



Møteinnkalling

Utvalg: OPPVEKST OG OMSORGSUTVALGET
Møtested: Marker Rådhus, Spiserom/Frivillighetsentralen
Møtedato: 02.06.2015
Tidspunkt: 18:30

Forfall meldes på tlf 69810500 eller epost til post@marker.kommune.no , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
----------------	---------------------	----------------

PS 14/15	15/312	Godkjenning av protokoll
PS 15/15	15/312	Referater
PS 16/15	11/595	Bosetting av flyktninger fra 2011 - 2012 og 2014 -2016.
PS 17/15	15/272	Opptak av lån gjennom Husbanken til flyktningegruppen
PS 18/15	15/308	Endring av vedtekter Grimsby barnehage
PS 19/15	15/311	Fremtidig organisering av barneverntjenestene i indre Østfold

Øystein Jaavall
leder

Espen Jaavall
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.: 14/15	Utvalg Oppvekst og omsorgsutvalget	Møtedato 02.06.2015
--------------------------	--	-------------------------------

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra Oppvekst- og omsorgsutvalgets møte 05.05.15 godkjennes.



Referater

Saksnr.: 15/15	Utvalg Oppvekst og omsorgsutvalget	Møtedato 02.06.2015
--------------------------	--	-------------------------------

Rådmannens forslag til vedtak:
Referater på vedlagte liste tas til etterretning.

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: - Utvalg: OO Oppvekst og omsorgsutvalget

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
13/196-22 2418/15	20.05.2015 Marker bo- og servicesenter Liggedøgnstktatistikk for april 2015	RÅD/STAB/KJEFOS	H31 &31
15/298-1 2387/15	18.05.2015 Kommuneoverlegene Årsmelding kommuneoverlegegruppen i Indre østfold	RÅD//ESPJAA	026
15/302-1 2399/15	19.05.2015 Fredrikstad kommune Informasjon fra Overgrepsmottaket i Østfold	RÅD//ESPJAA	G00
15/302-2 2432/15	20.05.2015 Fredrikstad kommune Årsrapport 2014	RÅD//ESPJAA	G00



Bosetting av flyktninger fra 2011 - 2012 og 2014 -2016.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
57/14	Kommunestyret	07.10.2014
16/15	Oppvekst og omsorgsutvalget	02.06.2015

Rådmannens forslag til innstilling til Kommunestyret:

Marker kommune tar i mot 2 flyktninger ekstra, totalt 6 i 2015 og 6 i 2016.

Bakgrunn:

Marker kommune har i flere år blitt anmodet om å ta i mot 10 flyktninger, og har de senere år vedtatt 4-5 personer hvert år. Det er nå kommet en ytterligere anmodning fra departementet om å øke bosettingen i 2015 og 2016. Departementet anmoder nå kommunene om økt bosetting for å kunne avklare hvorvidt Norge kan ta i mot flere kvoteflyktninger, utover de 1500 de har vedtatt å ta i mot.

Fylkesmannen i Østfold har vært i Marker kommune og anmodet om å bosette flere pr. år. De viser til Husbankens virkemiddel om å ta opp startlån til kjøp av hus/leiligheter. Dette blir behandlet som egen sak.

KS har anmodet kommunene om å ta i mot flere flyktninger gjennom brev datert 28.04.15. Amnesty International oppfordrer Marker kommune om å ta i mot syriske flyktninger i tillegg til de vi har fattet vedtak om.

Vurdering:

Marker kommune tar i mot flyktninger gjennom IMDI, uavhengig av hvor de kommer fra. Det sitter mange på vent i asylmottakene som har vært der svært lenge. I tillegg kommer det nye inn, også fra Syria.

Marker kommune har i vedtak 57/14 vedtatt å ta i mot 4 flyktninger i 2015, og så langt er det tatt i mot 1 enslig og en liten familie på 3, ut fra IMDIS bosettingsbehov. Det er bosatt 4 personer fra Syria i 2014 i Marker, også etter anbefaling fra IMDI.

Det er en utfordring å finne ledige sentrumsnære leiligheter. Det er ikke mange kommunale leiligheter, og de fleste blir boende i disse i lang tid. Det er flere private som leier ut til flyktninger, men man ser også at det kan være vanskelig å komme inn på dette leiemarkedet. Det er viktig at leilighetene er sentrumsnære, slik at de kan komme seg til buss for introduksjonsprogram i Askim.

Å ta i mot barn som har behov for barnehageplass etter opptaksfristen 1.3.er vanskelig, da de får plass i Grimsby barnehage. For å komme dit med barnet, trenger de egen bil eller alternativ transportløsning som blir kostbar. Det ville være en fordel om Marker kommune kunne få holdt av et par plasser i sentrumsnære barnehager, med tanke på å ta i mot flyktningefamilier i løpet av året. Det må ev. ses på i inntakskriteriene for tildeling av barnehageplasser.

Å ta imot flere flyktninger hvert år, krever innsats fra personale som i dag er tilsatt i NAV. Utover NAV er det tjenestetilbudet i det ordinære apparatet som også skal dekke behovene til flyktningene. Integreringstilskuddet over 5 år er nå kr 746.000.-/person. Det tar minimum 2 år

i introduksjonsprogrammet for å lære seg norsk og kunne bli en aktuell arbeidssøker. De fleste bruker lengre tid for å komme i arbeid, også fordi det er et begrenset arbeidsmarked i kommunen, og man må kunne pendle med bil for å være reell arbeidssøker. Det blir ca kr 350.000.- i introduksjonslønn på 2 år.

Det kjøpes programrådgiver ved Introduksjonsprogrammet i Askim som dekkes av integreringstilskuddet. Det er utfra antallet deltagere i programmet, og kostet kr 66.000.- for Marker i 2014.

All ev. økning av personale for aktivt integreringsarbeid, må tas av integreringstilskuddet som i utgangspunktet ikke er en stor merinntekt for kommunen. Å bosette flere enn 6 pr år, bør ikke gjøres uten at personellinnsats utøkes.

I tillegg dekker Marker kommune utgifter til norskundervisningen som er på introduksjonssenteret i Askim, som det blir gitt egne statlige tilskudd til.

Konklusjon:

Marker kommune tar i mot 2 flyktninger ekstra, totalt 6 i 2015 og 6 i 2016.

Vedlegg:

- Brev fra barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet datert 23.04.15
- Brev fra KS datert 28.04.15
- Brev fra Amnesty International datert 07.05.15



Opptak av lån gjennom Husbanken til flyktninggruppen

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
17/15	Oppvekst og omsorgsutvalget	02.06.2015
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling til Kommunestyret:

Marker kommune tar opp ytterligere lån i Husbanken med kr 2 mill. til videre utlån for boligkjøp til flyktninggruppen.

Bakgrunn:

Marker kommune blir anmodet om å bosette 10 flyktninger hvert år. Vedtaket siste årene har vært på å bosette 4- 5/år. En av utfordringene med å motta flyktninger, er å finne sentrumsnære leiligheter. De bør være sentrumsnære fordi de er avhengig av å benytte buss til Askim for introduksjonsprogram.

IMDI anmoder kommunene om å benytte virkemidler som bl.a. startlån til kjøp av egne leiligheter/hus for vanskeligstilte.

Husbankens startlån blir søkt om fra Marker kommune hvert år, men blir i hovedsak brukt til yngre personer som skal etablere seg, eller til refinansiering. Søkefrist var 6.2., og Marker kommune tok da opp et lån på kr 2 mill.

Kommunestyret vedtok i sak 57/14 bosetting av 4 flyktninger i 2015 og at Marker kommune tar opp lån i Husbanken til videre utlån til flyktninger.

Vurdering:

Oppgradert forskrift og veileder fra Husbanken tilsier at det er de mest vanskeligstilte som skal ha nytte av kommunens startlån. Det skal være de som anses å ha langvarige problemer og barnefamilier som skal prioriteres. Det er kommunen som setter betingelsene for utlån, og det må ikke legges inn kriterier som øvrige låneinstitusjoner gir, i forhold til kredittverdighet og gjeldsordning, men har tilstrekkelig betjeningsevne. Det kan gis 100% fullfinansiering gjennom startlån. Marker kommune kan også for å sikre seg mot tap, opprette et tapsfond gjennom Husbanktilskudd.

Renten i Husbanken er for tiden 2,374 %. Netbetalingstiden kan settes helt opp til 50 år, og det kan fis 8 års avdragsfrihet.

Alternativt har Husbanken ordningen fra leie til ete. Kommunen tar opp grunnlån i Husbanken og kjøper boligen, og leier den ut med opsjon om mulighet til å kjøpe boligen for leietager etter 4-5 år. Husleien blir renter, kommunale avgifter og ev. avdrag.

Å eie egen bolig er mest aktuelt for de flyktninger som har bodd en stund i kommunen. Noen har en relativt høy husleie, hvor de absolutt ville fått en lavere bougift gjennom å kjøpe eget hus med startlån.

Dette vil igjen frigjøre utleieenheter som kan gjøre at vi kan bosette flyktninger, slik vi blir anmodet om.

Det er en ny søkefrist på Husbankmidler i september som ev. Marker kommune må forholde seg til.

Konklusjon:

Marker kommune tar opp ytterligere lån i Husbanken med kr 2 mill. til videre utlån til flyktninggruppen.



Endring av vedtekter Grimsby barnehage

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
18/15	Oppvekst og omsorgsutvalget	02.06.2015

Rådmannens forslag til vedtak:

Det gjøres tre endringer i vedtekter for Grimsby barnehage som gjelder fra 1. august 2015:

1. «Barnas leke- og oppholdsareal inne er 308 m².
Vi bruker de nasjonale målene på antall m² pr barn; 4m² for barn over 3 år og 5,3 for barn under 3 år.»
2. «Barnehagen har åpent hele sommeren, men barnet må ta ut 3 uker sammenhengende ferie i skolens ferie. Ferien må tas ut før 1. august for de barna som skal begynne på skolen. Foreldre og styrer lager en skriftlig, bindende ferieplan i april hvert barnehageår.»
3. «Dersom foreldre eller andre som henter barnet, ikke er ute av barnehagens dør kl. 17.00 vil de få en bot på 500,- kr. Det er klokken på Edderkoppen som skal følges, denne stiller seg selv. De må der og da skrive under på at de vedkjenner at de ikke er ute av døren før kl. 17.00.»

Bakgrunn:

Barnehagen har hatt gjennomgang av vedtektene og ønsker å gjøre to endringer og et tillegg i vedtektene. Dette for å få vedtektene oppdatert og så det kan brukes som et godt arbeidsverktøy.

Vurdering:

Grimsby barnehage har egne vedtekter, slik at foreldre og ansatte har noe å forholde seg til. SU har i to omganger sett på vedtektene og kommet med forslag om endringer. I tillegg har det vært en ny oppmåling på kvadratmeter som er lekeareal i barnehagen. Det er da tre ulike endringer i vedtektene:

1. Angående areal - 9. Leke – og oppholdsareal

Barnehagen har hatt gjennomgang av areal og fikk fra barnehagemyndigheten en ny fastsettelse av dette (vår ref.: 12/779-20). Det nye oppholdsarealet er nå målt til 308 m², fordelt på to etasjer.

Den nye ordlyden blir da:

- «Barnas leke- og oppholdsareal inne er 308 m².
Vi bruker de nasjonale målene på antall m² pr barn; 4m² for barn over 3 år og 5,3 for barn under 3 år.»

2. Angående sommerferie – 10. Åpningstider og ferie

Vi ser at de aller fleste barna har ferie i skolens ferie, og vi ser også at de ansatte ønsker ferie i den samme periode. I vedtektene står det at Grimsby barnehage har åpent hele sommeren, og vi ønsker at barna skal ha mest mulig av den faste bemanningen. Dette er grunnen til at man ønsker å ha følgende ordlyd i vedtektene:

«Barnehagen har åpent hele sommeren, men barnet må ta ut 3 uker sammenhengende ferie i skolens ferie. Ferien må tas ut før 1. august for de barna som skal begynne på skolen. Foreldre og styrer lager en skriftlig, bindende ferieplan i april hvert barnehageår.»

Forslag til endring av vedtekter er tatt opp i SU-møte den 26.11.2013. Her sitter representanter for eier, foreldre og ansatte.

3. – Angående bølting – 10. Åpningstider og ferie

Barnehagens åpningstid er fra 06.30 – 17.00. Tilbakemelding er at det til tider er foreldre som henter så sent at de ansatte ikke får låst døren kl. 17.00. Dette bidrar til avspaseringer og i noen tilfeller overtid. SU tok dette opp på møte 10.12.2014, og ønsker også å innføre bot fra 1. august 2015 ved for sent henting av barn. Det blir da et nytt punkt under 10. Åpningstid og ferie:

«Dersom foreldre eller andre som henter barnet, ikke er ute av barnehagens dør kl. 17.00 vil de få en bot på 500,- kr, og det skjer første gang. Ved tredje gang blir det også samtale med styrer. Det er klokken på Edderkoppen som skal følges, denne stiller seg selv. De må der og da skrive under på at de vedkjenner at de ikke er ute av døren før kl. 17.00.»

Konklusjon:

Rådmanns innstilling er at man går for alle de tre vedtektsendringene.

Vedlegg:

Eksisterende vedtekter



Fremtidig organisering av barneverntjenestene i indre Østfold

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/15	Oppvekst og omsorgsutvalget	02.06.2015

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Prosjektrapport for barnevernarbeidet i indre Østfold tas til orientering.

2. Det igangsettes detaljutredninger av følgende tiltaksområder:

- a) felles tilsynsførerfunksjon i indre Østfold
- b) felles vikarpoolordning for barnevernet i indre Østfold
- c) felles tiltaksbank for indre Østfold

Utredningene gjennomføres av barnevernlederne i fellesskap og skal være gjennomført innen 01.09.15. Utredningene skal gi svar på detaljert organisering, lokalisering og økonomiske forutsetninger for drift av tiltakene med tanke på oppstart 01.01.2016 (tiltak a,b og c). Prosjektleder velges av og blant barnevernlederne. Rådmannsgruppa IØ er styringsgruppe for arbeidet.

3. Rådmannsgruppa IØ gis fullmakt til å igangsette en gjennomgang av den interkommunale barnevernvakta i indre Østfold, med tanke på organisering, økonomi og ansvarsforhold. Gjennomgangen skal være gjennomført innen 01.09.15.

4. Rådmannsgruppa IØ gis fullmakt til å utrede en eller to felles barneverntjenester for indre Østfold. Utredningen må sees i sammenheng med utviklingen av de ulike alternativene kommunereformen.

Bakgrunn og saksopplysninger:

i 2012 søkte Hobøl kommune som vertskommune til et samarbeidsprosjekt mellom barneverntjenestene i Indre Østfold kommunene uten Rakkestad. Prosjektet hadde som målsetting å se på kostnads- og kvalitetsbildet i barneverntjenestene da dette ble oppfattet til å være ulikt mellom kommunene.

Barneverntjenesten i kommunen har ansvar for å sikre forsvarlig kvalitet og riktig hjelp til rett tid for de barna som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling jmf lov om barneverntjenester

§ 1-4. Krav til forsvarlighet

Tjenester og tiltak etter denne loven skal være forsvarlige.

Tilføyd ved lov 21 juni 2013 nr. 63 (ikr. 1 jan 2014 iflg. res. 13 des 2013 nr. 1516).

§ 1-1. Lovens formål.

Formålet med denne loven er

Sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid,

Bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår

Forsvarlighetskravet er ytterligere spesifisert og lagt til som nytt punkt i loven i 2013 og skal sikre barna en viss standard som man også skal kunne hevde rettslig i ettertid.

Forsvarlighetskravet utvikler seg i tråd med samfunnsutviklingen og etter hvert rettspraksis.

Prosjektet ble organisert slik at rådmennene i de angjeldende kommunene ble opprettet som styringsgruppe og det ble utpekt en tverrfaglig prosjektgruppe som besto av 3 rådmenn, 3 barnevernledere og 3 virksomhetsledere, samt en ansattrepresentant.

Prosjektgruppen har møttes en gang i måneden og har jobbet seg gjennom ulike variabler i de forskjellige barneverntjenestene og sett på ulike årsakssammenhenger og sammensetninger av barnevernfeltet.

Det er avholdt et stort møte med alle rådmenn og virksomhetsledere hvor man har gått igjennom ulike problemstillinger i barneverntjenesten.

Det er også avholdt et stormøte med alle ledd fra ansatt til rådmann i barneverntjenesten samt at de ansatte i tjenestene har blitt opprettet som arbeidsgrupper ved 2 anledninger. Foruten dette har barnevernlederne utredet samarbeidstiltak.

Erfaringene fra arbeidet har vist at man har en kompetent og stabil gruppe ansatte i Indre Østfold og at de faglige forskjellene på de ansatte er små. Dette opprettholdes ved at Indre Østfold barnevernet har tett kontakt kontinuerlig og har felles fagopplæringer, felles IT system og samarbeider om barnevernvakta. Man ser at på grunn av størrelse klarer man ikke å organisere seg slik at kompetansen blir brukt godt nok. Prosjektet har også via tilsynsrapporter og rapporteringer til fylkesmannen sett at noen kommuner ikke drives «forsvarlig» ved at man ikke overholder de frister og lovkrav som loven setter

I noen kommuner må man kjøpe inn dyre tiltakstjenester som finnes i nabokommunen. Dette er uheldig men dagens organisering av Indre Østfold barnevernet gjør at man ikke bare kan hente ansatte mellom kommunene. Det blir således ulik utøvelse av tjenestene på bakgrunn av de rammebetingelsene som ligger til grunn og hvilke områder lederne dermed prioriterer innenfor dette. Det blir da en forskjell på hvilke muligheter og begrensninger man har.

Prosjektgruppen har sett at barneverntjenester er et mangfoldig og komplekst arbeid. Tjenesten må hele tiden vurdere sin innsats mot ulike områder, men vi ser at en optimal

tjeneste er en tjeneste hvor man er tett på og sensitiv nok i forhold til mindre skjevutvikling som feks dårlig oppfølging av lekser og klær til å være profesjonell nok og i stand til å håndtere alvorlige saker som seksuelle overgrep og vold mot barn fra 2-3 mnd til de er 18 år.

På bakgrunn av denne kompleksiteten og mener prosjektgruppen at man så snart som mulig burde vurdere å utrede sammenslåing av barneverntjenestene til en eller to barneverntjenester.

Ettersom kommunereformen gjør at det blir vanskelig å vite hvem man kan sammenslås med har prosjektgruppen identifisert 4 områder som det kan jobbes sammen om i indre Østfold. Dette er felles innkjøp av juridiske tjenester, felles forvaltning av tilsynsoppgaver, vikarpool og etablere en kompetanse og tiltaksbank.

Juristområdet viste seg for noen kommuner å være over summen som gjør at man er forpliktet til å innhente anbud, og dette er blitt gjort i løpet av høsten. Pr 16. februar er det inngått ny avtale med ett advokatkontor, Stabell & CO som vil føre til lavere priser pr time, samt at flere av oppgavene som det i dag betales for ikke lenger vil bli fakturert. For de fleste kommunene vil besparelsen være 10 -15 % pr time.

Tiltakene rundt vikarpool og tilsynsførere vil kunne gi besparelser på allerede eksisterende utgifter samtidig som det vil gi en mer robust og faglig god tjeneste som vil være bedre i stand til å møte de nye oppgavene som kommunen blir lagt til fra Staten. Dette tiltaket vil således kunne demme opp noe for den økningen som allerede er begynt å komme.

Rådmannens vurdering:

Barnevernprosjektet i indre Østfold har dokumentert at denne regionen innehar betydelig samlet kompetanse på barnevern. Kartleggingene som prosjektet har foretatt, viser samtidig at flere kommuner sliter med tilstrekkelige ressurser til å møte økte behov for barneverntjenester.

Flere av kommunene har økt sine utgifter betydelig på barnevernområdet de siste årene. Basert på konklusjonene fra prosjektet, anser rådmannen at det synes å være et betydelig effektiviseringspotensiale i en større samordning og samorganisering av tiltaksområdene innenfor barnevernet i indre Østfold. Samtidig vet vi at barnevernet nå vil få flere oppgaveområder å løse (overtakelse av statlige tiltaksområder).

Rådmannen mener at en samordning og samorganisering innenfor konkrete tiltaksområder (tilsynsfører, tiltaksbank, vikarpool) er områder som snarlig kan realiseres og gi positive økonomiske og kvalitetsmessige gevinster.

Det er enighet om at den interkommunale barnevernvakta er en ordning som har fungert godt i mange år. Rådmannen anser likevel at det bør foretas en gjennomgang av barnevernvakta på samme måte som mange andre interkommunale selskaper og tiltak har vært gjennom i 2015. Gjennomgangen foreslås dekket som et spleiselag mellom kommunene i barnevernvakta.

Det er også ønskelig å igangsette en utredning om en felles barneverntjeneste i indre Østfold (en eller to) som sikrer robusthet og kompetente fagmiljøer for fremtiden. I barnevernprosjektet er det blitt synliggjort tydelig enighet om at dette er veien å gå for fremtiden. Det bør derfor utredes om dette er mulig, og med tanke på eventuell oppstart i løpet av 2017 eller senere.

Vedlegg:

Avslutningsrapport