



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Formannskapssalen, Marker rådhus
Møtedato: 25.09.2014
Tidspunkt: 18.30

Forfall meldes på tlf 69 81 05 00 eller post@marker.kommune.no , servicetorget , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 23/14	14/622 Godkjenning av protokoll
PS 24/14	14/512 Lønnsoppjøret 2014, budsjettjustering
PS 25/14	14/492 Kommune- og fylkestingsvalget 2015 - Fastsetting av valgdag
PS 26/14	11/624 Kjøp av leiligheter i Sameiet Storgata 24 og i Ørje
PS 27/14	13/302 Utredning om felles brannvesen i Indre Østfold
PS 28/14	14/678 Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Marker kommune
PS 29/14	14/372 Støtte til Fossumstrøkets befestninger
PS 30/14	13/521 Selvbetjent bibliotek - biblioteket for alle



Godkjenning av protokoll

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
23/14	Formannskapet	25.09.2014

Protokoll fra formannskapsmøte 05.06.2014 godkjennes.



Lønnsoppjøret 2014, budsjettjustering

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/14	Formannskapet	25.09.2014
/	Kommunestyret	07.10.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Driftsbudsjettet for 2014 justeres for årets lønnsoppgjør slik (kr x 1.000):

Virksomhet	kr x 1.000	% økning	Tillegg	Sum
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	15 193	0,0297	451	15 644
Skole	35 740	0,0297	1 061	36 801
Grimsby	5 903	0,0297	175	6 078
Familie/Helse	10 549	0,0297	313	10 862
NAV	2 110	0,0297	63	2 173
Utviklingshemmede	7 213	0,0297	214	7 427
Omsorg	42 989	0,0297	1 277	44 266
FDV	13 879	0,0297	412	14 291
Plan/miljø	4 897	0,0297	145	5 042
Kultur/fritid	2 663	0,0297	79	2 742
Bibliotek	788	0,0297	23	811
Næring	1 390	0,0297	41	1 431
Sum	143 314	0,0297	4 256	147 570

2. Utgiften dekkes over reservert bevilgning for lønnsoppjøret art 1490, ansvar 1400, og funksjon 180.

3. Obligatoriske budsjettskjemaer justeres tilsvarende vedtaket.

Bakgrunn:

I vedtatt driftsbudsjett for 2014 er det som tidligere år satt av et beløp for å dekke inn årets lønnsoppgjør. I budsjettet er det satt av samlet kr 5.000.000 - jfr. ansvar 1400 funksjon 180. Det faktiske lønnsoppjøret viser nå samlet justert reell årslønnsvirkning for 2014 tilsvarende kr 4.256.000. Dette fordeles slik på virksomhetene når fordelingen foretas med utgangspunkt i vekting av lønsmassen:

Virksomhet	kr x 1.000	% økning	Tillegg	Sum
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	15 193	0,0297	451	15 644
Skole	35 740	0,0297	1 061	36 801
Grimsby	5 903	0,0297	175	6 078
Familie/Helse	10 549	0,0297	313	10 862
NAV	2 110	0,0297	63	2 173
Utviklingshemmede	7 213	0,0297	214	7 427

Omsorg	42 989	0,0297	1 277	44 266
FDV	13 879	0,0297	412	14 291
Plan/miljø	4 897	0,0297	145	5 042
Kultur/fritid	2 663	0,0297	79	2 742
Bibliotek	788	0,0297	23	811
Næring	1 390	0,0297	41	1 431
Sum	143 314	0,0297	4 256	147 570

Vurdering:

Bevilgning til å møte lønnsoppgjøret er gitt gjennom vedtatt budsjett, men da fordelingen ut på virksomhetene påvirker vedtatt netto driftsrammer og dermed endrer vedtatt obligatoriske budsjettskjema (jfr. skjema 1B), legges saken frem for kommunestyret. Virksomhetene vil etter vedtaket fordele sin andel av oppgjøret på korrekt art og funksjon innen sine definerte ansvarsområder.

Vedlegg:

KS sin beregning av økonomiske virkninger av det sentrale lønnsoppgjøret



Kommune- og fylkestingsvalget 2015 - Fastsetting av valgdag

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/14	Formannskapet	25.09.2014
/	Kommunestyret	07.10.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Det avholdes Stortingsvalg i Marker kommune også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 14. september 2015.

Bakgrunn:

Det vises til brev fra Kommuna- og moderniseringsdepartement, datert 12. juni 2014 at valgdagen for kommunestyrevalget og fylkestingsvalget 2015 er fastsatt til **mandag 14. september 2015** og at hver enkelt kommunestyre kan bestemme om det skal holdes valg også søndag 13. september 2015.

Vurdering:

I Marker kommune har det tidligere vært vanlig å holde valg også søndag før valgdagen.

Rådmannen foreslår at kommunestyrevalget for 2015 i Marker holdes over 2 dager, og at det avholdes valg også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen 14. september 2015 i Marker Rådhus.

Konklusjon:

Det avholdes kommunestyrevalg i Marker kommune også søndag 13. september 2015 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 14. september 2015.

Vedlegg:

Brev fra Det Kgl. Kommunal- og Moderniseringsdepartementet.



Kjøp av leilighet i Sameiet Storgata

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/14	Formannskapet	25.09.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

I.h.t. fullmakt gitt av Marker kommunestyre 13. desember 2011 (sak PS 56/11) kjøpes selveierleilighet i Storgata 30 A – seksjon 6 for kr 400.000,-, med tillegg av omkostninger.

Kjøpesummen dekkes ved opptak av grunnlån i Husbanken på kr 415.000,- og føres på kto.streng 0285.5125.265.542.

Dette er et annuitetslån med en nominell rente på 2,374% pr. år – effektiv rente 2,462% pr. år. Avdragstiden på lånet er 25 år.

Husbankens lånevilkår godkjennes.

Husleien fastsettes til kr 5.500,- pr. måned og faktureres månedlig fra Marker kommune.

Bakgrunn:

Marker kommunestyre vedtok i møte 13. desember 2011 (sak PS 56/11) å kjøpe leiligheter i nevnte sameie. Kommunestyret fattet dessuten følgende vedtak under samme sak:

« Kommunestyret gir formannskapet fullmakt til å fastsette husleien for leilighetene. Videre gir kommunestyret formannskapet fullmakt til å fatte vedtak om det skal kjøpes flere leiligheter i sameiet dersom det kommer flere for salg.»

På grunnlag av kommunestyrets vedtak i møte 13. desember 2011, inngikk ordføreren kjøpekontrakt 13. mai 2014 om kjøp av selveierleilighet Storgata 30 A – seksjon 6 av Karl Nilsen for en kjøpesum av kr 400.000,-, med tillegg av utgifter til dokumentavgift og tinglysning.

I kjøpekontrakten er det tatt forbehold om at Husbanken innvilger Marker kommune grunnlån, og at kjøpet blir endelig godkjent av kommunestyret.

Kopi av kjøpekontrakten vedlegges.

Det ble søkt Husbanken om lån 16.05.2014.

I brev datert 30.07.2014 innvilger Husbanken kr 415.000,- i grunnlån.

Grunnlån er annuitetslån og har en nominell rente på 2,374% pr.år – effektiv rente 2,462% pr.år. Avdragstiden er 25 år.

Felleskostnadene som er opplyst fra Sameiet er kr 1.849,- pr. mnd. pr. leilighet.

Lånekostnadene pr. leilighet er kr 1.470,-. Totalt pr. måned kr 3.319,-.

Vurdering:

Som det fremgår av det foranstående har Husbanken nå innvilget grunnlån til nevnte leilighet, og rådmannen anbefaler under henvisning til kommunestyrets vedtak av 13. desember 2012 (sak PS 56/11) kjøp av leiligheten.

Rådmannen anbefaler videre at Marker kommune tar opp lån i Husbanken på kr 415.000,-. Det anbefales at Husbankens lånevilkår godkjennes.

Sett på bakgrunn av leilighetens størrelse og beskaffenhet foreslår Rådmannen at husleien settes til kr 5.500,- pr. mnd. pr. leilighet.

Det er behov for sentrumsnære leiligheter.

Konklusjon:

Marker kommune kjøper leiligheten i Storgata 30A – seksjon 6 for kr 400.000,-, med tillegg av omkostninger.

Kjøpesummen dekkes ved opptak av grunnlån i Husbanken på kr 415.000,- og føres på kto.streng 0285.5125.265.542. Det anbefales at Husbankens lånevilkår godkjennes.

Husleien foreslås satt til kr 5.500,- pr. måned.

Vedlegg:

Kjøpekontrakt mellom Marker kommune og Karl Nilsen
Tilsagn på grunnlån fra Husbanken (blir lagt frem i møtet)
Oversikt over avdrag og renter (blir lagt frem i møte)



Utredning om felles brannvesen i Indre Østfold, etablering av Indre Østfold Brann og Redning IKS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
51/14	Plan- og miljøutvalget	16.09.2014
27/14	Formannskapet	25.09.2014
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

- Marker kommune vedtar vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, med oppstartsdato 1. mai 2015.
- Marker kommune legger til grunn vedlagte forslag til budsjettrammer for Indre Østfold Brann og Redning IKS, som fremkommer i prosjektrapporten.
- Marker kommune velger og som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis og
- Marker kommune ber valgkomiteen komme med innstilling om styresammensetning, til behandling i representantskapsmøte 24. oktober.
- Marker kommune gir rådmannsgruppen fullmakt til, i nært samarbeid med representanter for de tillitsvalgte, å starte rekrutteringsprosessen av brannsjef. Ansettelsen skal fullføres av styret for Indre Østfold Brann og Redning IKS.

Behandling vedtak i Plan- og miljøutvalgets møte 16.09.2014:

Behandling:

Representanten Finn Labråten (Krf) fremmet følgende forslag:

Marker kommune velger ordfører og varaordfører som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis Sten Morten Henningsmoen og Finn Labråten.

Representanten Vigdis Lunde (Ap) fremmet følgende tilleggsforslag:

Det forutsettes at saken sendes til ny behandling dersom ikke alle kommuner beslutter deltakelse i samarbeidet.

Rådmannens forslag til innstilling til Formannskapet med Finn Labråten (Krf) og Vigdis Lundes (Ap) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Plan og miljøutvalget 16.09.2014:

- Marker kommune vedtar vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, med oppstartsdato 1. mai 2015.
- Marker kommune legger til grunn vedlagte forslag til budsjetttrammer for Indre Østfold Brann og Redning IKS, som fremkommer i prosjektrapporten.
- Marker kommune velger ordfører Kjersti Nilsen og varaordfører Runar Kasbo som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis Sten Morten Henningsmoen og Finn Labråten.
- Marker kommune ber valgkomiteen komme med innstilling om styresammensetning, til behandling i representantskapsmøte 24. oktober.
- Marker kommune gir rådmannsgruppen fullmakt til, i nært samarbeid med representanter for de tillitsvalgte, å starte rekrutteringsprosessen av brannsjef. Ansettelsen skal fullføres av styret for Indre Østfold Brann og Redning IKS.
- Det forutsettes at saken sendes til ny behandling dersom ikke alle kommuner beslutter deltakelse i samarbeidet.

Sammendrag

Som svar på kommunestyrets bestilling om utredning av felles brannvesen i Indre Østfold, legges det frem forslag til modell for felles brannvesen, med selskapsavtale og budsjett.

Bakgrunn

Prosjekt Felles brannvesen i Indre Østfold ble etablert i 2013 med følgende mandat fra kommunestyrene i Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad: «Utredningen gjelder felles brannvesen med en felles ledelse, forebyggende avdelinger og beredskapsavdeling hvor den lokale beredskapen er ivaretatt ved å opprettholde brannstasjon og utrykningsenhetene lokalt.»

Det angis en rekke forventede effekter ved å organisere brannvesenet som et felles selskap i regionen. Den nylig utgitte Brannstudien (nasjonal utredning) underbygger dette, og innen forebygging finnes det dokumenterte effekter av å ha interkommunale brannvesen som dekker et større innbyggertall.

Rådmannsgruppen er styringsgruppe for prosjektet, og har forklart mandatet dithen at alle brannstasjoner skal opprettholdes som operative utgangspunkter for lokal beredskap.

Prosjektet skal ikke komme med forslag om å bygge en ny brannstasjon. Budsjetttrammen for nytt selskap skal ta utgangspunkt i det brannvesenet koster kommunene i dag, under forutsetning av at kommunene har oppfylt kravene til dimensjonering av tjenesten.

Prosjektet har vært organisert med 2 faggrupper (forebygging og beredskap) og med en sentral prosjektgruppe. De tillitsvalgte har deltatt i alle grupper. Hovedverneombud har også vært representert. Prosjektet har fått ekstern bistand av Nils-Erik Haagenrud, brannsjef i Midt-Hedmark Brann- og Redningsvesen IKS.

Kommunestyrene har i løpet av prosjektperioden vedtatt en trygghetsavtale som beskriver hvilke prinsipper, rettigheter og forpliktelser som skal legges til grunn ved overføring av de ansatte fra de respektive kommunale brannvesen til selskapet.

Foreliggende rapport foreslår å organisere brannvesenet i Indre Østfold som et interkommunalt selskap, som kalt Indre Østfold Brann og Redning IKS (heretter IØBR). Det foreslås å plassere administrasjonen og forebyggende gruppe sammen i Eidsberg, feierne i Spydeberg. I Askim plasseres en ekstra beredskapsperson på dagtid. Vaktlagene ved hver stasjon opprettholdes som i dag.

Vurdering

Prosjektet er blitt etablert gjennom en forventning om at et felles brannvesen vil gi bedre kvalitet på tjenestene, bedre utnyttelse av investerte midler og innsparinger på sikt. At kvaliteten på det forebyggende arbeidet vil bedres er høyst sannsynlig: Rapporten viser til dokumentasjon som sier både at kvaliteten ved interkommunale brann- og redningsvesen generelt er bedre enn de kommunale, og at kvaliteten øker med antall innbyggere som brannvesenet dekker. Videre er det målbart at brann- og redningsvesen med egen forebyggende avdeling har bedre resultater med forebygging.

Innen beredskap ser man blant annet bedre muligheter for å håndtere større hendelser, overordnet flåtestyring og spesialisering. En hensiktsmessig fordeling og bruk av utstyr og personell vil kunne gi både faglige og økonomiske nytteeffekter. Det legges en rekke prinsipper til grunn for den modellen som er foreslått. Det legges særlig vekt på samling av faggrupper, beredskapsmessig styrking og et kunnskapsdrevet brannvesen. Å utvikle brannvesenet som en organisasjon som kan analysere hendelser og omsette dette i både forebyggende arbeid og endrede beredskapsrutiner vurderes som en riktig vei å gå.

Samtidig sies at for å oppnå maksimale synergieffekter av et felles brannvesen, burde alle fagavdelingene vært samlet under ett tak. I mandatet finner man imidlertid ikke rom for den type ombygging eller nybygg, som en slik løsning vil kreve. Det bør derfor forventes at brannvesenet på sikt, med den analysekompetanse som kommer til å utvikles, selv gir anbefalinger om hvordan selskapet skal organiseres for å hente ut både faglige og økonomiske gevinster i fremtiden.

Antall forebyggende personell er gitt henhold til dimensjoneringsforskriften: 1 årsverk pr 10 000 innbyggere (4,9 årsverk for Indre Østfold). Dette kravet endres ikke ved felles brannvesen, men vi oppnår å samle de små stillingene som stort sett er delt og/eller gjemt i andre kommunale funksjoner.

Kravet til ledere i brannvesenet (brannsjef, avdelingsleder forebyggende og avdelingsleder beredskap) er 1 årsverk pr. 20 000 innbyggere. Ved opprettholdelse av samme antall brannstasjoner og vaktlag (pr. i dag 102 mannskaper) som i dag, er det vanskelig å ta ut maks effekt på ledernivå hva gjelder beredskap.

Den foreslåtte modellen presenterer en modell med 10,3 årsverk for brannfaglig, administrativt personell (forebyggende inkludert). Krav enkeltvis er til sammen 12,22. I dag er det et samlet regnskapsmessig avvik på 2,25 årsverk i regionen. I praksis betyr dette at IØBR både vil oppfylle kravene til dimensjonering og imøtekomme organisatoriske behov ved å opprettholde en bemanning som samlet sett er tilnærmet lik dagens situasjon.

Selskapet vil også ha behov for merkantile funksjoner slik som kommunene yter overfor det enkelte brannvesen i dag. Som for de fleste av IKSene vil det være utfordrende for kommunene å hente inn dette i motsvarende besparelser.

Feiertjenesten er selvfinansiert og alle utgifter skal dekkes av et årlig feiegebyr. For felles brannvesen er det vurdert en bemanning på ni feiere inkl. leder og lærling, slik som i dag. Det er pr. dato forskjeller både i beregning av feiegebyr og størrelse på feiegebyret i kommunene. Det må gjøres endringer i dette slik at en får en enhetlig beregning og lik pris til de deltagende kommuner.

Hver kommune har ansvar for å stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler for selskapets virksomhet med grunnlag i vedtatt brannstasjonsstruktur av 2014. Det skal utarbeides leieavtaler inkludert FDV. Strøm og fyringsutgifter skal holdes utenfor, for å stimulere IKSet til lavt forbruk. Husleien skal beregnes etter selvkostprinsippet. I utarbeidelsen av leieavtale drar eierne nytte av tidligere erfaringer med etablering av f.eks. Helsehuset.

Budsjettet er basert på regnskapene fra den enkelte brannvesen. Det er også gjort et arbeid for å synliggjøre og ta med eventuelle skjulte kostnader. I de fleste kommunene i brannprosjektet er det funnet avvik på antall årsverk knyttet til administrative brannfaglige funksjoner. I enkelte tilfeller er dette en åpenbar mangel. I andre tilfeller er funksjonen tillagt en annen kommunal stilling uten at tid bruk til brannfaglige oppgaver er dokumentert eller fremkommer i brannvesenets regnskap. Dette representerer i så måte et skjult kostnadsbilde, som nå kommer til syne og som forholdsmessig vil påvirke den enkelte kommunes utgifter overfor et felles selskap.

Ser man bort ifra de relative økningene knyttet til regnskapsmessige avvik fra dimensjoneringsforskriften, vil økningen i netto driftskostnader dreie seg om harmonisering av lønn og ulike ordninger, merkantile tjenester og IKT. Ombygging av brannstasjon (ombygging av Spydeberg og Hobøl brannstasjon er lagt på feierbudsjettet), samt tilbakebetaling av innskutt kapital til kommunene, kommer i tillegg.

Besparelser på sikt vil dreie seg om naturlig avgang/reduksjon av personell som deltar i overordnet vaktfunksjon og lavere investeringskostnader. Det forutsettes at nytt felles brannvesen jobber videre med utalarmeringsrutiner og intern organisering for rasjonell og effektiv drift. Det forventes en generell økning på inntektssiden i form av salg av tjenester, kurs og produkter.

Når vi kommer til innsparinger på investeringssiden, kan selskapet tilpasse bilparken til det som anses som mest hensiktsmessig. I stedet for å investere i store mannskapsbiler, kan man velge mindre og hurtiggående biler, med moderne slukkeutstyr, som en førsteinnsats. Ut ifra den utstyrspark som kommunene har i dag, ventes ikke store investeringer de nærmeste årene.

Den foreslåtte finansieringsmodellen er basert på en vektning av regnskapstall for den enkelte kommune. Prosentandelen som den enkelte kommune er ansvarlig for, er beregnet ut ifra samlet netto driftskostnad. Dette er gjort for at utgiftene i felles brannvesen skal ligge tett opp til dagens kostnadsbilde for den enkelte kommune. Dersom brannvesenet på sikt endrer organisering, vil det være nødvendig å foreta en revisjon av kostnadsfordelingsnøkkelen. Fordelingen omfatter både driftskostnader og kapitalutgifter.

På linje med andre IKS vil IØBR innkreve kostnadene forskuddsvis på kvartalsbasis med avregning etter driftsårets utløp. Dette vil redusere behovet for likviditet i IØBR fra eksterne finansieringskilder som f.eks. kassekreditt i bank. Likevel bør IØBR ha en viss likviditet til disposisjon slik at styrende organer, særlig styret i selskapet og brannsjefen (daglig ledelse),

unngår å henvende seg til eierkommunene for å dekke likviditetsbehov som relaterer seg til løpende drift. IØBRs årlige driftsbudsjett vil utgjøre i størrelsesorden 35 millioner kroner og disponibel likviditet bør utgjøre 10-15 % av årsomsetningen. Dette er sikret gjennom kapitalinnskudd fra eierne.

Biler og båter skal overdras til IØBR i henhold til taksert markedsverdi. De øvrige eiendeler overdras til IØBR vederlagsfritt. Summen av kapitalinnskudd og tingsinnskudd tilsvarer egenkapitalen for selskapet, som ved etablering vil være 20 mill. kroner.

En tilsvarende sum etableres som lån som vil nedbetales til kommunene over 10 år. Dette betyr at den respektive kommune får tilbakebetalt en sum tilsvarende de verdier som de går inn i selskapet med. Låneordningen innebærer for øvrig kapitalutgifter for selskapet, noe budsjettet tar høyde for. Det forventes for øvrig at selskapet opprettholder likviditeten gjennom økt salg av tjenester.

Når det gjelder fremtidige investeringer, så må selskapets styrende organer beslutte disse og sørge for hensiktsmessig finansiering, primært gjennom eksterne finansinstitusjoner. Investeringsbehovet anses ikke som fremtredende i nærmeste fremtid, men for å skape forutsigbarhet for selskapet vurderes det som fornuftig å avsette et årlig investeringsbeløp, slik som kommentaren til investeringsbudsjettet foreslår.

I det driftsforberedende arbeidet må det gjøres avtaler om både husleie, teknisk vakt (gjelder to av kommunene), sambruk av utstyr og ordninger for deltidsmannskaper som er ansatt i kommunene. Et generelt prinsipp er at den praksis som har vært skal videreføres, så fremt ikke regnskapsoppsettet fra den enkelte kommune er basert på noe annet.

Faglig sett er det tungtveiende grunner for å slå sammen brannvesenet i Indre Østfold. I fremlagte forslag er det funnet en hensiktsmessig løsning innenfor dagens brannstasjonsstruktur, som forventes å gi effekter innen forebygging, feiing og beredskap.

Selskapet vil oppfylle kravene til dimensjonering og imøtekomme organisatoriske behov ved å opprettholde en bemanning som samlet sett er tilnærmet lik dagens situasjon. Man må imidlertid påregne en utgift knyttet til harmonisering av lønn og tillegg. Trygghetsavtalen gjør det vanskelig å hente ut lønnsmessige besparelser på kort sikt. Ressurser til merkantile tjenester og IKT skal være lagt på et minimumsnivå, og det blir kommunenes oppgave å finne motsvarende besparelser.

Det er funnet løsninger for kostnadsfordeling som skal være rettferdige mot dagens utgiftsnivå for det enkelte brannvesen. Videre er det laget hensiktsmessige ordninger for selskapets egenkapital, og det er sørget for en tilbakebetaling av de anleggs- og omløpsmidler som den enkelte kommune overfører til selskapet. Kommunene vil oppleve kostnadsbildet forskjellig ut ifra sine forutsetninger: Ulike verdier i anleggsmidler og varierende regnskapsmessige avvik.

Ordningen med tilbakebetaling av innskutt kapital medfører økte rammer for selskapet. Ut over dette blir ikke nytt felles brannvesen dyrere enn om kommunene skulle ha oppfylt dimensjoneringsforskriften hver for seg. Indre Østfold Brann og Redning IKS anbefales som felles organisering av brannvesenet i Indre Østfold.

Konklusjon

Marker kommune slutter seg til vurderingene i det felles saksframlegget som er utarbeidet. Et felles brannvesen vil løse mange av de utfordringene Marker kommune har jobbet med over lengre tid. Det vil være en god løsning for Marker med hensyn til kompetanse og utstyr, samtidig som det ivaretar det lokale i forhold til beredskap. Selv om ordningen synes å bli noe mer kostbar i en overgangsfase, velger vi å tro at det på sikt vil være hensiktsmessig både økonomisk og innholdsmessig. Det anbefales derfor at Marker slutter seg til forslaget.

Vedlegg

1. Prosjektrapport, felles brannvesen, 15.08.14, m/vedlagte delrapporter fra faggruppene
2. Selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, 15.08.14, m/vedlagt takst på utstyr



Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Marker kommune

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/14	Formannskapet	25.09.2014
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

”Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Marker kommune” vedtas.

Sammendrag:

”Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Marker kommune” (helhetlig ROS) er det styrende dokument som på strategisk nivå som skal avdekke trusler mot befolkningens liv og helse, miljøet og samfunnets økonomi og hvor vi er sårbare.

Helhetlig ROS kap. 1.2. gir rådmannen fullmakt til å revidere, men vesentlige endringer legges frem for kommunestyret.

I og med at landbruk og skogbruk er markante innslag i næringslivet er en del forhold knyttet til dette viet noe større oppmerksomhet.

Helhetlig ROS beskriver analyseobjekter, metode, fareidentifikasjon og sårbarhetsvurdering på mange områder, risikobilde, risikomatrix, risikoreduserende og konsekvensreduserende tiltak.

Bakgrunn:

Hjemmel for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse er lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14, og forskrift til denne § 2, a), b), c), d), e), og f).

Marker kommune fikk i vår varsel om tilsyn og krav om å levere helhetlig ROS til Fylkesmannen innen 28/5. Det ble i den forbindelse opplyst at dokumentet skulle fremmes for politisk behandling og at vi tok forbehold om endringer.

Fra rådmannens side ville det være hensiktsmessig og avvente politisk behandling til det kom tilbakemelding fra Fylkesmannen om dokumentet slik at det kunne fremmes uten avvik, men vi er kjent med at ett avvik er manglende politisk behandling mens det andre er noe usikkert, men dokumentet slik det ble lagt frem, var etter det vi kunne forstå, i orden.

Siden det fremdeles er usikkert når tilbakemeldingen fra Fylkesmannen kommer velger rådmannen å fremme helhetlig ROS nå og lukke eventuelle avvik når de måtte komme.

Vurdering:

Helhetlig ROS er ment som et bruksdokument som ikke bare er styrende for andre forhold, men som også må undergis nødvendig revisjon også når for eksempel nye kommuneplaner endrer forutsetninger for helhetlig ROS.

Konklusjon:

Helhetlig ROS er ikke bare lovpålagt, men et nødvendig dokument som kan bidra til et sikrere Markersamfunn. Rådmannen anbefaler derfor at ”Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Marker kommune” vedtas.

Vedlegg: ”Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Marker kommune”



Støtte til Fossumstrøkets befestninger

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
29/14	Formannskapet	25.09.2014

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune gir ikke økonomisk støtte til prosjekt "Fossumstrøkets befestninger".

Sammendrag:

For gjennomføring av prosjektet "Fossumstrøkets befestninger" er det innvilget økonomisk støtte fra Regionalt partnerskap på kr 325.000. Kommunene Askim, Eidsberg, Spydeberg og Hobøl vil stille med fagkompetanse og prosjektet skal ledes av Indre Østfold Utvikling. I tillegg er alle kommunene i Indre Østfold bedt om å gi økonomisk støtte til prosjektet. Marker kommune er bedt om å bidra med kr 15.625.

Vurdering:

Rådmannen støtter at prosjektet gjennomføres og ser at det har betydning for de nærliggende kommunene.

Samtidig er rådmannen av den oppfatning at det ikke er naturlig for Marker kommune å gå inn med økonomisk støtte til prosjektet.

Konklusjon:

Marker kommune gir ikke økonomisk støtte til prosjekt "Fossumstrøkets befestninger".

Vedlegg:

- Prosjektsøknaden "Plan for Fossumstrøkets befestninger med utredning av forsvarshistorisk informasjonssenter."



Selvbetjent bibliotek - biblioteket for alle

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/14	Formannskapet	25.09.2014
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune opptar et lån på kr 100.000 for fullføring av selvbetjent bibliotek. Utgiften bokføres på følgende kontostrenger:

0200 5120 386 641: kr 50.000
0250 5120 386 641: kr 50.000
0429 5120 386 641: kr 25.000
0729 5120 386 641: kr -25.000
0910 5120 386 641: kr -100.000

Sammendrag:

Marker kommune vil som ett av de første bibliotekene i fylket innføre "døgnåpen" løsning. Dette forutsetter en kostnad knyttet til låssystemer utover det som er gitt i tilskudd.

Bakgrunn:

På biblioteket har vi investert i teknologi som tillater at lånerne selv henter ut og returnerer bøker, filmer etc. uten at bibliotekets ansatte behøver å assistere med dette. I første fase er denne tjenesten kun tilgjengelig i bibliotekets ordinære åpningstider, d.v.s. 21 timer i måneden. Tanken er imidlertid at dette tilbudet skal være tilgjengelig i langt større grad og uten at noen av bibliotekets ansatte behøver å være til stede. Forslagsvis ønsker vi at publikum skal ha tilgang til biblioteket alle dager mellom kl. 06:00 og 22:00.

Systemet med selvbetjent bibliotek forutsetter at lånerne er over 18 år og har et lånekort som også fungerer som adgangskort til lokalene. Lokalene vil være kamera-overvåket og man får adgang ved å skanne kortet og å slå sin egen PIN-kode. Det er denne teknologien vi ennå ikke har fått på plass.

Fra Fylkesmannen har vi fått kr. 200.000 tusen kroner til dette prosjektet, men vi trenger ytterligere kr. 100.000 for å kunne installere adgangskontroll og kamera-overvåking.

Vurdering:

For Marker kommune vil et tilbud om selvbetjent bibliotek føre til langt større tilgjengelighet for lånerne og en enklere og mer fleksibel adgang for skoler, studenter og pendlere. Vi forventer også at utlånet vil øke betraktelig.

Ordningen forutsetter et adgangssystem til bygget som ikke er dekket økonomisk. Systemet som er montert og tatt i bruk har i grunn liten gevinst om det kun skal benyttes i åpningstiden.

Det er derfor av stor betydning at vi får på plass dette adgangssystemet så fort som mulig.

Vi mener dette er et stort løft i forhold til servicenivået og vil komme mange av våre innbyggere til gode. At vi er svært tidlig ute med ordningen er også gunstig, slik t vi kan få

ekstra oppmerksomhet. Biblioteket i Marker har tradisjon for å ligge høyt på utlånsstatistikken og dette vil fortsette med.

Økonomisk situasjon i kommunen er imidlertid ikke slik at det er enkelt å finne inndekning, selv på et så vidt lite beløp. Alle fondsreserver er tømt og virksomhetene viser ikke resultater som tyder på overskudd. Eneste mulige inndekning er låneopptak, som er mulig for investeringer over 100.000. Selv om omsøkte låsesystem koster rundt 100.000, må det kunne sees i sammenheng med de øvrige investeringene, som i sum da blir ca 300.000. Det anbefales derfor et låneopptak for dekke kostnaden.

Vedlegg:

Ingen