim politistasjonsdistrikt. Dette vil være en naturlig organisering for hele Indre Østfold.

Utover våre generelle kommentarer ønsker Marker kommune å kommentere spesielt:

1. Det skal etableres nærpolitipatruljer som primært skal ivareta forebyggende og oppsøkende oppgaver. Det er sagt at det forebyggende arbeidet skal styrkes, noe som for Askim politidistrikt vil innebære 5,1 stillinger (favne 51 000 innbyggere). Dersom Øst politidistrikt etter reformen blir pålagt ytterligere innsparinger er det viktig for Marker kommune at dette ikke går utover nærpolitiet og det forebyggende arbeidet.
2. Dersom distriktet får store, ekstraordinære etterforskningssaker har Marker kommune en forventning til at det tilføres nok ressurser, slik at dette ikke går på bekostning av nærpoliti og det forebyggende arbeidet.
3. Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, med kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske, påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggerne trygghet. Ordensstyrken ved nye Askim politistasjonsdistrikt må derfor styrkes. Det bør være et krav at minimum to patruljebiler i Indre Østfold patruljerer kontinuerlig. Politiet må være synlig i alle kommuner.
4. Marker kommune har flere grenseoverganger. Det må legges opp til en effektiv grenseovervåking, og vi mener det må være et krav at grenseovergangene bemannes med politi. Det å ligge tett ved grenseovergangene gjør en kommune mer sårbar, og et synlig politi vil bidra til å redusere denne sårbarheten. Grensekontroll er en viktig oppgave for politiet.
5. Det skal jobbes kunnskapsstyrt og målrettet med lokalkunnskap. Marker kommune vil understreke nødvendigheten av god lokalkunnskap. Langstrakte kommuner langs svenskegrensen krever kjennskap, både geografisk og med tanke på det utfordringsbildet slike kommuner skal håndtere. Det å sentralisere politistasjons- og lensmannsdistriktene vil kunne medføre tap av viktig lokalkunnskap og generalistkompetanse. Vi tenker særlig på nærmiljø saker som rus, psykisk helse, vold i nære relasjoner, småkriminalitet og det forebyggende arbeidet. Marker kommune stiller seg positiv ordningen med politikkontakt i hver kommune, samt styrkingen av det forebyggende arbeidet.
6. Marker kommune ønsker at tjenesten for å bestille pass beholdes slik den er i dag ved Indre Østfold Politistasjon. Årlig er det rundt 8000 som får utstedt pass ved politistasjonen i Askim. Dersom passtjenesten blir flyttet til Nedre Glomma-regionen eller Vansjø Politistasjon, er det vanskelig for befolkningen å nå denne tjenesten. Det offentlige transporttilbudet fra Indre Østfold til Nedre Glomma er svært redusert, og gjør det vanskelig å komme seg dit uten å ha

egen bil.

7. Marker kommune forventer at reformen evalueres innen fire år med bred involvering
8. Marker kommune ber om at hver kommune får en dedikert person som skal jobbe forebyggende

Budsjett 2017 – Forslag fra Marker AP og Marker KrF

Kommentarer til driftsbudsjett:

Politikk og utvalg:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
2 827 236,00	2 827 236,00

Samme som rådmannens forslag

Marker Skole:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
37 220 972,00	37 220 972,00

Samme som rådmannens forslag

Familie og Helse:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
20 286 701,00	20 286 701,00

Samme som rådmannens forslag

Grimsby Barnehage:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
5 220 716,00	5 220 716,00

Samme som rådmannens forslag

Private Barnehager:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
12 600 000,00	12 100 000,00

Vi velger å kutte 500 000,- med bakgrunn i regnskap 2015 og bekreftet mindretgifter i 2016.

Omsorg:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
58 210 774,00	58 710 774,00

Vi velger å tilføre Omsorg 500 000,- med bakgrunn i at denne virksomheten i dag drifter på et minimum og vi vet at de sengeplasser vi pr dags dato selger til Trøgstad trenger vi selv, noe som vil føre til mindre inntekter. KS sier at vi drifter marginalt sett opp mot sammenlignbare kommuner, og at dette bør være et satsningsområde med tanke på demografiutviklingen. I tillegg ønsker vi å styrke hjemmebasert omsorg for i større grad møte den økende andel av pleie- og omsorgstrengende.

Bibliotek, kultur og fritid:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
4 004 272,00	4 278 272,00

Marker Ap og Marker KrF ønsker å støtte den gode jobben som blir gjort på UKH ved å øke 30 % stilling i forhold til rådmannens innstilling. Det utgjør 126 000,- kroner.

Kinoen ønskes videreført under forutsetning at UKH ordner tilsynsvakt og kinoassistent. Dette utgjør 16 000,- kroner.

Når vi nå velger å ta i bruk deler av eiendomsskatten i drift for å kunne opprettholde vårt lovpålagte tjenestetilbud til innbyggerne, så synes vi det viktig at vi synliggjør dette ovenfor innbyggerne. For noen år siden så vi oss nødt til å kutte støtten til lag og foreninger på grunn av en vanskelig økonomisk situasjon. Dette var et meget sårt punkt, og en vanskelig avgjørelse, når vi vet hvor mye timer som blir lagt ned i de forskjellige lag og foreninger som er til gode for alle som bor i kommunen og da selvfølgelig er med på å drive den velferd ovenfor innbyggerne som de fortjener. Vi ønsker å være med på å støtte denne «dugnaden» ved å gjeninnføre støtten på 100 000,- kroner til lag og foreninger. Dette er en meget rimelig pris å betale for all den jobben de gjør og er med på å gi noe tilbake til innbyggerne for det de betaler inn i eiendomsskatt for at kommunen skal kunne driftes på en forsvarlig måte og innenfor kravene til kommuneloven.

Vi ønsker å opprettholde badet som en prøveordning med fellesbad 1 dag i uken. Dette utgjør 32 000,- kroner.

Vi støtter rådmannens forslag på nedleggelse av Frivilligsentralen.

Vi støtter rådmannens forslag vedrørende bibliotek, da de 100 000,- kroner i økte bevilgninger i 2016 var en engangsbevilgning.

Plan og mljø og teknikk:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
20 264 291,00	18 364 291,00

Budsjettjusteringen legger tilrette et mer realistisk budsjett basert på regnskapstall de seneste årene.

I budsjettforslaget ligger det også en forventning til systematisering, optimalisering og oppfølging av virksomhetens vedlikeholdsplan og at naturlig avgang i perioden ikke gjenansettes.

Budsjettet tar ikke høyde for vedlikeholdsetterslep siden dette ikke er synliggjort. Derfor ønsker vi å kutte 1 900 000,- kroner i budsjettet til virksomheten.

NAV:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
4 417 129,00	4 417 129,00

Samme som rådmannens forslag.

Næringsutvikling:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
1 062 149,00	1 062 149,00

Samme som rådmannens forslag.

Stab og støtte/fellesutgifter:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
25 544 967,00	24 544 967,00

Vi ser behovet for en HR-stilling, økte utgifter til IKSene og behov for løsninger innenfor IT, men vi mener det er nok innenfor vårt budsjettforslag når vi velger å redusere rammen med 1 000 000,- kroner. Hvis det er slik at administrasjonen har en plan for økt behov utenfor dette så må det komme klarere frem i budsjettet.

Religiøse formål:

Rådmannens forslag	Marker Ap og Marker KrF
3669000	3669000

Samme som rådmannens forslag.

Årsmannens forslag	Marker AP og Marker Krf	Differanse
2 827 236	2 827 236	
25 544 967	24 544 967	1 000 000
3 669 000	3 669 000	
37 220 972	37 220 972	
5 220 716	5 220 716	
12 600 000	12 100 000	500 000
20 286 701	20 286 701	
4 417 129	4 417 129	
58 210 774	58 710 774	-500 000
20 264 291	18 364 291	1 900 000
4 004 272	4 278 272	-274 000
1 062 149	1 062 149	
195 328 207	192 702 207	2 626 000



MARKER KOMMUNE



MARKER HØYRES FORSLAG TIL BUDSJETT FOR MARKER KOMMUNE 2017

Marker Høyre fremmer forslag til kommunebudsjett som alternativ til rådmannens forslag.

Vårt forslag er basert på rådmannens tall fra august med justeringer i november 2016 etter økte rammetildelinger via statsbudsjettet samt tilgjengelige regnskapstall. Tallene er etter finanskostnader.

Inntektsbudsjett

Rådmannens tall august 2016:	Rådmannens tall nov. 2016:	Marker Høyres tall nov. 2016:
Skatt og rammetilskudd : 188 400 000,-	Skatt og rammetilskudd : 188 400 000,-	Skatt og rammetilskudd : 188 400 000,-
Bruk av eiendomsskatt : 4 628 207,-	<u>Justering etter statsbudsjett 2017</u> : + 2 300 000,-	<u>Justering etter statsbudsjett 2017</u> : + 2 300 000,-
Sum til fordeling : 193 028 207,-	Nye totalbudsjett etter justering : 190 700 000,-	Nye totalbudsjett etter justering : 190 700 000,-
	Bruk av eiendomsskatt : 4 628 207,-	Bruk av eiendomsskatt : 0,-
	Sum til fordeling : 195 328 207,-	Sum til fordeling: 190 700 000,-

Kommentarer til tallene

Statsbudsjettet ga Marker kommune en økning på 4,6 Mkr. Rådmannen tror tallet må justeres til 2,3 Mkr. på grunn av at statens anslag på folketall er for høyt. Høyre er ikke sikker på dette, men bruker rådmannens anslag på 2,3 Mkr i vårt budsjett for sikkerhets skyld.

Forskjellen mellom rådmannens og Høyres inntektsbudsjett er at vi følger kommunestyrets vedtak under budsjett 2016 om ikke å bruke eiendomsskatt til drift.

Rådmannens budsjettforslag august var mulig å gjennomføre, etter det som ble opplyst. Det er forunderlig at rådmannen ikke respekterer kommunestyrets vedtak i fjor i det hele tatt og legger opp til å øke driftsutgiftene unødvendig i stramme tider. Vi mener bruken av eiendomsskatt til drift i det minste burde vært redusert med de ekstra midlene som kom inn.

Marker Høyre har funnet feil og innsparingsmuligheter i rådmannens budsjettforslag, og vi mener vi kan unngå å bruke eiendomsskatt til drift.

Vi i Marker Høyre ser de framtidige utfordringene økonomisk og vi mener helt klart at vi bør redusere bruken av penger allerede i 2017 budsjettet. Vi har brukt statsbudsjettet samt KOSTRA tall og KS prognosene framover til 2020 som et underlag for vårt forslaget.

Driftsbudsjett virksomheter

Virksomhet	Regnskap 2015	Rådmannens forslag august 2016	Rådmannens forslag nov. 2016	Marker Høyres forslag nov. 2016	Kommentar
Politikk og utvalg	2 779 870,-	2 427 236,-	2 827 236,-	2 827 236,-	
Administrasjon og felles utgifter	18 473 000,-	25 470 868,-	25 544 967,-	24 185 661,-	Rådmannen øker med ca 7 Mkr i forhold til regnskap, uten å forklare behovet
Kirker	3 669 000,-	3 669 000,-	3 669 000,-	3 669 000,-	
Marker skole	37 421 000,-	36 643 500,-	37 220 972,-	36 643 500,-	
Grimsby barnehage	4 656 000,-	5 100 000,-	5 220 716,-	5 100 000,-	Færre barn
Private barnehager	12 301 000,-	13 000 000,-	12 600 000,-	11 800 000,-	Færre barn
Familie og helse	21 111 000,-	20 108 426,-	20 286 701,-	19 808 426,-	
NAV	3 127 000,-	4 396 500,-	4 417 000	4 396 500,-	
MBSS og utviklingshemmede	53 981 000,-	57 333 650,-	58 210 774,-	57 033 650,-	
Forvaltning, drift og vedlikehold	14 600 000,-	17 705 487,-	17 885 378,-	17 705 487,-	Innsparing på stillinger, ikke på drift
Plan og miljø		2 354 150,-	2 378 913,-	2 354 150,-	
Kultur, fritid og bibliotek	4 245 000,-	3 967 250,-	4 004 272,-	4 324 250	
Næring	840 000,-	852 140,-	1 062 149,-	852 140,-	
Sum, tildelinger		190 848 207	195 328 078	190 700 000	

Kommentarer til driftsbudsjett

Politikk og utvalg:

Vi støtter rådmannens forslag

Administrasjon og felles utgifter:

Regnskap 2015 var 18 473 000 kr. Budsjett 2016 var 25 270 868,-. Halvårsregnskap 2016 var 11 049 463,-.

Vi kjenner kun deler av begrunnelsen for økningen fra 2015 til 2016. Regnskapstallene for 2016 tyder ikke på behov for ytterligere økning i 2017. Økningen er ikke begrunnet. Vi kan heller ikke se at det er tale om flytting av budsjettposter - for da skulle andre poster vært redusert tilsvarende.

Marker Høyre mener det er uforklarlig og uforsvarlig at administrasjonskostnadene skal øke med 7 Mkr fra 2015 til 2017 uten at rådmannen har gjort rede for årsaken.

Nå må rådmannen fremlegge en personalplan som viser realistisk kompetansebehov og reelle lønnskostnader. (hva har vi, hva trenger vi?) Dette ble enstemmig vedtatt i kommunestyret i desember 2015, og planen bør være på plass før økonomiplan ferdigstilles.

Kirker:

Vi støtter rådmannens innstilling.

Marker skole:

I august 2016 foreslo rådmannen å redusere bevilgningen til skolen med 1,5 Mkr. Beløpet tilsvarer 1 pedagogstilling: 800 000,-, 1/2 assistentstilling: 300 000,- og drift: 400 000,-.

Det var opplyst at rektor var innforstått med justeringen.

Begrunnelsen for justeringen er nedgang i elevtallet.

Marker Høyre mener budsjettet til skolen må tilpasses det reelle behovet som andre enheter.

Grimsbys barnehage

Det er færre barn i barnehagen, og vi kan ikke se at rådmannen har begrunnet økningen fra august til november.

Høyre går for rådmannens innstilling i august.

Private barnehager:

Det er forventet en innsparing på ca 1 Mkr fra 2015 til 2016

Per 30.09.2016 er alle tilskuddene til de private barnehagene utbetalt: 11 048 899,-

Kun mindre justeringer kan komme i form av styrking av barnegrupper, redusert foreldrebetaling o.s.v.

Det er også færre barn i hele Marker og færre barn i nabokommune. Høyre mener denne virksomheten er overbudsjettet.

Familie og helse:

Virksomheten må se på effektivisering og ressursbruk. Derfor foreslår Høyre ett kutt på 300 000,-. Rådmannen øker sitt forslag fra august til november med 178 275,-.

NAV:

Høyre støtter rådmannens innstilling fra august. Dette gir en økning på 290 000,- som skal gå til en 40 prosent stilling, noe vi i Høyre mener er vel anvendte penger for å få

mer fokus på tiltak mot sosialhjelpsmottaker. Dette er helt klart enn vinn-vinn situasjon.

MBSS og utviklingshemmede

Rådmannen har foreslått en betydelig økning i augustforslaget 2016 og igjen økning på 877 124,- fra august til november budsjett. Høyre mener virksomheten bør se på kostnader til drift og derfor innstiller Høyre på at de får de samme budsjetterammene slik som de har i inneværende budsjettår. Vi ser at virksomheten vil ha behov for en økning i rammene mot slutten av denne økonomiperioden, men det store innslag av krevende brukere forventes å komme etter 2020. Vi må forberede oss på dette, men de store behovsøkninger kommer ikke i 2017. Marker kommune trenger en omsorgsplan med omsorgstrapp og demensplan.

Forvaltning, drift og vedlikehold

Høyre støtter rådmannens innstilling fra august, men det er viktig å presisere at det skal spares inn på stillinger, ikke på vedlikehold.

Dette er en reduksjon på 600 000,- i forhold til 2016 budsjett.

Plan og miljø:

Høyre støtter rådmannens innstilling fra august. Dette er en reduksjon på 300 000,- fra 2016 budsjettet.

Forvaltning, drift og vedlikehold samt Plan og teknikk blir slått sammen fra 01.01.2017

Kultur, fritid og bibliotek

Rådmannens forslag innebærer en reduksjon på 500 000,- fra 2016 budsjettet, fordelt slik:

Rådmannens kutt fordeles slik:

- Bibliotek: - 100 000,-
- Kulturvern: -45 000,-
- Marker kino legges ned : - 15 000,-
- Marker folkebad legges ned: - 63 912,-
- UKH reduseres med 50% stilling: -210 000,-
- Frivilligsentralen legges ned : -114 402,-

Høyre's forslag: 4 324 250

Summen medfører:

- Bibilotekets ramme beholdes: 100 000,-
- Marker kino beholdes: 15 000,-
- Marker folkebad reduseres til en dag i uka med fellesbad i en prøveperiode i 2017 for å se om besøkstallene blir bedre: 32 000,-
- 50% stilling UKH beholdes : 210 000,-.
- Frivilligsentralen legges ned: 114 402,-
- støtte til kulturvern reduseres med kr: 45 000,-

Høyre mener det er viktig å opprettholde budsjetterammen til biblioteket av flere

årsaker. Biblioteket brukes mye, biblioteket har selvbetjening, slik at folk kan komme og låne bøker o.l når det passer for den enkelte. Det viktig å opprettholde det gode tilbud.

Marker kino bør opprettholdes. Det er viktig å beholde noen nærtilbud i bygda, i første rekke for barna som bruker kinoen.

UKH bør beholde sin 50% stilling, fordi de gjør en formidabel jobb med ungdomsarbeid og forebygging. Marker er den kommunen i Østfold som har færrest drop out i videregående skole, delvis takket være UKH. UKH er også kåret til Norges beste ungdomshus. Vi har noe som fungerer veldig bra, da mener Høyre at det er veldig uheldig å redusere stillingsprosent der.

Marker Høyre satser på barn og unge. Marker kommune skal være en god kommune å vokse opp i, og en kommune som de unge vil flytte tilbake til etter endt utdanning.

Næring:

Høyre støtter rådmannens forslag fra august 2016

Investeringsbudsjett

Rådmannens forslag til investeringsbudsjett legger opp til å oppta lån med 15 870 000,- kr. (side 35).

Vi mener flere av postene ikke hører hjemme i kommunens investeringsbudsjett. Sanering av kloakk skal dekkes ved selvkost og tas fra eget fond til VAR-investeringer. Rådmannen foreslår 3 Mkr i lån til kloakk. Vi mener posten bør fjernes fra investeringsbudsjettet.

En rekke poster er oppført som investering, men er i virkeligheten driftskostnader. Dette gjelder vedlikehold Ørjetun samt IKT-utstyr, inventar og annet utstyr flere steder, til sammen 9 poster og 3 880 000 kr. Slike poster bør tas på de respektive enhetenes driftsbudsjetter. Vi foreslår at de nevnte poster tas ut av investeringsbudsjettet.

Gebyrer

Høyre har merket seg rådmannens forslag til økning i en rekke kommunale gebyrer.

Mange av disse aksepterer vi, men vi foreslår endring i følgende tre poster:

«Tilleggssøknader, ufullstendige søknader og oversendelse til andre myndigheter, andre gjøremål som ikke dekkes under foranstående punkt». Vi foreslår endring til: «Tilleggssøknader og ufullstendige søknader». Beløpsendringen 1750,- => aksepteres.

Begrunnelse: En rekke søknader skal etter lovbestemmelse sendes til andre myndigheter. Dette bør ikke gebyrlegges ekstra. Alle forvaltningsorganer har veiledningsplikt, og dette skal ikke koste borgerne penger.

Fellingstillatelse for elg er foreslått med 500,- kr/voksent dyr og 400,- kr/kalv. Dette er et nytt gebyr som vi ikke tidligere har hatt. Vi foreslår at det bortfaller. For det enkelte elglag kan det bli svært dyrt, især når kvotene ikke blir avskutt. Elgjakten er en svært attraktiv beskjeftigelse, som også bidrar til bosetting. Dette bør vi ta vare på. Slike gebyrer skal uansett gå inn i et viltfond, og de kan ikke brukes til administrasjon. Rådmannen foreslår betaling for kulturskole og medlemskap i UKH. Vi inviterer til drøftelse av disse poster.

Sluttbemerkninger / konklusjon:

Marker Høyres budsjettforslag ligger innenfor de samme rammene som rådmannens forslag i august, men vi bruker ikke eiendomsskatt til driften, og vi har strammet inn flere steder.

Vi mener at det bør gjennomføres ganske kraftige kutt også i økonomiplan for å imøtekomme prognosene til KS. Høyre setter stort spørsmåltegn ved fordelingen av det ekstra tilskuddet fra staten. I budsjettforslaget til rådmannen står det at det var enighet om at eventuelt ekstra penger i Statsbudsjett skulle fordeles på virksomhetene. Dette er feil, vi i Høyre hadde forventet at rådmannen skulle ta større innsparinger i budsjett og ikke opprettholdt bruk av eiendomsskatt til drift.

Høyre mener at det er viktig å få til et balansert budsjett i 2017 og gi klare signaler til virksomhetene at det må spares inn i rammene. Det ser helt klart ikke lysere ut i KS prognosene fram til 2020. Vi har et kommunestyrevedtak på at eiendomsskatten skal settes av til fond, og nå er det på høy tid at politikerne tar ansvar for den økonomiske situasjonen vi er i.

Høyre ber om tilbakemelding på dette forslaget.

M.V.H.
Kenneth Sirevåg
Gruppeleder
Marker Høyre

Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020 - Marker Sp

Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020 - Marker Sp

	Marker Sp 2017	Rådmannens 2017	2018-MarkerSp	Rådmannens 2018	2019 MarkerSp	Rådmannens 2019	2020 Marker Sp	Rådmannens 2020
Politikk og utvalg	kr 2 827 236	kr 2 827 236	kr 2 711 323	kr 2 730 436	kr 2 708 593	kr 2 730 436	kr 2 713 600	kr 2 727 236
Politisk styring, fellesutgifter og Sentraladministrasjon	kr 25 544 967	kr 25 544 967	kr 24 272 581	kr 24 443 687	kr 24 015 831	kr 24 209 507	kr 24 088 459	kr 24 209 507
Religiøse formål	kr 3 669 000	kr 3 669 000	kr 3 544 017	kr 3 569 000	kr 3 441 248	kr 3 469 000	kr 3 352 155	kr 3 369 000
Marker skole	kr 37 220 972	kr 37 220 972	kr 35 963 925	kr 36 720 972	kr 35 631 204	kr 36 220 972	kr 35 342 367	kr 35 720 972
Grimsby barnehage	kr 5 220 716	kr 5 220 716	kr 5 432 421	kr 5 470 716	kr 5 426 950	kr 5 470 716	kr 5 443 362	kr 5 470 716
Private barnehager	kr 12 600 000	kr 12 600 000	kr 12 263 550	kr 12 350 000	kr 12 251 200	kr 12 350 000	kr 12 288 250	kr 12 350 000
Familie og helse	kr 20 286 701	kr 20 286 701	kr 20 088 080	kr 20 286 701	kr 19 994 261	kr 20 286 701	kr 20 149 815	kr 20 286 701
NAV	kr 4 417 129	kr 4 417 129	kr 4 386 209	kr 4 417 129	kr 4 381 792	kr 4 417 129	kr 4 395 043	kr 4 417 129
Utviklingshemmede								
Omsorg	kr 58 210 774	kr 58 210 774	kr 59 060 774	kr 59 060 774	kr 59 910 774	kr 59 910 774	kr 60 760 774	kr 60 760 774
FDV	kr 17 885 378	kr 17 885 378	kr 17 263 680	kr 17 385 378	kr 17 124 975	kr 17 263 080	kr 17 077 265	kr 17 163 080
FDV VAR			kr 0		kr 0			
Plan og miljø	kr 2 378 913	kr 2 378 913	kr 2 312 611	kr 2 328 913	kr 2 310 282	kr 2 328 913	kr 2 317 268	kr 2 328 913
Kultur og fritid	kr 4 060 272	kr 4 004 272	kr 3 976 242	kr 4 004 272	kr 3 972 238	kr 4 004 272	kr 3 785 251	kr 3 804 272
Bibliotek								
Næringsutvikling	kr 1 062 149	kr 1 062 149	kr 1 054 714	kr 1 062 149	kr 1 053 652	kr 1 062 149	kr 1 056 838	kr 1 062 149
Sum	kr 195 384 207	kr 195 328 207	kr 192 330 127	kr 193 830 127	kr 192 223 000	kr 193 723 649	kr 192 770 449	kr 193 670 449

Kommentarer til budsjett og økonomiplan:

Marker Sp har lagt fram et nøkternt forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020.

Rådmannen har foreslått en økonomiplan der driftsresultatet i 2019 og 2020 er på kun 0,45 % og 0,40 %. Marker Sp mener dette er for svakt, og at veien tilbake til Robek kan være kort. Det er anbefalt at kommuner har et driftsresultat på 1,75 %. Dette for å sikre en økonomi som kan ta høyde for svingninger i inntekter og utgifter, samtidig som det kan settes av midler til fond og investeringer.

Marker Sp har derfor foreslått en økonomiplan der kommunen i 2020 oppnår et driftsresultat som er omtrent 1,75 %. Dette innebærer et kutt i forhold til rådmannens forslag på 1,5 mill kr

i 2018 1,5 mill i 2019 og 0,9 mill i 2020. Dette vil sikre større avsetninger til fond, samt at vi ikke legger opp til et driftsnivå som er avhengig av en eiendomsskatt på 4 promille. Det vil ikke være heldig for Marker kommune å måtte øke eiendomsskatten, da vi er avhengig av økt innflytting til kommunen for å bedre inntektssituasjonen.

I planperioden har Marker Sp lagt inn en innstramning på alle virksomheter, bortsett fra omsorg, på henholdsvis 0,7 %, 0,8 % og 0,5 % for årene 2018, 2019 og 2020. Dette for å møte de utfordringene vi får innen virksomhetsområde omsorg i årene framover. I tråd med resultatene fra utvidet kostraanalyse har vi foreslått ytterligere innstramning på skole på hhv. kr 500.000, kr 300.000 og kr 200.000 i årene 2018, 2019 og 2020. Det er også lagt inn en innstramning for Familie og Helse på hhv. kr 56.614, kr 130.146 og kr 35.452 for årene 2018, 2019 og 2020.

Vi foreslår et budsjett for 2017 som i hovedsak samsvarer med rådmannens forslag. Vi har imidlertid valgt å redusere innstramningen på

Virksomhet kultur og fritid med kr 52.000. Dette med et ønske om å videreføre kinotilbud samt åpent folkebad 1 gang per uke. Dette dekkes gjennom 52.000 mindre avsetning til fond.

Marker Sp innser at kommunen ikke vil klare seg uten eiendomsskatt fremover for å opprettholde et godt tjenestetilbud til innbyggerne. Vi har imidlertid lagt fram forslag om en økonomiplan som ikke gjør kommunen avhengig av eiendomsskatten. Samtidig har vi fordelt innstrammingene jevnt i perioden for å gi virksomhetene større forutsigbarhet og mulighet for å tilpasse seg. Marker Sp mener det er særs viktig å se hele økonomiplanperioden under ett i denne budsjettbehandlingen.