



Møteprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtested: Formannskapssalen, Marker rådhus
Møtedato: 18.02.2016
Tidspunkt: 17.00

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Kjersti Nythe Nilsen		
Medlem	Morten Andre` Bakker		
Medlem	Sten Morten Henningsmoen		
Medlem	Roy Gunnar Løvstad		
Medlem	Finn Labråten		
Medlem	Sylvia Brandsrud	FD i sak 12/16	
Medlem	Kenneth Sirevåg		
Varamedlem	Thor Asle Mauritzen	I sak 12/16	Sylvia Brandsrud

Følgende fra administrasjonen møtte:
Kst. rådmann Vidar Østenby

Behandlede saker: 8/16-13/16

Kjersti Nythe Nilsen
ordfører

Vidar Østenby
Kst. rådmann

Saksliste

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 8/16	16/12	Godkjenning av protokoll
PS 9/16	16/12	Referater
PS 10/16	16/84	Høring – flypassasjeravgift. Frist: 21. februar 2016
PS 11/16	16/90	Høring - Forslag til nytt inntektssystem for kommunene. Frist: 1. mars 2016
PS 12/16	12/118	Høgås og Joarknatten vindkraftverk - anmodning om å trekke klage
PS 13/16	16/31	Justering av investeringsbudsjett 2016

8/16

Godkjenning av protokoll

Vedtak:

Protokoll fra formannskapsmøte 18.01.2016 ble enstemmig godkjent

9/16

Referater

Vedtak:

Referert uten merknad.

10/16

Høring – flypassasjeravgift. Frist: 21. februar 2016

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune anbefaler med utgangspunkt i saksframlegget at flypassasjeravgiften ikke iverksettes, men utsettes til det kommer en felles miljøavgift innenfor EØS-området for å unngå uheldig konkurransevridning i disfavør av norske interesser. I det minste bør effektene utredes nærmere før avgiften iverksettes.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i formannskapet.

Marker kommune anbefaler med utgangspunkt i saksframlegget at flypassasjeravgiften ikke iverksettes, men utsettes til det kommer en felles miljøavgift innenfor EØS-området for å unngå uheldig konkurransevridning i disfavør av norske interesser. I det minste bør effektene utredes nærmere før avgiften iverksettes.

11/16

Høring - Forslag til nytt inntektssystem for kommunene. - Frist: 1. mars 2016

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune har ingen innvendinger til de foreslåtte endringene i kostnadsnøklerne.

Marker kommune understreker at inntektssystemet må legge til rette for at kommunenes økonomiske rammebetingelser fordeles på kommunene slik at innbyggerne i hele landet kan få tilbud på likeverdige kommunale velferdstjenester.

Inntektsutjevningen må opprettholdes og eventuelt bør utjevningen økes ytterligere ved at skattens andel av de frie inntektene reduseres.

Innføring av ny modell for selskapsskatt bør ikke gjennomføres. Dette for å unngå ytterlige skjevheter i inntektsfordelingen mellom kommunene.

Marker kommune støtter prinsippene i departementets forslag til nytt strukturkriterium, men mener forslaget ikke godt nok skiller mellom frivillige og ufrivillige smådriftsulemper.

Behandling:

Fellesforslag fra Marker Ap og Marker Sp:

1. Marker kommune mener regjeringens forslag til nytt inntektssystem må forstås som et sterkt pressmiddel for å få hastvedtak om kommunesammenslåinger og finner dette politisk uakseptabelt.
2. Marker kommune er sterkt kritisk til sentrale trekk i de foreslåtte endringene av inntektssystemet for kommunene. Overordnet mener Marker kommune at inntektssystemet må legge bedre til rette for et likeverdig tjenestetilbud til innbyggere over hele landet, f.eks. gjennom økt utjevning av skatteinntektene eller at skattens andel i inntektssystemet reduseres. Østfold – og sepsielt Indre Østfold - vil som region bli hardt rammet av de foreslåtte endringene i inntektssystemet.
3. Marker kommune er i lys av overfor nevnte også negative til forslaget om å avslutte inndelingstilskuddet. Det vil også i fremtiden kunne være behov for inndelingstilskudd ved justeringer av kommunestrukturen.
4. Marker kommune mener at totalvirkningen av det foreslåtte inntektssystemet for kommunene blir en favorisering av de største kommunene, som KS har vist,. Dette vil etter Marker kommunes syn på sikt føre til en uheldig sentralisering av tjenester, arbeidsplasser og bosetting.
5. Forslaget om endringer i basistilskuddet må reverseres. En endring som foreslått vil føre til kraftige og ikke-ønskede kutt innenfor viktige tjenestoområder som omsorg og skole, samt gjøre det svært utfordrende å opprettholde et forsvarlig tjenestenivå.
6. Marker kommune ønsker ikke at det innføres en ny modell for selskapskatt. Marker kommune er en næringssvak kommune som gjennom en lang periode har arbeidet for regional næringsutvikling på tvers av kommunegrenser. Innføring av en kommunal selskapskatt vil kunne føre til en uheldig rivalisering innad i regioner med tilhørende nedtrapping av det regionale samarbeidet med næringsutvikling og etablering av nye arbeidsplasser. Marker kommune mener innføringen av selskapskatt vil bidra til en ikke-ønsket forsterket skjevhet i inntektsfordelingen mellom kommunene.
7. Forslaget om redusert vekting av antall psykisk utviklingshemmede fra 16 år og over må følges opp med en styrking av toppfinansieringsordningen for ressurskrevende brukere for å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et godt tilbud uavhengig av kommunenes økonomiske situasjon.
8. Marker kommune mener delkostnadsnøkkelen for barnehage må endres og baseres på det alternative kriteriet antall heltidsansatte 20-44 år istedenfor dagens utdanningskriterium. Behovet for barnehageplass er etter vårt syn uavhengig av foreldres utdanning.

Fellesforslag fra Marker Ap og Marker Sp ble vedtatt med 6 mot 1 stemme avgitt av Høyre.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret.

1. Marker kommune mener regjeringens forslag til nytt inntektssystem må forstås som et sterkt pressmiddel for å få hastvedtak om kommunesammenslåinger og finner dette politisk uakseptabelt.
2. Marker kommune er sterkt kritisk til sentrale trekk i de foreslåtte endringene av inntektssystemet for kommunene. Overordnet mener Marker kommune at inntektssystemet må legge bedre til rette for et likeverdig tjenestetilbud til innbyggere over hele landet, f.eks. gjennom økt utjevning av skatteinntektene eller at skattens andel i inntektssystemet reduseres. Østfold – og spesielt Indre Østfold - vil som region bli hardt rammet av de foreslåtte endringene i inntektssystemet.
3. Marker kommune er i lys av overfor nevnte også negative til forslaget om å avslutte inndelingstilskuddet. Det vil også i fremtiden kunne være behov for inndelingstilskudd ved justeringer av kommunestrukturen.
4. Marker kommune mener at totalvirkningen av det foreslåtte inntektssystemet for kommunene blir en favorisering av de største kommunene, som KS har vist,. Dette vil etter Marker kommunes syn på sikt føre til en uheldig sentralisering av tjenester, arbeidsplasser og bosetting.
5. Forslaget om endringer i basistilskuddet må reverseres. En endring som foreslått vil føre til kraftige og ikke-ønskede kutt innenfor viktige tjenestoområder som omsorg og skole, samt gjøre det svært utfordrende å opprettholde et forsvarlig tjenestenivå.
6. Marker kommune ønsker ikke at det innføres en ny modell for selskapsskatt. Marker kommune er en nærings svak kommune som gjennom en lang periode har arbeidet for regional næringsutvikling på tvers av kommunegrenser. Innføring av en kommunal selskapsskatt vil kunne føre til en uheldig rivalisering innad i regioner med tilhørende nedtrapping av det regionale samarbeidet med næringsutvikling og etablering av nye arbeidsplasser. Marker kommune mener innføringen av selskapsskatt vil bidra til en ikke-ønsket forsterket skjevhet i inntektsfordelingen mellom kommunene.
7. Forslaget om redusert vektning av antall psykisk utviklingshemmede fra 16 år og over må følges opp med en styrking av toppfinansieringsordningen for ressurskrevende brukere for å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et godt tilbud uavhengig av kommunenes økonomiske situasjon.
8. Marker kommune mener delkostnadsnøkkelen for barnehage må endres og baseres på det alternative kriteriet antall heltidsansatte 20-44 år istedenfor dagens utdanningskriterium. Behovet for barnehageplass er etter vårt syn uavhengig av foreldres utdanning.

12/16

Høgås og Joarknatten vindkraftverk - anmodning om å trekke klage

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vil på bakgrunn av vesentlig endrede forutsetninger trekke kommunens klage i forbindelse med NVE's vedtak om vindkraftutbygging i Marker.

Behandling:

Representanten Sylvia Brandsrud (SP) erklærte seg inhabil. Dette ble enstemmig vedtatt. Vararepresentant Thor Mauritzen (SP) tiltrådte møte.

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Representanten Sylvia Brandsrud (SP) tiltrådte igjen møte.

Formannskapetets innstilling:

Marker kommune vil på bakgrunn av vesentlig endrede forutsetninger trekke kommunens klage i forbindelse med NVE's vedtak om vindkraftutbygging i Marker.

13/16

Justering av investeringsbudsjett 2016**Rådmannens forslag til innstilling:**

Investeringsbudsjettet for 2016 justeres for følgende prosjekter:

Prosjekt	Sum ekskl mva
Marker skole- rehabilitering	6.250.000
Personalmeldinger Visma	110.000
Sum	6.360.000

Prosjekter som videreføres finansieres tilsvarende tidligere respektive vedtak om bruk av lån, tilskudd og gaver.

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapetets innstilling:

Investeringsbudsjettet for 2016 justeres for følgende prosjekter:

Prosjekt	Sum ekskl mva
Marker skole- rehabilitering	6.250.000
Personalmeldinger Visma	110.000
Sum	6.360.000

Prosjekter som videreføres finansieres tilsvarende tidligere respektive vedtak om bruk av lån, tilskudd og gaver.