



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Formannskapssalen, Marker rådhus
Møtedato: 29.01.2015
Tidspunkt: 18.30

Forfall meldes på post@marker.kommune.no, tlf. 69 81 05 00 som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 1/15	15/42 Godkjenning av protokoll
PS 2/15	15/42 Referater
PS 3/15	13/70 Oppføring av 10 omsorgsboliger Braarud 2 Garanti til Braarud II Borettslag for låneopptak
PS 4/15	14/617 Kommunereformen i Østfold Prosjektplan og fremdriftsplan
PS 5/15	14/793 Eiendomsskatt Oppnevning av sakkyndig nemnd og klagenemnd.
PS 6/15	15/55 Selskapsavtale for Indre Østfold Kontrollutvalgssekreteriat
PS 7/15	15/62 Justering av investeringsbudsjett 2015

Følgende sak blir ettersendt:
Høring – Skatteoppkreverfunksjonen.

Satser – private barnehager (Bli lagt frem på møte)

Kjersti Nythe Nilsen
ordfører

Espen Jaavall
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/15	Formannskapet	29.01.2015

Protokoll fra formannskapsmøte 04.12.2014 godkjennes.



Referater

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/15	Formannskapet	29.01.2015

Ingen referater.



Oppføring av 10 omsorgsboliger Braarud 2 Garanti til Braarud II Borettslag for låneopptak

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/15	Formannskapet	29.01.2015
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune gir garanti overfor Braarud II Borettslag for låneopptak i Kommunalbanken. Garantien gjelder for et lån på kr 10.500.000,- med tillegg av 10% av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger i hele lånets løpetid med tillegg av 2 år. Garantien er en selvskyldnergaranti.

Bakgrunn:

Marker kommune sine 10 nye omsorgsboliger, nå etablert som Braarud II Borettslag, ble ferdigstilt og leilighetene solgt tidlig på høsten 2014. Prosjektet ble gjennomført i regi av Marker kommune, og vi er nå inne i slutfasen for å få på plass alle formaliteter for endelig overdragelse til det opprettede borettslaget. Kommunen spiller en sentral rolle i forbindelse med tildelingen av leilighetene. Borettslaget ønsker å ta opp lån i kommunalbanken på 10.500.000,- slik at kommunen fristilles fra disse forpliktelsene. For å få til det krever Kommunalbanken at kommunen stiller garanti gjennom en selvskyldnergaranti.

Vurdering:

Ut fra prosjektets bakgrunn, historikk og hensikt vurderer rådmannen det slik at garantien bør imøtekommes. En tilsvarende garanti ble gitt av kommunen da Braarud I Borettslag ble etablert for noen år tilbake.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at Marker kommune gir den nødvendige garantien for at borettslaget kan ta opp lån i Kommunalbanken.

Vedlegg:

Søknad fra Braarud II Borettslag.



Kommunereformen i Østfold Prosjektplan og fremdriftsplan

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/15	Formannskapet	29.01.2015
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

1. "Arbeidsbok for vurdering av status og muligheter" godkjennes og benyttes i det videre arbeidet med kommunereformen i Marker kommune.
2. "Forslag til tidsplan for kommunene i Indre Østfold" godkjennes og benyttes som rettesnor for det videre arbeidet med kommunereformen i Marker kommune.

Bakgrunn:

Det er nå utarbeidet tre sentrale dokumenter for støtte og hjelp i kommunenes arbeid med kommunereformen.

"Veien mot ny kommune" er en veileder utarbeidet av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

"Arbeidshefte til støtte for kommunenes arbeid med første del av sitt utredningsoppdrag" er utarbeidet av Fylkesmannen i Østfold i samarbeid med Østfold analyse.

"Arbeidsbok for vurdering av status og muligheter" med tilhørende tidsplan er utarbeidet av rådmennene i indre Østfold på bestilling fra Regionrådet.

Regionrådet, hvor Marker kommune for tiden har lederen, gav tidligere i høst rådmennene i oppdrag å lage denne prosjektplanen med sentrale politikkområder som kunne benyttes i det videre arbeidet med kommunereformen i alle kommunene i indre Østfold.

Arbeidsdokumentet er nå ferdig utarbeidet sammen med en fremdriftsplan. Regionrådet har gitt positive tilbakemeldinger i forhold til dokumentet, og det sendes med dette ut for politiske behandling og vedtak.

Vurdering:

Vår lokale arbeidsgruppe hadde møte 20.01.15 hvor dokumentet ble gjennomgått. I tillegg er rådmannens ledergruppe og ansattes tillitsvalgte orientert.

Det vurderes som en fordel at alle kommunene i regionen benytter det samme arbeidsheftet og kartlegger de samme områdene i den videre jobben med kommunereformen.

Vedlegg:

- "Veien mot ny kommune"
 - "Arbeidshefte til støtte for kommunenes arbeid med første del av sitt utredningsoppdrag"
 - "Arbeidsbok for vurdering av status og muligheter"
- "Forslag til tidsplan for kommunene i Indre Østfold"



Eiendomsskatt Oppnevning av sakkyndig nemnd og klagenemnd.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/15	Formannskapet	29.01.2015
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

1. I medhold eiendomsskatteloven § 8 A-3 (4) velger kommunestyret en sakkyndig nemnd til å verdsette eiendommer i Marker kommune på bakgrunn av forslag fra engasjerte besiktigelsesmenn.

Den sakkyndige nemnd skal bestå av tre medlemmer (leder, nestleder og ett medlem). I tillegg velges tre personlige varamedlemmer.

Som leder velges: Personlig vara:

Som nestleder velges: Personlig vara:

Som medlem velges: Personlig vara:

Den sakkyndige nemnda velges for en periode fram til 31.12.2019

2. Som klagenemnd i eiendomsskattesaker benyttes kommunene særskilte klagenemnd.

Bakgrunn:

I forbindelse med verdsetting av eiendommene heter det at disse skal verdsettes ved takst. Eiendomsskatteloven § 8 A-3 (2) lyder:

Det skal være ei allmenn taksering i kommunen hvert tiende år. Dersom det ligg føre særlege tilhøve, kan kommunestyret avgjere at ny taksering skal skje tidlegare eller seinare enn dette, men ikkje seinare enn tre år etter at siste allmenne taksering skulle ha skjedd. Kommunen dekkjer kostnadene ved taksering, og kommunestyret utnemner dei personane som skal stå for takseringa.

For taksering av eiendommene kan vi velge to alternativer.

Alternativ 1 (skattetakstnemnd):

I det tilfelle kommuner har en skattetakstnemnd som samlet er ute og takserer alle eiendommer selv, fastsettes takstene i henhold til eiendomsskatteloven § 8 A-3 annet ledd.

Det står:

... Kommunen dekkjer kostnadene ved taksering, og kommunestyret utnemner dei personane som skal stå for takseringa.

Alternativ 2 (sakkyndig nemnd):

I det tilfelle nemnda selv ikke er ute på befaring i forbindelse med takstfastsettelsen, skjer takseringen i medhold av § 8 A-3 fjerde ledd. Det står:

Kommunestyret kan i staden for løysinga i andre ledd, utnemne ei sakkunnig nemnd som skal setje taksten på grunnlag av forslag frå tilsette synfaringsmenn.

Altså: En skattetakstnemnd befarer selv eiendommene ifm takstfastsettelsen. En sakkyndig nemnd befarer ikke selv eiendommene, men vurderer og vedtar forslag til takster fra «tilsette synfaringsmenn» (som i praksis ofte er personer med spesiell takseringsfaglig kompetanse).

I forhold til hus og hytter kan det vurderes ulike alternativer når det gjelder hvem som bør utføre takseringa, evt at Skattetatens formuesgrunnlag benyttes når det gjelder eneboliger. Dette vil rådmannen komme tilbake til ved en seinere anledning.

For verk, bruk, næringseiendommer og lignende anbefales det å benytte profesjonelle takseringsfirmaer.

Vi er nå i gang med retaksering av de som siden 2002 har betalt eiendomsskatt for verk og bruk samt nytaksering av de som faller inn under definisjonen verk og bruk, men som fram til i dag ikke har betalt eiendomsskatt. Verditaksering Kjell Larsen er engasjert.

Behandling av klage¹

Klage vedrørende selve verdifastsettelsen og klager knyttet til utskrivningen ellers kan avgjøres av en klagenemnd, jf. eiendomsskatteloven § 20 som lyder:

Klage vert avgjort av ei nemnd som kommunestyret vel, dersom ikkje kommunen tar klagen til følge. Kommunestyret kan anten opprette ei eiga nemnd til å ta seg av oppgåvene eller leggje oppgåvene til ei anna kommunal nemnd.

Det anbefales her at vi benytter oss av den allerede oppnevnte særskilte klagenemnda i kommunen.

Vedlegg:

Viser til vedlegg sendt ut til forrige møte i kommunestyret.



Selskapsavtale for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
6/15	Formannskapet	29.01.2015
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vedtar selskapsavtale av 24.10.14 for Indre Østfold
Kontrollutvalgssekretariat IKS

Bakgrunn:

Representantskapet har vedtatt ny selskapsavtale Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS, som nå oversendes til behandling i eierkommunene.

Prosjekt Eierskap har utformet en mal for selskapsavtaler for IKSene som har tatt opp i seg føringene fra Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold.

Viktige bestemmelser i eierskapsmeldingen knytter seg til stemmevekting i representantskapet, antall styremedlemmer, samt varamannsordningen (numeriske i stedet for personlige). Formålsformuleringene i avtalene skal være kortfattede, da disse skal utdypes i eierstrategidokumentet for selskapet². I avtalemalen er det videre gjort et arbeid for å finne formuleringer som er felles for flere selskaper, noe som spesielt gjelder styringsstruktur, forvaltning og punktene om selve avtalen.

For å få bedre oversikt over innholdet i avtalen, er dokumentet bygget opp med overskrifter og innholdsfortegnelse. Avtalen inneholder bestemmelser om selskapet som pålagt i Lov om interkommunale selskaper³: Selskapets navn, deltakere, hovedkontor, formål, antall styre- og representantskapsmedlemmer, innskuddsplikt og andre ytelser, eierandel og ansvarsandel. I tillegg beskrives forvaltningsmessige forhold, samt ordninger for endring av selskapsavtalen og deltakersituasjonen.

Alle selskapsavtalene beskriver ansettelsesvilkår (avtaleverk og pensjonsordninger), og de ansattes representasjon i styret.

I følge den nye avtalemalen skal alle selskapene oversende styrets forslag til økonomiplan og budsjett innen 1. oktober før budsjettåret.

I henhold til IKS-loven krever fremlagte endringer av selskapsavtalen likelydende vedtak i alle kommunestyrer i deltakende kommuner.

² «Selskapsavtalen skal utformes slik at det gis rom for strategisk utvikling av selskapet, uten at man nødvendigvis må endre på selskapsavtalen.» Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold, s 8

³ Lov om interkommunale selskaper 1999-01-29 nr 6 §.4

Vurdering:

Foreliggende selskapsavtale bygger på den opprinnelige avtalen for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS. Avtalen er lagt i en form der selve standardiseringen ikke påvirker meningen ved innholdet i nevneverdig grad.

Formålet med kontrollutvalgssekretariatet er bestemt i kommunelovens § 77, pkt. 10 og i forskrift for kontrollutvalg. Formålsbeskrivelsen for selskapet er uendret fra opprinnelig avtale.

Opprinnelig eierandel er bygget på en fordeling som ble fastsatt ved selskapets etablering. Som for de fleste av selskapene er den nye andelsberegningen basert på innbyggertall, med justering hvert 4. år.

Kostnadsfordelingsnøkkelen baseres nå også på innbyggertall, men med tillegg av en lik grunnsum på 20 000,- for hver kommune. Grunnsummen ble innført av representantskapet i 2010. Forutsatt at faktureringen siden da har vært basert på grunnbeløp og innbyggertall, vil ikke kommunene merke noen forskjell etter at ny selskapsavtale trer i kraft.

I følge opprinnelig avtale er det representantskapet som ansetter daglig leder etter innstilling fra styret. Dette er nå endret til at styret ansetter daglig leder for selskapet. Endringen er i samsvar med det arbeidsgiveransvar som påhviler styret.

Krav til styrets sammensetning er også endret. Ny avtale har gått bort ifra representasjonssammensatt styre og personlige vara. Dette er i tråd med de føringer som er gitt i Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold.

Gjeldende avtale har en bestemmelse om at ordfører og rådmann/administrasjonssjef i deltakerkommunene har møte- og talerett i styret. Denne anordningen finnes ikke i andre selskaper, og er nå fjernet i ny avtale. Med tanke på at rådmannen er kontrollert part i tilsyns- og kontrollarbeidet, og har heller ikke innstillingsrett på budsjetttrammene for tilsyns- og kontrollarbeidet i kommunene, vurderes det som riktig at denne bestemmelsen er tatt bort.

Revisjon av selskapsavtalene er et ledd i struktureringen av eierstyringsarbeidet i Indre Østfold. Prinsipper som tidligere nedfelt i Interkommunal Eierskapsmelding blir nå formalisert for hvert enkelt selskap. Et eksempel på dette er at kommuner over 10 000 innbyggere skal ha to stemmer i representantskapene. De øvrige har en stemme.

Å sette samme dato (1. oktober) for oversendelse av selskapenes budsjettforslag er et annet eksempel på hvordan eierne vil legge til rette for eierutøvelsen. Dette gir en samlet oversikt på et tidspunkt hvor det er mulig å vurdere kostnadsbildet i forhold til egen budsjettprosess.

Selskapsavtalen sier under pkt. 5.7 at i tillegg til selskapsavtalen har også eierstrategien status som selskapets styringsdokument. Eierstrategien er nærmere beskrevet i Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold. En vesentlig hensikt med eierstrategien er å sikre overordnede styringssignaler til selskapet. Strategiprosessen legger til rette for at eierne får drøftet hensikt og vesentlige aspekter med selskapet.

For at eierstyringssystemet, med Interkommunal Eierskapsmelding, nye selskapsavtaler og eierstrategier for enkelt-selskapene, skal fungere, er det nødvendig at representantskapsmedlemmene inntar en aktiv rolle. Representantskapet skal sørge for at det er samsvar mellom forventninger til selskapet og de rammer som gis for driften. På den ene siden må representantskapsmedlemmene sikre seg god kjennskap til virksomhetens funksjon, som del

av den kommunale drift og utvikling. På den andre siden må medlemmet forankre og informere om saker, som behandles representantskapet, i eget kommunestyre.

Konklusjon:

Representantskapets forslag til ny selskapsavtale for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS anbefales av rådmannen.

Vedlegg:

Selskapsavtale for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS, av 24.10.14



Justering av investeringsbudsjett 2015

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
7/15	Formannskapet	29.01.2015

Rådmannens forslag til innstilling:

Investeringsbudsjettet for 2015 justeres for følgende prosjekter:

Prosjekt	Sum ekskl mva
Kloakkledningsnett	668.000,-
Asfaltering	221.600,-
Gatelys	584.000,-
Turstier	31.000,-
Skilting	147.000,-
Leirplasser	134.000,-
Utvidelse av tomtefelt Krogstad	2.500.000,-
Døgnåpent bibliotek	99.366,-
Sum	4.321.965,-

Prosjekter som videreføres finansieres tilsvarende tidligere respektive vedtak om bruk av lån, tilskudd og gaver.

Bakgrunn:

De investeringsprosjekter fra budsjett 2014, andre saker i 2014 og eventuelt fra tidligere år som av ulike årsaker ikke ble slutført i 2014, må budsjetteres på nytt i 2015 dersom de ønskes gjennomført helt eller delvis. Avsluttet regnskap for 2014 forelå ikke når budsjett 2015 ble behandlet og vedtatt i desember i fjor, derfor var det ikke mulig og få med ikke gjennomførte prosjekter allerede da. Med bakgrunn i ikke avsluttet og ikke revidert regnskap for 2014 fremmer rådmannen forslag om justeringer av investeringsbudsjettet for 2015 her.

Vurdering:

Etter gjennomgang av budsjetterte, men ikke fullt ut gjennomførte prosjekter foreslår rådmannen videreføring slik:

Prosjekt	Sum ekskl mva
Kloakkledningsnett	668.000,-
Asfaltering	221.600,-
Gatelys	584.000,-
Turstier	31.000,-
Skilting	147.000,-
Leirplasser	134.000,-
Utvidelse av tomtefelt Krogstad	2.500.000,-
Døgnåpent bibliotek	99.366,-
Sum	4.321.965,-

Vedlegg:

Detaljert regneark med alle posteringer for videreføring av ikke fullt ut gjennomførte prosjekter fra 2014.